

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:
проект постановления Правительства Самарской области
«Об установлении отдельного расходного обязательства Самарской области и утверждении Порядка предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) – производителям услуг, осуществляющим комплексные услуги регионального оптово-распределительного центра продовольственных товаров (специализированного склада), в целях возмещения недополученных доходов в связи с существенным сокращением объема оказанных услуг в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта – высокая, согласно подпункту «а» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24 июня 2014 г. № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области».

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного правового акта содержит положения, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области, которые затрагивают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи наличием рассматриваемой проблемы.

Целью предполагаемого правового регулирования является оказание поддержки в форме субсидий производителям услуг, осуществляющим комплексные услуги регионального оптово-распределительного центра продовольственных товаров (специализированного склада), в целях возмещения недополученных доходов в связи с существенным сокращением объема оказанных услуг в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования:

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проект нормативного правового акта направлен на реализацию норм статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Без принятия проекта нормативного акта предоставление субсидии будет невозможно.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (11 рабочих дней):

начало: 10.11.2020;

окончание: 24.11.2020.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (№ ГУОТ-14-03/838 от 09.11.2020), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области (№ ГУОТ-14-03/839 от 09.11.2020), члену Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», исполнительному директору ассоциации «Союз работодателей Самарской области» (исх № 14-03/646 от 09.11.2020).

В целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению проекта нормативного акта была осуществлена информационная рассылка о проведении ОРВ зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам закупок с ИНН 63 Самарская область. (АО «Электронные торговые системы»).

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin_todo_tour; <https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта нормативного акта.

Очное обсуждение проекта нормативного акта было назначено на 25.11.2020 с 11.00 до 12.00. На очное обсуждение заинтересованные лица не явились, предложений не поступало.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

не поступали.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способы ее решения:

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время на территории Самарской области отсутствует порядок предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) – производителям услуг, осуществляющим комплексные услуги регионального оптово-распределительного центра продовольственных товаров (специализированного склада), в целях возмещения недополученных доходов в связи с существенным сокращением объема оказанных услуг в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Проект нормативного правового акта направлен на реализацию норм статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Способ решения проблемы: принятие проекта нормативного правового акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

Субъектами, интересы которых затрагивает нормативный акт, являются: юридические лица - производители услуг, осуществляющие комплексные услуги регионального оптово-распределительного центра продовольственных товаров (специализированного склада);

Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Отсутствие порядка предоставления субсидии, что влечет невозможность ее предоставления.

Количественной оценке негативные эффекты не поддаются.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта: отсутствуют.

Органы исполнительной власти Самарской области после принятия проекта нормативного акта обязаны провести отбор получателей субсидий в случае поступления заявления о предоставлении субсидии.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

В случае подачи юридическим лицом заявления о предоставлении субсидии оно обязано представить документы, перечень которых установлен в проекте нормативного акта.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, к исключительной компетенции Правительства Самарской области относится утверждение порядка предоставления субсидии.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

Анализ международного опыта в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы) не проводился.

Аналогичный нормативный акт принят в других субъекта Российской Федерации:

постановление кабинета Министров Республики Татарстан от 30.11.2017 № 929 «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан субсидий на возмещение недополученных доходов сельскохозяйственным товаропроизводителям, поставляющим молоко для производства детского питания»;

постановление Правительства Чукотского автономного округа от 15.05.2017 № 179 «Об утверждении Порядка предоставления из окружного бюджета субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при погрузке, выгрузке угля, перегрузке угля на рейде в морских портах»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 16.12.2019 № 388 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий авиаперевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением региональных воздушных перевозок пассажиров».

3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Предоставление субсидии юридическим лицам – производителям услуг, осуществляющим комплексные услуги регионального оптово-распределительного центра	2020, с даты вступления в силу проекта нормативного акта	По мере необходимости

продовольственных товаров (специализированного склада), в целях возмещения недополученных доходов в связи с существенным сокращением объема оказанных услуг в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)		
--	--	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

поручение Первого вице-губернатора-председателя Правительства Самарской области В.В.Кудряшова от 11.11.2020 № 6-11/3134.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Предоставление субсидии юридическим лицам – производителям услуг, осуществляющим комплексные услуги регионального оптово-распределительного центра продовольственных товаров (специализированного склада), в целях возмещения недополученных доходов в связи с существенным сокращением объема оказанных услуг в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	Количество юридических лиц, получивших субсидию	Ед.	Не устанавливаются, т.к. предусмотрен заявительный порядок получения субсидии

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: данные Главного управления.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности Главного управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица - производители услуг, осуществляющие комплексные услуги регионального оптово-распределительного центра продовольственных товаров (специализированного склада)	По состоянию на 26.11.2020 имеются 2 юридических лица	Деятельность Главного управления
Главное управление организации торгов Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Предоставление субсидии юридическим лицам	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2020 г.	4 215 250
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2020 г	в рамках текущей деятельности
	Доходы (от 1 до N) за период 2020 г.	в рамках текущей деятельности
Итого единовременные расходы за период 2020 гг.		в рамках текущей

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
		деятельности
Итого периодические расходы за период 2020 гг.		4 215 250
Итого доходы за период 2020 гг.		отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Юридические лица - производители услуг, осуществляющие комплексные услуги регионального оптово-распределительного центра продовольственных товаров (специализированного склада);	См. п.2.4	Расходы, связанные с формированием пакета документов для получения субсидии. Доходы, связанные с получением субсидии	Расходы и доходы не поддаются точной количественной оценке
Главное управление организации торгов Самарской области	См. п.2.3	Расходы, связанные с предоставлением субсидии Доходы отсутствуют	4 215 250 Отсутствуют

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки, которые несет юридическое лицо в целях получения субсидии, связаны с подготовкой и подачей документов, транспортные издержки.

Выгодами для адресатов предлагаемого правового регулирования является получение субсидии.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Риск оспаривания нормативного правового акта.	Невысокая	Соответствие нормативного правового акта нормам действующего законодательства	Полный

7.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменится	Увеличение численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют.	Расходы, связанные с формированием пакета документов для получения субсидии, являются незначительными. Доходы увеличатся на сумму субсидии
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Расходы (доходы) отсутствуют	Предельный расход бюджета Самарской области составит 4 215 250 руб.
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Цель не достигается	Цель достигается полностью
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	См.п.7

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного правового акта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект нормативного акта разработан в целях поддержки юридических лиц, осуществляющих комплексные услуги регионального оптово-распределительного центра продовольственных товаров (специализированного склада) в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Без принятия проекта нормативного акта предоставление субсидии не возможно.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

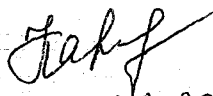
9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта: не поступали.

И.о.руководителя
Главного управления организации
торгов Самарской области


26.11.2020

М.Е.Карелина

Федорова 3345831