

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:
проект постановления Правительства Самарской области «Об утверждении Перечня требований к положению о закупке товаров, работ, услуг хозяйственных обществ более 50 процентов акций (долей) в уставных капиталах которых находятся в собственности Самарской области» (далее – проект нормативного акта, Требования).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта – высокая, согласно подпункту «а» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24 июня 2014 г. № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области».

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного акта содержит положения, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области, которые затрагивают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи наличием рассматриваемой проблемы.

Целью предполагаемого правового регулирования является создание системного, единообразного, прозрачного подхода к осуществлению закупок товаров, работ, услуг хозяйственными обществами более 50 процентов акций (долей) в уставных капиталах которых находятся в собственности Самарской области. Создание условий для развития конкуренции.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования:

Распоряжением Губернатора Самарской области от 31.12.2019 № 587-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Самарской области на 2019 – 2022 годы (далее – План), который разработан в целях проведения в регионе проконкурентной политики в соответствии с требованиями стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р.

Деятельность по реализации Плана направлена на развитие конкурентной среды и формирование благоприятного климата для развития предпринимательства на территории Самарской области.

В пункте 2.2 раздела 3 Перечня системных мероприятий по содействию развитию конкуренции в Самарской области, входящего в План, указано мероприятие по установлению единого порядка закупок товаров, работ, услуг для нужд хозяйственных обществ, учредителем (участником) которых является Самарская область с долей в уставном капитале более 50 процентов.

Показателем развития конкуренции по пункту 2.2 является количество заказчиков Самарской области, в том числе хозяйствующих субъектов, доля Самарской области в которых составляет 50 и более процентов, для которых применение типового положения о закупке согласно Федеральному закону от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является обязательным.

В целях реализации пункта 2.2 Главным управлением разработаны два проекта:

постановления Правительства Самарской области «Об утверждении Перечня требований к положению о закупке товаров, работ, услуг хозяйственных обществ более 50 процентов акций (долей) в уставных капиталах которых находятся в собственности Самарской области» (далее – Требования);

распоряжения, в который включаются АО «Самарский речной порт», АО «Самарская региональная энергетическая корпорация», АО Микрокредитная компания «Гарантийный фонд Самарской области», ОАО «Корпорация развития Самарской области», АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти», АО «Промышленные Парки», АО «Самарская пригородная пассажирская компания», АО «Самараоблавтотранс» (далее – хозяйственные общества).

За основу Требований взяты нормы нормативного акта Главного управления организации торгов Самарской области от 10.10.2018 № 172 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области и перечня бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений», который прошел процедуру согласования с органами власти Самарской области и размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

Требования прошли обсуждение с хозяйственными обществами, на которые они будут распространяться.

Проект нормативного акта разработан в дополнение к требованиям, установленным Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и обязателен для применения представителями Самарской области в органах управления хозяйственных

обществ при отстаивании интересов Самарской области в процессе подготовки и утверждения положений о закупке хозяйственных обществ.

Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: Усложнение процесса закупок, повышение издержек, точную количественную оценку которым дать невозможно.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (10 рабочих дней):

начало: 23.11.2020;

окончание: 04.12.2020.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (№ ГУОТ-14-03/867 от 23.11.2020), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, члену Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», исполнительному директору ассоциации «Союз работодателей Самарской области» (исх № 14-03/674 от 23.11.2020).

В целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению проекта нормативного акта была осуществлена информационная рассылка о проведении ОРВ зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам закупок с ИНН 63 Самарская область. (АО «Электронные торговые системы»).

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin_todo_tour; <https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта нормативного акта.

Очное обсуждение проекта нормативного акта было назначено на 04.12.2020 с 10.00 до 11.00. На очное обсуждение заинтересованные лица не явились, предложений не поступало.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: не поступали.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способы ее решения:

Отсутствие системного, единообразного, прозрачного подхода к осуществлению закупок товаров, работ, услуг хозяйственными обществами.

Способ решения проблемы: принятие проекта нормативного правового акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

Субъектами, интересы которых затрагивает нормативный акт, являются: хозяйственные общества;

отраслевые органы исполнительной власти Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Негативные эффекты, возникающие с наличием данной проблемы, выражаются в отсутствии системного, единообразного, прозрачного подхода к осуществлению закупок товаров, работ, услуг хозяйственными обществами.

Количественной оценке негативные эффекты не поддаются.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта:

После принятия проекта нормативного акта министерству имущественных отношений Самарской области при подготовке письменных указаний и поручений (рекомендаций) для представителей Самарской области в органах управления хозяйственных обществ необходимо будет учитывать Требования.

Представителям Самарской области в органах управления хозяйственных обществ необходимо будет инициировать вынесение для рассмотрения соответствующими органами управления хозяйственных обществ вопроса о приведении положений о закупке товаров, работ, услуг в соответствие с Требованиями.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

Хозяйственные общества обязаны будут привести свои положения о закупках в соответствии с Требованиями.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Хозяйственные общества не могут самостоятельно установить Требования и распространить их на другие хозяйственные общества, т.к. не наделены такими полномочиями Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

Анализ международного опыта и опыта других субъектов Российской Федерации показал отсутствие решения соответствующей проблемы.

3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление требований к положению о закупке товаров, работ, услуг хозяйственных обществ	с даты вступления в силу проекта нормативного акта	По мере необходимости

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

Распоряжение Губернатора Самарской области от 31.12.2019 № 587-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Самарской области на 2019 – 2022 годы».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Установление требований к положению о закупке товаров, работ, услуг хозяйственных обществ	Принятие нормативного правового акта	Да/нет	Да

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: данные Единой информационной системы в сфере закупок.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности Главного управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных

Хозяйственные общества	8	Данные Главного управления организации торгов Самарской области
Отраслевые органы исполнительной власти Самарской области	4	Данные Главного управления организации торгов Самарской области

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Вынесение для рассмотрения соответствующими органами управления хозяйственных обществ вопроса о приведении положений о закупке товаров, работ, услуг в соответствие с Требованиями.	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2020 г.	в рамках текущей деятельности
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2020 г	в рамках текущей деятельности
	Доходы (от 1 до N) за период 2020 г.	отсутствуют
Итого единовременные расходы за период 2020 гг.		в рамках текущей деятельности
Итого периодические расходы за период 2020 гг.		в рамках текущей деятельности
Итого доходы за период 2020 гг.		отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: данные Единой информационной системы в сфере закупок.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Хозяйственные общества	См. п.2.4	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	0,0059 (расходы не потребуются, т.к. адресаты регулирования уже зарегистрированы в единой информационной системе в сфере закупок и осуществляют в настоящее время закупки по Закону № 223-ФЗ)
Отраслевые органы исполнительной власти Самарской области	См. п.2.3	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности

Максимальная стоимость квалифицированной электронной подписи для организации закупок по Закону 223-ФЗ – 5900 (пять тысяч девятьсот) рублей (источник информации – сеть «Интернет»).

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Выгодами для адресатов предлагаемого правового регулирования является упрощение процедуры закупок.

6.6. Источники данных: данные Единой информационной системы в сфере закупок.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1.Виды рисков	7.2.Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4.Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Хозяйственные общества не внесут изменения в положения о закупках товаров, работ, услуг	Маловероятно	Контроль осуществляется со стороны представителей Самарской области (отраслевых органов исполнительной власти Самарской области) в органах управления хозяйственных обществ	Полный

7.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Субъекты правового регулирования не внесут изменения в положения о закупках товаров, работ, услуг. Количество субъектов правового регулирования утверждается Правительством Самарской области	Субъекты правового регулирования внесут изменения в положения о закупках товаров, работ, услуг. Количество субъектов правового регулирования утверждается Правительством Самарской области

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.	Дополнительные доходы отсутствуют. Дополнительные расходы, связанные с усложнением процесса закупок, не поддаются точной количественной оценке	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Цель не достигается	Цель достигается полностью
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Сохраняется избыточное регулирование процесса закупок, а также увеличиваются издержки, которые не поддаются точной количественной оценке	См.п.7.1.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного правового акта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект нормативного акта направлен на создание системного, единообразного, прозрачного подхода к осуществлению закупок товаров, работ, услуг хозяйственными обществами.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект нормативного правового акта прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

И.о.руководителя
Главного управления организации
торгов Самарской области



М.Е.Карелина

11.12.2020

