

Отчет о проведении экспертизы нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование и дата вступления в силу нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза: приказ Главного управления организации торгов Самарской области от 10.10.2018 № 172 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области и перечня бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений», вступивший в силу 17.10.2018 (далее - нормативный акт).

1.3. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Нормативный акт принят в целях исполнения статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) Так согласно части 2.1 статьи 2 высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе уполномочить орган власти на утверждение типового положения о закупке, а также на утверждение перечня организаций, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Главное управление наделено вышеуказанными полномочиями (Постановление Правительства Самарской области от 31.08.2018 № 520 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»).

Целью правового регулирования является унификация деятельности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области (далее – типовое положение о закупке) содержит сведения, которые не подлежат изменению при разработке и утверждении бюджетными, автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Самарской области положения о закупке.

Нормативным актом утвержден перечень бюджетных, автономных учреждений, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений (далее - перечень организаций).

1.4. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: 02 сентября 2020; окончание: 02 октября 2020.

Также на 06.10.2020 с 10.00 до 11.00 было назначено очное обсуждение нормативного акта.

Уведомления о начале экспертизы нормативного акта направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (исх. № ГУОТ-14-03/650 от 02.09.2020), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, члену Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», исполнительному директору ассоциации «Союз работодателей Самарской области» (исх № 14-03/476 от 02.09.2020), главным распорядителям бюджетных средств Самарской области (исх. № ГУОТ-14-03/651 от 02.09.2020).

Кроме того, в целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению нормативного акта была осуществлена информационная рассылка о проведении экспертизы зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам закупок с ИНН 63 Самарская область. (АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Электронные торговые системы» (исх. № 14-03/475 от 02.09.2020), в социальных сетях (<https://ok.ru/profile/575667509879/statuses/152122718217591>, <https://www.facebook.com/%D0%93%D0%A3%D0%9E%D0%A2-1290375947775143>, https://vk.com/public158874408?w=wall-158874408_64).

1.5. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций поступили следующие предложения:

Письмо министерства образования и науки Самарской области от 21.09.2020 № МО-16/2766.

Письмо министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 05.10.2020 № МСДСП-5-11/800.

Письмо ГАУ Самарской области «Организационный центр спортивных мероприятий» от 29.09.2020 № 886.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, и способ ее разрешения.

До утверждения Типового положения о закупке у бюджетных учреждений, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области положения о закупке содержали разные подходы к закупочной деятельности, что не способствовало развитию конкуренции.

Способ решения проблемы направлен на унификацию деятельности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Организации, включенные в перечень организаций, обязаны применять нормы типового положения о закупке при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Указанный подход к закупочной деятельности направлен в первую очередь на увеличение доли конкурентных процедур и прозрачности закупок, что соответствует общему духу законодательства в сфере закупок.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

бюджетные, автономные учреждения Самарской области, государственные унитарные предприятия Самарской области;

юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;

Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Негативные эффекты, возникавшие в связи с наличием данной проблемы, выражались в отсутствии унификации деятельности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Негативные эффекты не поддавались количественной оценке.

2.3. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с положениями части 2.1. статьи 2 Закона № 223-ФЗ Главное управление наделено полномочиями по утверждению типового положения о закупке, а также по утверждению перечня организаций, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Перечень организаций сформирован на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств Самарской области, поступивших в ответ на запрос Главного управления.

2.4. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Приказ Минобразования Саратовской области от 30.07.2018 № 1555 «Об утверждении типового положения о закупке для государственных

организаций Саратовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство образования Саратовской области».

Постановление Городской Управы г. Калуги от 11.09.2018 № 316-п «Об утверждении Типового положения о закупке».

Приказ Министерства имущества Рязанской области от 26.07.2018 № 532-р «Об утверждении типовой формы положения о закупке товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Постановление администрации муниципального района «Износковский район» от 30.07.2018 № 353 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг для бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий».

Указанные выше нормативные акты других субъектов Российской Федерации содержат положения, аналогичные тем, которые содержатся в экспертируемом нормативном акте, в связи с чем преемственности каких-либо положений не требуется.

3. Определение целей регулирования нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели правового регулирования	3.2.Сроки достижения целей правового регулирования	3.3.Периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования
Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ	Цель правового регулирования достигнута после вступления в силу нормативного правового акта: 17.10.2018.	Мониторинг достижения целей правового регулирования осуществляется на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 06.09.2013 № 453 «О государственной информационной системе Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области».

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области».

3.5. Цели правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ	Количество субъектов предпринимательской деятельности и, в частности субъектов малого и среднего предпринимательства участвующих в закупках в соответствии с Законом № 223-ФЗ	Единицы	Увеличение

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: ГИС «Госзаказ».

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, физические лица, в том числе, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей участвующие в закупках в соответствии с Законом № 223-ФЗ	178716 единиц	САМАРАСТАТ

Бюджетные учреждения Самарской области	119	Единая информационная система в сфере закупок
Автономные учреждения Самарской области	32	Единая информационная система в сфере закупок
Государственные унитарные предприятия Самарской области	10	Единая информационная система в сфере закупок
Главное управление организации торгов Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)3	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Функция (полномочие, обязанность или право): Утверждение Типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений самарской области, автономных учреждений самарской области, государственных унитарных предприятий самарской области Утверждение Перечня бюджетных учреждений самарской области, автономных учреждений самарской области, государственных унитарных предприятий самарской области, для которых	Единоновременные расходы (от 1 до N):	
	за период 2018-2020 годов	В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок
	за период 2021-2023 годов	В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок
	Периодические расходы (от 1 до N):	
	за период 2018-2020 годов	В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок
	за период 2021-2023 годов	В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок
	Доходы (от 1 до N):	

применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений	за период 2018-2020 годов	Отсутствуют
	за период 2021-2023 годов	Отсутствуют
Итого единовременные расходы:		
за период 2018-2020 годов		В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок
за период 2021-2023 годов		В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок
Итого периодические расходы:		
за период 2018-2020 годов		В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок
за период 2021-2023 годов		В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок
Итого доходы:		
за период 2018-2020 годов		Отсутствуют
за период 2021-2023 годов		Отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования. Отсутствуют.

5.5. Источники данных, деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Обязанности (ограничения) адресатов регулирования нормативного акта и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Обязанности и ограничения, введенные регулированием нормативного акта	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением регулирования нормативного акта	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Юридические лица, физические лица, в том числе, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей участвующие в закупках в соответствии с Законом № 223-ФЗ	В целях получения доступа к электронным торгам необходимо получить квалифицированную электронную подпись	незначительные	0,0059
Бюджетные учреждения Самарской области	Обязанность применять нормы типового положения о закупке при утверждении положения о закупке или внесении в него изменений.	Отсутствуют	Отсутствуют
Автономные учреждения Самарской области	Обязанность применять нормы типового положения о закупке при утверждении положения о закупке или внесении в него изменений.	Отсутствуют	Отсутствуют

Государственные унитарные предприятия Самарской области	Обязанность применять нормы типового положения о закупке при утверждении положения о закупке или внесении в него изменений.	Отсутствуют	Отсутствуют
Главное управление организации торгов Самарской области	Осуществление функций администратора подсистемы «Закупки отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ)»	Расходы и доходы в рамках основной деятельности	Отсутствует

Максимальная стоимость квалифицированной электронной подписи для организации закупок по Закону 223-ФЗ – 5900 (пять тысяч девятьсот) рублей (источник информации – сеть «Интернет»).

6.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования нормативного акта, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Выгодами для адресатов предлагаемого правового регулирования является повышение уровня конкуренции, эффективности использования средств путем снижения начальной (максимальной) цены договора, увеличение прозрачности закупок и единых требований к процедурам закупки всех заказчиков Самарской области.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения регулирования нормативного акта:

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Невозможность получения квалифицированной электронной подписи	маловероятная	Мониторинг	полный

7.5. Источники данных: ГИС «Госзаказ».

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Сохранение существующего правового регулирования	Отмена нормативного акта	Внесение в нормативный правовой акт изменений, предложенных в процессе публичных консультаций государственным автономным учреждением Самарской области «Организационный центр спортивных мероприятий» (существо предложений изложено в пункте 1.5. отчета и разделе 9 отчета)
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Останется неизменной	Уменьшится	Уменьшится
8.3. Оценка расходов (доходов) адресатов регулирования, связанных с регулированием	Расходы адресатов на проведение закупок в соответствии с положениями нормативного акта производятся в пределах финансирования текущей деятельности.	Расходы адресатов на проведение закупок в соответствии с положениями о закупке при отсутствии типового положения о закупке производятся в пределах финансирования текущей деятельности.	Расходы адресатов на проведение закупок в случае изменения положений нормативного акта не изменятся

8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с регулированием	Расходы бюджетных, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, связанные с осуществлением закупок, сократятся в связи с повышением уровня конкуренции при их осуществлении, и как следствие снижение начальной (максимальной) цены договора	Отказ от нормативного акта не позволит существенным образом повлиять на повышение уровня конкуренции при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ и как следствие этого повысить эффективность использования средств. Кроме того в отсутствии предлагаемого типового механизма осуществления закупок, не имея данных о сопоставимых сделках заказчиков, сложно будет оценить, когда закупки оправданны, а когда нет.	Расходы бюджета не изменятся
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов регулирования.	Цель является достижимой	Вероятность достижения цели отсутствует	Вероятность достижения цели отсутствует

8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Маловероятно	Наличие ограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей); Отсутствие экономии средств в условиях отсутствия конкурентной борьбы поставщиков (подрядчиков, исполнителей); Ограниченный доступ бизнеса к закупкам.	Маловероятно
--	--------------	---	--------------

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения проблемы.

Предпочтительным является 1 вариант решения проблемы, предусматривающий продолжение действия нормативного акта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

В целях создания механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ, Главным управлением принят нормативный акт.

Типовое положение о закупке содержит не подлежащие изменению при разработке и утверждении соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями Самарской области положения о закупке следующие сведения:

- организация закупок;
- способы закупок и условия их применения;
- порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
- порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договора.

Помимо этого, типовое положение о закупке предусматривает особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках.

Действие нормативного акта направлено на повышение информационной открытости закупок; сокращение возможностей для коррупционных сговоров заказчиков с представителями поставщиков при заключении договоров; повышение уровня поддержки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение дополнительной экономии средств заказчиков.

9. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта.

Номер предложения	Суть предложения	Результат рассмотрения предложения, учтено/не учтено (если не учтено, указывается обоснование неучета предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего экспертизу)
Письмо министерства образования и науки Самарской области от 21.09.2020 № МО-16/2766	Включить в Перечень организаций, на которые распространяется Типовое положение о закупке ГАОУ Самарской области "Самарский лицей информационных технологий (Базовая школа Российской Академии наук)"	Предложение учтено
Письмо министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 05.10.2020 № МСДСП-5-11/800	Исключить из Перечня организаций, на которые распространяется Типовое положение о закупке 7 учреждений, подведомственных министерству	Предложение учтено
Письмо ГАУ Самарской области "Организационные центр спортивных мероприятий" от 29.09.2020 № 886	1) Исключить противоречия между пунктами 3.3.1 и 3.5 Типового положения о закупке. 2) Предложения по уточнению пунктов 4.1.7.6, 4.2.7.6, 4.4.5.3 (в случае признания процедуры несостоявшейся, но при наличии одной заявки, признанной соответствующей документации, заказчик вправе заключить договор со сторонним участником, либо у заказчика есть обязанность заключить договор именно с этим участником, чья заявка была признана соответствующей документации). 3) Расширить перечень закупок у единственного поставщика (пункт 28). 4) Дополнить перечень оснований закупки у единственного поставщика пунктом "Закупки услуг по периодическому медицинскому осмотру сотрудников, медицинских осмотров сотрудников, поступающих на работу к заказчику, в том числе психиатрических освидетельствований, а также предрейсовому и послерейсовому медицинскому осмотру водителей"	Предложения не учтено. 1) В соответствии с ч. 3.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) относится к неконкурентной закупке. 2) В случае признания закупки несостоявшейся у заказчика возникает право заключить договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Типовым положением. В каждой конкретной ситуации заказчик самостоятельно принимает решение о заключении договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исходя из текущих потребностей и способностей контрагента удовлетворить нужны заказчика. Единственным неизменным условием остается ценовой вопрос – по цене, не превышающей НМЦ договора. Типовым положением предусматривается механизм проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) через модуль «малые закупки». Указанный механизм не относится к конкурентной процедуре, указанной в ч. 3.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Таким образом, противоречия в п. 3.3.1 и 3.5 Типового положения отсутствуют. 3) В целях реализации принципа транспарентности закупок конкурентные процедуры должны иметь

		преимущественное значение, а закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) носит исключительный характер. В целях сокращения времени проведения закупок может использоваться такой способ, как запрос котировок – если предметом закупки является стандартная продукция и однозначно могут быть определены все условия поставки (оказания услуг, выполнения работ). Если на момент проведения закупки неизвестен ее необходимый объем в течение текущего года, рекомендуем провести закупку по цене за единицу товара (работы, услуги) с неопределенным объемом. 4) Закупки услуг по периодическому медицинскому осмотру относятся к конкурентному рынку предоставляемых услуг, в связи с чем включение их в перечень оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является нецелесообразным.
--	--	--

10. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего экспертизу нормативного акта:
В связи с вышеизложенным, требуется изменение нормативного акта.

И.о.руководителя
Главного управления организации
торгов Самарской области

Карелина
15.10.2020

М.Е.Карелина