

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

16.04.2020 г.

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

Приказ Главного управления «О внесении изменений в приказ Главного управления организации торгов Самарской области от 10.10.2018 № 172 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области и перечня бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений» (далее – проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта – высокая, согласно подпункту «а» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24 июня 2014 г. № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области».

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного правового акта содержит положения, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области, которые затрагивают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи наличием рассматриваемой проблемы.

Целью предполагаемого правового регулирования является создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем уточнения требований к типовому положению о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области (далее – Типовое положение о закупке).

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования:

Проект нормативного акта разработан в целях реализации пункта 3.10 Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного 17 марта 2020 года председателем Правительства Российской Федерации М.Мишустиним.

Проектом нормативного акта предусматривается возможность изменения срока исполнения договора, и (или) цены договора, и (или) цены единицы товара, работы, услуги по соглашению сторон в случае, если при исполнении договора возникли обстоятельства непреодолимой силы. Указанные изменения могут быть приняты при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения договора. При этом в случае, если обеспечение исполнения договора осуществлено путем внесения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата Заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора.

Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: Усложнение процесса закупок, повышение издержек, точную количественную оценку которым дать невозможно.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (11 рабочих дней):

начало: 27.03.2020;

окончание: 10.04.2020.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (№ ГУОТ-14-03/246 от 27.03.2020), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, члену Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», исполнительному директору ассоциации «Союз работодателей Самарской области» (исх № 14-03/160 от 27.03.2020).

В целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению проекта приказа была осуществлена информационная рассылка о проведении ОРВ зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам

закупок с ИНН 63 Самарская область. (АО «Электронные торговые системы»).

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin_todo_tour; <https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта приказа.

Очное обсуждение проекта приказа было назначено на 13.04.2020 с 10.00 до 11.00. На очное обсуждение заинтересованные лица не явились, предложений не поступало.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: не поступали.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способы ее решения:

Отсутствие в Типовом положении о закупке норм, регулирующих возможность изменения срока исполнения договора, и (или) цены договора, и (или) цены единицы товара, работы, услуги по соглашению сторон в случае, если при исполнении договора возникли обстоятельства непреодолимой силы.

Способ решения проблемы: принятие проекта нормативного правового акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

Субъектами, интересы которых затрагивает нормативный акт, являются:
бюджетные учреждения Самарской области;
автономные учреждения Самарской области;
государственные унитарные предприятия Самарской области;
Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Негативные эффекты и проблемы, возникающие с наличием данной проблемы, выражаются в отсутствии прав сторон договора на изменение срока исполнения договора, цены договора, цены единицы товара, работы, услуги при возникновении обстоятельств непреодолимой силы. Количественной оценке негативные эффекты не поддаются.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта: отсутствуют.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

Юридические лица, использующие для проведения закупок Федеральный закон № 223-ФЗ, обязаны внести изменения в положения о закупках на основании Типового положения о закупке.

Участник закупки вправе по соглашению с заказчиком изменить срок исполнения договора, и (или) цену договора, и (или) цену единицы товара, работы, услуги в случае, если при исполнении договора возникли обстоятельства непреодолимой силы. При этом участник закупки обязан представить заказчику письменное обоснование таких изменений.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Субъекты предпринимательской деятельности не могут самостоятельно устранить избыточное правовое регулирование. Главное управление наделено полномочиями по утверждению Типового положения о закупке (постановление Правительства Самарской области от 31.08.2018 № 520 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области») и внесению в него изменений.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

Анализ международного опыта показал отсутствие решение соответствующей проблемы.

В качестве опыта других субъектов Российской Федерации можно привести Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1 .Цели предлагаемого правового регулирования	3.2.Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3 .Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ путем принятия проекта приказа	2020, с даты вступления в силу проекта нормативного акта	По мере необходимости

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденный 17 марта 2020 года председателем Правительства Российской Федерации М.Мишустиним;

приказ Главного управления организации торгов Самарской области от 10.10.2018 № 172 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области и перечня бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ путем принятия проекта приказа	Принятие нормативного правового акта	Да/нет	Да, 2020

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: данные Главного управления.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности Главного управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных

Бюджетные учреждения Самарской области; Государственные автономные учреждения Самарской области; Государственные унитарные предприятия Самарской области	166	Данные Главного управления организации торгов Самарской области
Главное управление организации торгов Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Отсутствуют	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2020 г.: в рамках текущей деятельности	0
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2020 г.: в рамках текущей деятельности	0
	Доходы (от 1 до N) за период 2020 г.: в рамках текущей деятельности	0
	Итого единовременные расходы за период 2020 гг.	0
	Итого периодические расходы за период 2020 гг.	0
	Итого доходы за период 2020 гг.	0

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Бюджетные учреждения Самарской области; Государственные автономные учреждения Самарской области; Государственные унитарные предприятия Самарской области	См. п.2.4	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности
Главное управление организации торгов Самарской области	См. п.2.3	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Выгодами для адресатов предлагаемого правового регулирования является упрощение процедуры закупок.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
------------------	---	-----------------------------	--

Юридические лица, использующие для проведения закупок Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не внесут изменения в положения о закупках.	Маловероятно	В порядках, установленных законодательством Российской Федерации и Самарской области: привлечение к дисциплинарной и (или) административной ответственности в случае установления факта правонарушения. Контроль осуществляется со стороны учредителей.	Полный
---	--------------	---	--------

7.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Субъекты правового регулирования не внесут изменения в положения о закупках. Количество субъектов правового регулирования определяется (бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий) Правительством Самарской области и не зависит от принятия проекта нормативного правового акта.	Субъекты правового регулирования внесут изменения в положения о закупках. Количество субъектов правового регулирования определяется (бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий) Правительством Самарской области и не зависит от принятия проекта нормативного правового акта.

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.	Дополнительные доходы отсутствуют. Дополнительные расходы, связанные с усложнением процесса закупок, не поддаются точной количественной оценке	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Цель не достигается	Цель достигается полностью
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Сохраняется избыточное регулирование процесса закупок, а также увеличиваются издержки, которые не поддаются точной количественной оценке	См.п.7.1.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного правового акта, в силу обеспечения достижения заявленных целей правового регулирования, устранения избыточного правового регулирования закупок у субъектов предпринимательской деятельности, посредством уточнения требований к Типовому положению о закупке, снижения издержек, упрощения процедур закупок.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект нормативного акта направлен на уточнение требований к типовому положению о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект нормативного правового акта прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

И.о.руководителя
Главного управления организации
торгов Самарской области



М.Е.Карелина

