

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА В 2025 ГОДУ





На протяжении многих лет разные государства применяют при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд преференции для своих национальных товаров, работ, услуг.

В рамках действия российского национального режима иностранные товары, работы и услуги, соответственно выполняемые и оказываемые иностранными лицами, допускаются к закупкам на равных условиях с российскими, если это установлено международными договорами.

Это значит, что одинаковые правила должны применяться ко всем участникам, кроме случаев, указанных в Генеральном соглашении по тарифам и торговле, которое является приложением к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 года (далее – Соглашение ВТО) и Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор ЕАЭС).





Нормативные документы, регулирующие национальный режим, объединяет “принцип взаимности стран”.

Это значит, что во всех нормативных актах к российским товарам, работам и услугам приравнивается такая же продукция из стран ЕАЭС.





С 1 января 2025 года введен единый порядок предоставления национального режима для закупок по законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

Постановлением Правительства РФ № 1875 от 23.12.2024 утверждены перечни товаров, работ и услуг иностранного происхождения, для которых устанавливаются **запреты, ограничения или преимущества для отечественной продукции.**

Для некоторых заказчиков по закону №223-ФЗ предоставление нацрежима не вводится, зато остается актуальной **обязательная минимальная доля закупок российских товаров.**

Перечисленные меры распространяются также на товары, которые **поставляются при выполнении закупаемых работ (оказании закупаемых услуг), и на товары - предметы лизинга** (п. 1, пп. "з" п. 4 Постановления N 1875).



Запрет на закупку импортных товаров

Перечень № 1 ПП РФ 1875 включает товары и услуги, для которых закупка запрещена.

В него вошли:

- большая часть импортных промышленных товаров, доступ которых ранее ограничивался законом № 44-ФЗ по Постановлению Правительства РФ № 616 от 30.04.2020;
- программное обеспечение;
- базы данных;
- аудиторские, бухгалтерские и налоговые услуги.

Для подтверждения происхождения товара из перечня потребуется номер записи в одном из следующих реестров: российской промышленной продукции, евразийской продукции на сервисах ГИСП, российского или евразийского ПО в реестре Минцифры.





Ограничение на закупку импортных товаров

Перечень № 2 охватывает продукцию, на которую вводятся ограничения:

- промышленные товары;
- радиоэлектроника;
- продовольственные товары;
- медицинские изделия;
- лекарства из списка ЖНВЛП.

Подтверждением происхождения товара (кроме продовольственных) также является номер записи в реестрах российской или евразийской продукции.

Особые требования установлены для медизделий из перечня № 2, закупки которых будут объявлены до 31 августа 2025 года.

Для подтверждения происхождения от поставщиков потребуется предоставить:

- сертификат СТ-1;
- акт экспертизы ТПП РФ или аналогичный документ из ЕАЭС;
- данные документа о соответствии производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017.



Преимущества для отечественной продукции

Преимущество предоставляется заявкам, содержащим только отечественные товары, при соблюдении следующих условий:

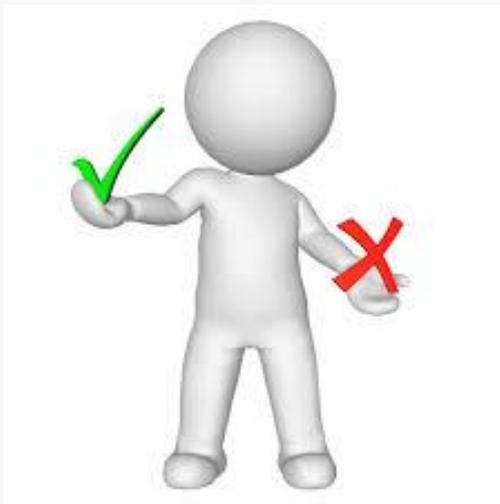
- предмет закупки включает хотя бы один товар, не входящий в перечни № 1 и № 2;
- есть заявка с предложением хотя бы одного импортного товара.



Исключения из применения запретов, ограничений и преимуществ

Исключения из применения запретов и ограничений частично соответствуют нормам уже отмененных постановлений № 616 и № 617. Новым основанием для исключения станет закупка предметов лизинга из-за рубежа при определённых условиях.

Запреты и ограничения также не применяются в ряде случаев, например, для аптечных организаций, закупающих лекарства и медицинские изделия для розничной торговли в рамках закона № 223-ФЗ.



Формирование лотов

Заказчики могут объединять в один лот товары из перечней № 1 и № 2, а также продукцию, не включённую в эти списки.

На каждую группу товаров распространяются соответствующие запреты, ограничения и преимущества.



Минимальная доля закупок российской продукции

Минимальную долю закупок отечественных товаров обязаны соблюдать только некоторые заказчики по закону № 223-ФЗ, преимущественно хозяйственные общества. Исключение составляют компании, включённые в сводный реестр организаций ОПК.

Товары с минимальной долей закупок указаны в перечне № 3 ПП РФ №1875.

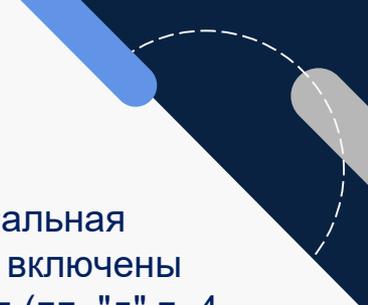
Применение мер (запрет, ограничение, преимущество)

Запрет применяется при проведении всех способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Ограничение, преимущество применяются исключительно при проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при осуществлении закупки по части 12 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

Преимущество применяется в случаях, когда товар, включённый в объект закупки, не указан в перечнях №1 и №2 или объект закупки одновременно включает как товар, указанный в перечнях №1 и №2, так и товар, не указанный в таких перечнях.



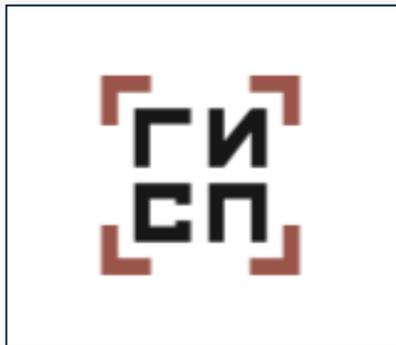


Позиции перечней, в отношении которых установлен запрет, ограничение или минимальная обязательная доля закупок российских товаров, применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, для которых **одновременно** соблюдаются следующие условия (пп. "д" п. 4 Постановления N 1875):

- их наименования указаны в графе "Наименование товара, работы, услуги" или графе "Наименование товара" соответственно;
- они включены в код ОКПД2, указанный в соответствующих графах.

При этом если в объект закупки включено **медицинское изделие**, соответствующая позиция применяется, **если** закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе "Наименование товара, работы, услуги" или графе "Наименование товара" коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Минздрава РФ.





Когда в рамках 44-ФЗ закупается товар, в отношении которого установлены запрет, ограничение или преимущество, при описании объекта закупки указываются характеристики товара российского происхождения.

Это правило применяется и к товару, который поставляется при выполнении покупаемой работы, оказании покупаемой услуги (ч. 1.1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ).





По общему правилу заказчик вправе включать в один объект закупки товары (работы, услуги) независимо от того, установлены ли в отношении них меры в рамках национального режима или нет **(есть исключения)**.

Запрет, ограничение или преимущество будут применяться соответственно к тем товарам, работам и услугам, в отношении которых установлены (пп. "в" п. 4 Постановления N 1875).



Документы и сведения, подтверждающие страну происхождения товара

Подтверждением страны происхождения товара по общему правилу является ее указание в заявке участника закупки согласно ОКСМ (пп. "з" п. 3 Постановления N 1875), а так же приложение соответствующих информации и документов (номер реестровой записи и количество баллов по ПП РФ 719).

Для отдельных категорий промышленной продукции, ПО, медицинских изделий и лекарственных препаратов установлены особые правила подтверждения страны происхождения товаров, например: для большинства категорий промышленной продукции подтверждением является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции (для товаров из стран ЕАЭС, кроме РФ) (пп. "а", "б" п. 3 Постановления N 1875); для ПО подтверждением выступает номер реестровой записи из реестра российского ПО или реестра евразийского ПО (для товаров из стран ЕАЭС, кроме РФ). Если к ПО установлены Дополнительные требования в праве РФ или ЕАЭС, реестровая запись должна содержать сведения о соответствии ПО таковым (пп. "г" - "ж" п. 3 Постановления N 1875).





- До 31 августа 2025** г. включительно страну происхождения медизделий и лекарственных препаратов можно подтвердить:
- для медизделий из позиций 400 - 432 Перечня N 2 - совокупностью информации и документов, приведенных в пп. "г" п. 10 Постановления N 1875;
 - для медизделий из позиций 362 - 399 Перечня N 2 и лекарственных препаратов - сведениями из реестров промышленной продукции РФ или ЕАЭС или сертификатом, который выдает уполномоченный орган (организация) соответствующей страны - члена ЕАЭС.





Для лекарственных препаратов из стран ЕАЭС (кроме РФ) описанный порядок подтверждения страны происхождения товара действует, **пока не внесены изменения в право ЕАЭС** (пп. "д" п. 10 Постановления N 1875).

Для подтверждения осуществления всех стадий производства лекарственного препарата на территориях стран - членов ЕАЭС в целях пп. "у" п. 4 Постановления N 1875 помимо основных, подтверждающих страну происхождения документов нужно **предоставить документ со сведениями о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС, выданный Минпромторгом России в установленном порядке** (пп. "в" п. 3 Постановления N 1875).



ПРИМЕНЕНИЕ ЗАПРЕТА НА ЗАКУПКУ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ИНОСТРАННОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

Запрет применяется с учетом следующих правил:

- **Заявка отклоняется**, если она содержит предложение поставить иностранный товар (при закупке работ и услуг - если ее подало иностранное лицо) (пп. "а" п. 1 ч. 4, пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 14 Закона N 44-ФЗ);
- Не заключается контракт с единственным поставщиком на поставку товара иностранного происхождения, а также с единственным подрядчиком (исполнителем), который является иностранным лицом (пп. "б" п. 1 ч. 4, пп. "б" п. 1 ч. 5 ст. 14 Закона N 44-ФЗ);
- при исполнении контракта на поставку товара не заменяйте его иностранным товаром, закупка которого запрещена (пп. "в" п. 1 ч. 4 ст. 14 Закона N 44-ФЗ).



Заказчик вправе не применять запрет, когда, в частности (п. 5 Постановления N 1875):

- закупается промышленная продукция, которая не производится в РФ. Это подтверждается разрешением на закупку товара иностранного происхождения. Его выдает Минпромторг России по обращению до начала осуществления закупки.

При описании объекта закупки приводятся те же характеристики, которые указывались при обращении за разрешением;

- Закупается промышленная продукция (кроме отдельных позиций) на сумму менее 1 млн руб. и цена каждой единицы товара не превышает 300 тыс. руб.;
- закупается иностранное ПО, поскольку товара того же класса нет в реестре российского ПО и реестре евразийского ПО или товар того же класса из реестра по своим характеристикам не соответствует ПО, которое планируете закупить;
- осуществляется закупка в особых ситуациях, например в целях оказания неотложной медпомощи, из-за аварии или обстоятельств непреодолимой силы.





Запрещено закупать ПО, произведенное за рубежом. Исключение составляют страны ЕАЭС. ПО из таких стран приравнивается к российскому (п. 1, пп. "а" п. 4 Постановления N 1875).

Под запрет попадают закупки (пп. "о", "с" п. 4 Постановления N 1875):

- ПО, исключительных прав на него и прав использования (в том числе закупаемых вместе с другими товарами (работами, услугами));
- поставки и техобслуживания ПК и подобной техники, на которые в результате исполнения контракта необходимо установить ПО;
- разработки, модификации, модернизации, сопровождения, техподдержки, обновления ПО, если заказчик получит права использовать ПО или расширится ранее предоставленный объем прав.
- Запрет не применяется, когда сведения о закупке или о самом ПО составляют гостайну (пп. "о" п. 4 Постановления N 1875).



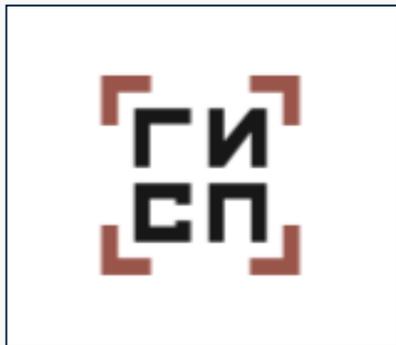
Для поиска товаров российского происхождения необходимо воспользоваться:

- Реестр российской промышленной продукции (ПП РФ 719 от 17.07.2015) - <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>
- Евразийский реестр промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза - <https://goszakupki.eaeunion.org/erpt/ru/registers/products>
- Каталог продукции ГИСП - <https://gisp.gov.ru/goods/#/>
- Реестры программного обеспечения российский и евразийский - <https://reestr.digital.gov.ru/>



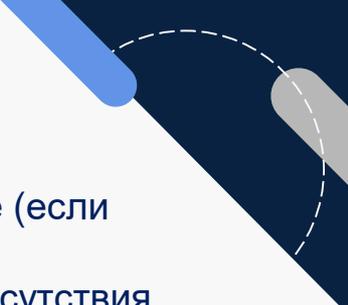
РЕЕСТР

ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ



Рекомендуется с учетом требований пп. а, б, г, д, е, ж, и п.1 ПП 1875 в части подтверждения страны происхождения





В составе заявки в соответствии п. 5 ч.1 ст. 43 44-ФЗ требуются информация и документы, определенные в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Федерального закона 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Федеральным законом 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с п.3 ПП РФ № 1875 от 23.12.2024 при установлении запрета информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара, являются:

- номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции/номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, содержащей в том числе:
 - информацию о совокупном количестве баллов (если предусмотрено)
 - информацию об уровне радиоэлектронной (если предусмотрено);
- порядковый номер реестровой записи из реестра российского ПО/реестра евразийского ПО, информацию о соответствии ПО дополнительным требованиям (если предусмотрено)



При рассмотрении заявок участников информация о подтверждении страны происхождения отражается в структурированной части заявки.

6. При рассмотрении заявок участников заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ (пункт 4 части 12 статьи 48);

При этом в соответствии с требованиями подп. д п.5 ч.6 ст.43 44-ФЗ оператор ЭТП осуществляет возврат заявки в случае указания иностранного государства в качестве страны происхождения товара при установленном запрете в извещении.



Пример

Необходимо закупить товар: **Легковой автомобиль**, ОКПД2 29.10.21.000 — Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см3, новые.

В соответствии с ПП 1875 установлен запрет, в составе заявки в части подтверждения страны происхождения требуется указать реестровый номер из реестра российской промышленной продукции/евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов (в соответствии с ПП РФ 719/Правилами №105).

В итоге подано три заявки на участие в закупке

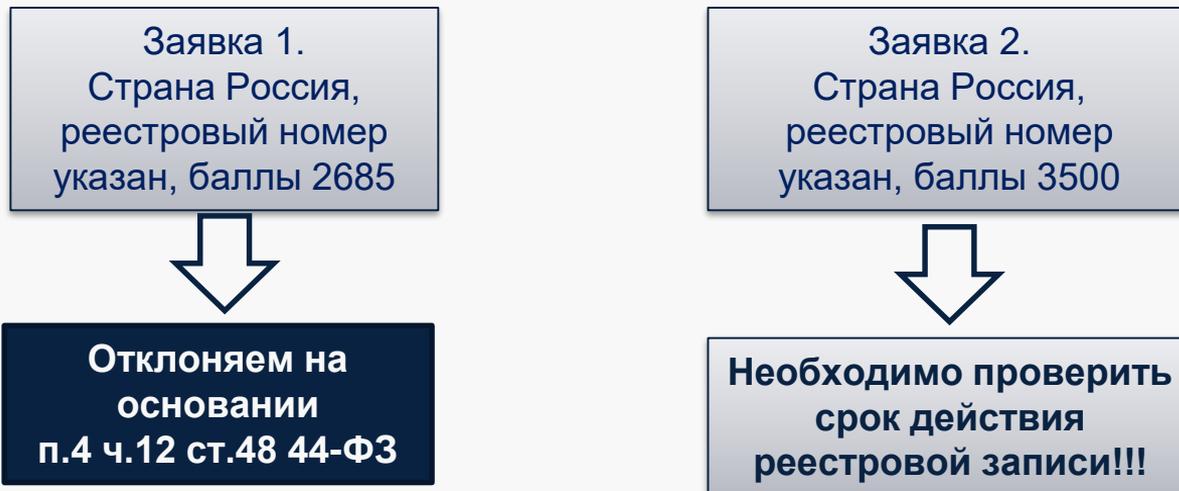


Для целей осуществления закупок продукции автомобилестроения и (или) оказания услуг с использованием продукции автомобилестроения для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при производстве каждой единицы продукции автомобилестроения должны выполняться операции (условия), которые в соответствии с требованиями, указанными в разделе II настоящего приложения, оцениваются совокупным количеством **баллов (с 1 января 2023 г. не менее 3200 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 3500 баллов, с 1 января 2028 г. не менее 3700 баллов (для автомобилей легковых, легких коммерческих автомобилей),..., с 1 января 2023 г. не менее 3200 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 3500 баллов, с 1 января 2029 г. не менее 3700 баллов (для автомобилей грузовых), с 1 января 2023 г. не менее 2000 баллов, с 1 января 2027 г. не менее 2300 баллов (для автомобилей грузовых, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии),** **Условием подтверждения соответствия указанному требованию является наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции,** размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", сформированной в соответствии с ПП РФ от 17.07.2015 N719, действующей на дату подписания государственного контракта.



Таким образом,

- при проверке информации о количестве баллов делаем вывод о несоответствии Заявки 1, так как количество баллов меньше установленного ПП РФ 719
- Заявка 4 подлежит отклонению в связи с тем, что не предоставлена информация о количестве баллов, которые установлены ПП РФ 719 для целей осуществления закупок



Также Заявка 2 подлежит рассмотрению на соответствие требованиям извещения (это можно выполнять как до принятия решения в отношении исполнения запрета так и после)





В случае если закупается РАБОТА ИЛИ УСЛУГА, которая входит в перечень Приложения 1 и в извещении устанавливается запрет, то участник закупки в форме заявки не указывает страну происхождения работы/услуги. При подаче заявки происходит проверка страны организации Участника.

147. Аудиторские услуги	69.20.1
148. Услуги по финансовым консультациям	66.19.91
149. Услуги в области бухгалтерского учета	69.20.2
150. Услуги в области налогового консультирования	69.20.3
151. Услуги консультативные по вопросам финансового управления (кроме вопросов корпоративного налогообложения)	70.22.12



ПРИМЕНЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ НА ЗАКУПКУ ТОВАРОВ ИНОСТРАННОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

По Закону N 44-ФЗ установлено **ограничение** на закупку отдельных товаров иностранного происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг). Такие товары, работы, услуги отражены в Перечне №2.

Когда рассматриваются заявки на участие в закупке, применяется механизм "**второй лишний**". Он означает, что нужно отклонить все заявки, которые содержат предложение о поставке товара иностранного происхождения, если одновременно соблюдаются следующие условия (пп. "а" п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона N 44-ФЗ):

- подана хотя бы одна заявка с предложением поставить российский товар;
- такая заявка соответствует требованиям извещения (документации) о закупке.

Если по уже заключенному контракту поставляется российский товар, нельзя заменить его иностранным, в отношении которого установлено ограничение (пп. "б" п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона N 44-ФЗ).





Заказчик **вправе** не применять ограничение, если закупается, в частности (п. 6 Постановления N 1875):

- продукция определенного товарного знака, необходимая, чтобы обеспечить взаимодействие с товарами, которые заказчик уже использует (есть исключения);
- запчасти и расходные материалы к машинам и оборудованию (**кроме медицинских изделий**), которые требуются согласно их технической документации.



Пример

Необходимо закупить товар: Стол для переговоров (заседаний)

ОКПД 2: 31.01.12.110 — Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений.

В соответствии с ПП 1875 установлено ограничение, в составе заявки в части подтверждения страны происхождения требуется указать реестровый номер из реестра российской промышленной продукции/ евразийского реестра промышленных товаров.

Поданы три заявки на участие в закупке:

Заявка 1.
Страна Россия,
реестровый номер
указан

Заявка 2.
Страна Россия,
реестровый номер
отсутствует

Заявка 3.
Страна Китай,
реестровый номер
не указан



Таким образом, в соответствии с установленными правилами

1) Необходимо рассмотреть все заявки на соответствие требованиям извещения об осуществлении закупки. Допустим, в нашем примере все заявки соответствуют.

2) Так как есть заявка с предложением «отечественного» товара (Заявка 1), Заявка 2 и Заявка 3 подлежат отклонению.

Заявка 2 подлежит отклонению в связи с тем, что не предоставлен номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (п.5 ч.1 ст.43 44-ФЗ)

Заявка 1.
Страна Россия,
реестровый номер
указан



Необходимо проверить
срок действия
реестровой записи!!!

Заявка 2.
Страна Россия,
реестровый номер
отсутствует



Отклоняем на основании
п.4 ч.12 ст.48 44-ФЗ

Заявка 3.
Страна Китай,
реестровый номер
не указан



Отклоняем на основании
п.4 ч.12 ст.48 44-ФЗ



Применение преимущества для товаров российского происхождения

Преимущество действует для всех товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), если в отношении их закупок нет запрета или ограничения.

Необходимо учитывать следующее:

- при присвоении заявкам порядковых номеров ценовое предложение снижается на 15% или увеличивается на 15% (в случае подачи предложения о размере платы за заключение договора), если участник предлагает товар только российского происхождения (пп. "а" п. 3 ч. 4 ст. 14 Закона N 44-ФЗ).
- Контракт с таким участником заключается по цене без учета снижения либо увеличения его ценового предложения** (пп. "б" п. 3 ч. 4 ст. 14 Закона N 44-ФЗ);
- если договор предусматривает поставку товара российского происхождения, **не допускается его замена на товар иностранного происхождения.**





Преимущество предоставляется, только если среди допущенных заявок есть хотя бы одна с предложением поставить товар иностранного происхождения.

Мера применяется в отношении всех товаров, являющихся объектом закупки - как в отношении которых преимущество установлено, так и в отношении товаров, закупки которых находятся под запретом или ограничением (пп. "б", "в" п. 4 Постановления N 1875).



Пример

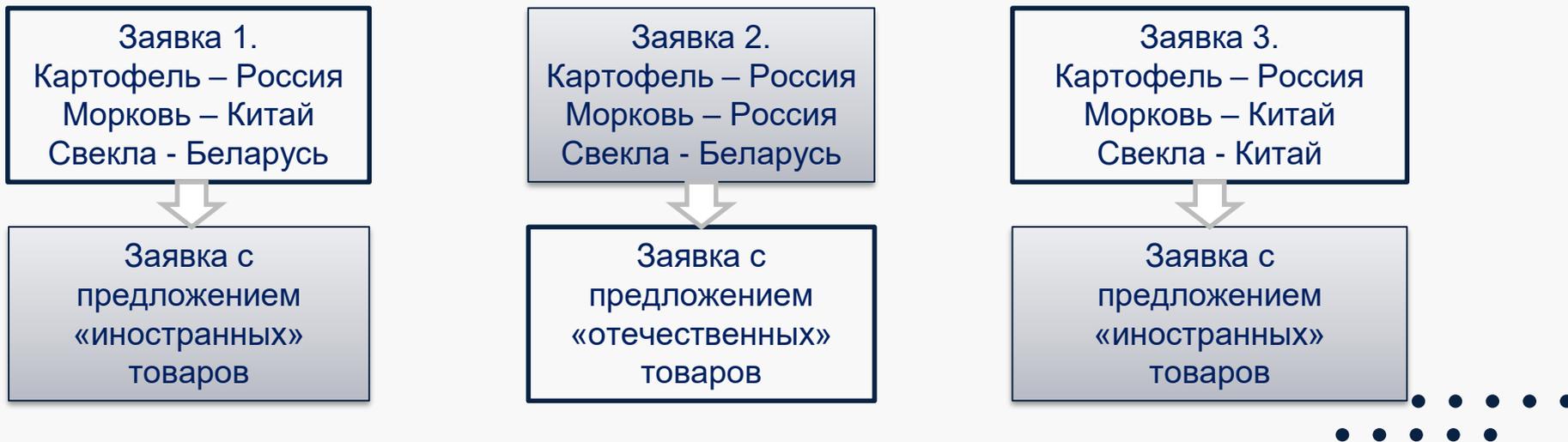
Необходимо закупить товары:

Картофель (ОКПД2 01.13.51.120 Картофель столовый поздний); **Морковь** (ОКПД2 01.13.41.110 Морковь столовая); **Свекла** (ОКПД2 01.13.49.110 Свекла столовая).

Планируется проведение электронного аукциона. НМЦК = 500 000 руб.

Данные товары не попадают в перечни Приложения 1 и Приложения 2 ПП РФ 1875, следовательно устанавливается преимущество. В составе заявки требуется указание наименования страны происхождения товара.

Подано три заявки:





Таким образом, соблюдается условие о предоставлении преимущества заявкам с предложением «отечественных» товаров (о том что среди заявок присутствует как минимум одна заявка с предложением хотя бы одного «инострannого» товара).

В нашем случае есть Заявка 1, в которой одна позиция «инострannая» и Заявка 3, в которой две позиции «инострannые», значит Заявке 2, содержащей предложение о всех трех позициях «отечественных», предоставляется преимущество.

Предположим, по результатам аукциона получены следующие ценовые предложения: Заявка 1 - цена₁ = 450 000 руб., Заявка 2 – цена₂ = 480 000 руб., Заявка 3 – цена₃ = 460 000 руб.

Все заявки по результатам рассмотрения признаны соответствующими требованиям извещения.



Действия заказчика при присвоении порядковых номеров заявкам:

Заявка №1	Заявка №2	Заявка №3
Картофель – Россия Морковь – Китай Свекла - Беларусь	Картофель – Россия Морковь – Россия Свекла - Беларусь	Картофель – Россия Морковь – Китай Свекла - Китай
Заявка «иностранная»	Заявка «отечественная»	Заявка «иностранная»
Цена 450 000	Цена 480 000	Цена 460 000
Ценовые предложения с учетом применяемого преимущества		
450 000	408 000	460 000
Порядковый номер: 2	Порядковый номер: 1	Порядковый номер: 3
	Участник, подавший заявку 2 признан победителем. цена, по которой будет заключен контракт ЦК = 480 000	



Аналогичные действия по применению преимущества (понижающего коэффициента 15% в отношении ценового предложения на этапе присвоения порядковых номеров заявкам) для заявок с предложением «отечественных» товаров выполняются для всех конкурентных способов закупки (электронный аукцион, электронный конкурс, электронный запрос котировок)





В настоящий момент ни 44-ФЗ ни подзаконные НПА в части применения/неприменения национального режима не устанавливают запрета на включение в один объект закупки товаров, работ, услуг попадающих под различные меры, установленные ст.14 44-ФЗ и ПП РФ 1875, за исключением случаев, указанных подпунктом Г пункта 4 ПП РФ 1875.

Таким образом, заказчик имеет право на осуществление закупки товаров, работ, услуг с различными мерами по предоставлению национального режима (далее будем называть это «смешанный» объект закупки).

В данном случае это не обязанность, а право заказчика! Также, при формировании объекта закупки (лота) следует учитывать требования статьи 33 44-ФЗ и антимонопольного законодательства РФ.





В случае принятия решения о проведении закупки со «смешанным» объектом необходимо учитывать требования ГП РФ 1875 в части информации и документов, подтверждающих страну происхождения (для различных мер это различный набор информации и документов).

Так, для запретов и ограничений подтверждение страны происхождения – это указание реестрового номера (из реестра российской промышленной продукции, из евразийского реестра промышленных товаров), в том числе совокупное количество баллов (если установлено НПА), уровень радиоэлектронной продукции (если установлено НПА).

Для предоставления преимущества товарам российского происхождения – это указание наименования страны происхождения.



Пример

Необходимо закупить товары: проводим электронный аукцион. НМЦК = 1 870 000 руб.

Бумага белая для офисной техники ОКПД2: 17.12.14.110, в количестве 5 000 пачек (попадает в Приложение 1 ПП РФ 1875 – **запрет**);

Папки регистраторы картонные ОКПД2: 17.23.13.193, в количестве 100 шт. (попадает в приложение 2 ПП РФ 1875 – **ограничение**);

Конверты бумажные ОКПД2: 17.23.12.110, в количестве 10 000 шт. (не попадает в Приложение 1 и Приложение 2 ПП РФ 1875 – предоставляется преимущество).

Поданы четыре заявки на участие в закупке:

Заявка 1			Заявка 2			Заявка 3			Заявка 4		
Бумага	Папка	Конверт	Бумага	Папка	Конверт	Бумага	Папка	Конверт	Бумага	Папка	Конверт
запрет	ограничение	преимущество	запрет	ограничение	преимущество	запрет	ограничение	преимущество	запрет	ограничение	преимущество
Россия	Россия	Россия	Россия	Россия	Китай	Россия	Россия	Казахстан	Россия	Россия	Китай
Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	-	Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	-	Реестровый номер указан	Реестровый номер отсутствует	-	Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	-

Действия заказчика:

1) Рассмотреть заявки на соответствие требованиям извещения. **Предположим все заявки соответствуют.**

2) Для товаров с установленным **запретом** – **проверить реестровые номера**. Так как для бумаги ПП РФ 719 не установлено требование о совокупном количестве баллов, значит необходимо только проверить **срок действия реестровой записи**. Предположим Заявка 4 содержит информацию о реестровом номере с недействующей записью (срок действия до 15.04.2023). Таким образом, Заявка 4 подлежит отклонению, так как страна происхождения не подтверждена и товар признается «иностранным» (п.5 ч.1 ст.43 44-ФЗ), при установленном запрете, заявка содержащая предложение об «иностранным» товаре подлежит отклонению (подп. А п.1 ч.4 ст.14 44-ФЗ). **Осталось три заявки.**

3) Для товаров с установленным **ограничением** - **проверить реестровые номера**. Так как для папок из бумаги и картона ПП РФ 719 не установлено требование о совокупном количестве баллов, значит необходимо только проверить **срок действия реестровой записи**. В нашем примере Заявка 1 и Заявка 2 содержат информацию о реестровых номерах, предположим указанные реестровые номера с действующими записями. В Заявке 3 в отношении товара Папка указана страна происхождения Россия, но реестровый номер **отсутствует**, следовательно товар признается «иностранным» (п.5 ч.1 ст.43 44-ФЗ). В итоге Заявка 3 подлежит отклонению, так как срабатывает правило «**второй лишний**» (подп. А п.2 ч.4 ст.14 44-ФЗ). **Осталось две заявки.**



Заявка 1			Заявка 2			Заявка 3			Заявка 4		
Бумага	Папка	Конверт	Бумага	Папка	Конверт	Бумага	Папка	Конверт	Бумага	Папка	Конверт
запрет	ограничение	преимущество	запрет	ограничение	преимущество	запрет	ограничение	преимущество	запрет	ограничение	преимущество
Россия	Россия	Россия	Россия	Россия	Китай	Россия	Россия	Казахстан	Россия	Россия	Китай
Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	-	Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	-	Реестровый номер указан	Реестровый номер отсутствует	-	Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	
Соответствует требованиям извещения			Соответствует требованиям извещения			Соответствует требованиям извещения			Соответствует требованиям извещения		
срок действующий	срок действующий		срок действующий	срок действующий		срок действующий			срок не действующий		
									отклоняем		
	Отечественный товар			Отечественный товар			Иностранный товар				
						отклоняем					

Действия заказчика:

4) Для **оставшихся двух заявок** необходимо принять решение о предоставлении преимущества. Так как в Заявке 1 в отношении товара, на который установлено преимущество (Конверт), предложена страна происхождения Россия, и также два других товара в Заявке 1 «отечественные» – это мы проверяли на этапе проверки соблюдения запрета и ограничения, следовательно **заявка содержит предложение только «отечественных» товаров**. При этом Заявка 2 в отношении товара Конверт **содержит предложение «иностранный» товара** и соответственно **вся заявка признается «иностранный»**.

Значит соблюдаются условия подпункта Б пункта 4 ПП РФ 1875 о предоставлении преимущества. Заявке 1 предоставляется преимущество на этапе присвоения порядковых номеров.

Заявка 1			Заявка 2		
Бумага	Папка	Конверт	Бумага	Папка	Конверт
запрет	ограничение	преимущество	запрет	ограничение	преимущество
Россия	Россия	Россия	Россия	Россия	Китай
Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	-	Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	-
Соответствует требованиям извещения			Соответствует требованиям извещения		
срок действующий	срок действующий		срок действующий	срок действующий	
Заявка «отечественная»			Заявка «иностранный»		

Действия заказчика:

5) Предположим по результатам электронного аукциона участниками предложены цены:
Заявка 1 – ЦК = 1 500 000 руб., Заявка 2 – ЦК = 1 400 000 руб.

Заявка 1			Заявка 2		
Бумага	Папка	Конверт	Бумага	Папка	Конверт
запрет	ограничение	преимущество	запрет	ограничение	преимущество
Россия	Россия	Россия	Россия	Россия	Китай
Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	-	Реестровый номер указан	Реестровый номер указан	-
Соответствует требованиям извещения			Соответствует требованиям извещения		
срок действующий	срок действующий		срок действующий	срок действующий	
Заявка «отечественная»			Заявка «иностранная»		
ЦК = 1 500 000			ЦК = 1 400 000		
С учетом преимущества ценовые предложения (снижение на пятнадцать процентов ценового предложения для «отечественной» заявки)					
ЦК = 1 275 000			ЦК = 1 400 000		
Порядковый номер: 1			Порядковый номер: 2		
Участник с заявкой 1 признан победителем. Контракт заключается по цене ЦК = 1 500 000 руб.					



Если товары не вошли в перечень ограничений и запретов, начинают работать преимущества? Соответственно, под описание объекта закупки обязательно должен подходить товар российского производства? Т.е. абсолютно все товары должны иметь такое ООЗ чтобы подходил российский аналог?

ООЗ по ч.12 ст.93 тоже должно быть под российского производителя?



Ст. 33 Правила описания объекта закупки

1.1. При описании являющегося объектом закупки **товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги)**, в отношении которого установлены предусмотренные п.1 ч. 2 ст. 14 44-ФЗ **запрет, ограничение или преимущество**, указываются **характеристики товара российского происхождения**.





**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

31.01.2025 № 24-01-06/8697

На № _____

**Участникам
контрактной системы
в сфере закупок**

**Заказчикам, осуществляющим
закупки в соответствии с Федеральным
законом "О закупках товаров,
работ, услуг отдельными
видами юридических лиц"**

**Высшим исполнительным органам
субъектов Российской Федерации**

О применении положений постановления
Правительства Российской Федерации
от 23 декабря 2024 г. № 1875 "О мерах
по предоставлению национального режима
при осуществлении закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд, закупок товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц"

Информационное письмо



10. Об описании товара, который является объектом осуществляемой в соответствии с Законом № 44-ФЗ закупки и в отношении которого Постановлением № 1875 установлены "защитные" меры.

10.1.Ч.1.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ установлено, что при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Постановление № 1875 содержит случаи, при которых установленные им "защитные" меры не применяются.

Вместе с тем применение установленной Постановлением № 1875 "защитной" меры условием применения ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ не является.

Таким образом, положения ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ применяются при описании товара, в отношении которого Постановлением № 1875 установлены "защитные" меры, вне зависимости от применения либо неприменения соответствующей "защитной" меры при осуществлении закупки такого товара.



Подписывайтесь на Telegram канал!



Подписка на [Telegram](#) канал позволит Вам быть в курсе самых свежих новостей Госзаказа, а также повысить свой уровень знаний в сфере госзакупок.

