

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

24.03.2020 г.

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

Приказ Главного управления «О внесении изменений в приказ Главного управления организации торгов Самарской области от 10.10.2018 № 172 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области и перечня бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений» (далее – проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта – высокая, согласно подпункту «а» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24 июня 2014 г. № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области».

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного правового акта содержит положения, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области, которые затрагивают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи наличием рассматриваемой проблемы.

Целью предполагаемого правового регулирования является создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем уточнения требований к типовому положению о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области (далее – Типовое положение о закупке).

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования:

Проектом нормативного акта вносятся следующие изменения в Типовое положение о закупке.

Сроки, указанные в разделе 3.10 Типового положения о закупке приводятся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Проектом нормативного акта исключается пункт 17 из Перечня оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку в соответствии с п. 8 ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» данный закон не регулирует отношения, связанные с заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности.

На основании обращения ГУП Самарской области «Самарский центр развития животноводства «Велес» (далее – ГУП СО «Велес») от 09.01.2019 № 1 вносятся следующие изменения:

1. Перечень оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) дополняется пунктом 65 о заключении договора на содержание сельскохозяйственных животных, в том числе на период проведения ветеринарных и (или) карантинных мероприятий.

Потребность в заключение данных договоров возникает при изъятии животных в целях предотвращения возникновения и ликвидации очагов особо опасных болезней животных, а также предотвращения распространения возбудителей заразных болезней животных и защиты населения от болезней, общих для человека и животных. Мероприятия по изъятию сельскохозяйственных животных осуществляются в незамедлительном порядке (постановление Правительства Самарской области от 03.12.2013 № 725 «Об утверждении Порядка организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Самарской области и Порядка возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Самарской области»).

Места содержания сельскохозяйственных животных определяются индивидуально в зависимости от их количества, состояния здоровья, района и других требований в соответствии с действующим законодательством.

2. Учитывая специфику деятельности ГУП СО «Велес» в пункт 3.12.2 Типового положения о закупке предлагает внести право заказчика не устанавливать требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, если условие об отсутствии требования о предоставлении обеспечения исполнения договора согласовано органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя заказчика, и (или) отраслевым органом исполнительной власти Самарской области, при согласовании и (или)

одобрении договора, который является для заказчика крупной сделкой и (или) сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность.

На основании обращения Министерства здравоохранения Самарской области от 23.01.2020 № МЗ-30-07/7 откорректирован перечень медицинских организаций, для которых применение Типового положения о закупке является обязательным.

Проектом нормативного акта исключаются следующие организации:

ГБУЗ Самарской области «Красноярская центральная районная больница» (ИНН 6376000676); ГБУЗ Самарской области «Похвистневская центральная больница города и района» (ИНН 6379002142); ГБУЗ Самарской области «Челно-Вершинская центральная районная больница» (ИНН 6385001309); ГБУЗ Самарской области «Тольяттинская областная станция переливания крови» (ИНН 6320000522); ГБУЗ Самарской области «Тольяттинская городская больница №2 имени В.В.Банькина» (ИНН 6320003386); ГБУЗ Самарской области «Тольяттинский лечебно-реабилитационный центр «Ариадна» (ИНН 6320003481); ГБУЗ Самарской области «Самарский психоневрологический диспансер» (ИНН 6315701667); ГБУЗ Самарской области «Новокуйбышевская стоматологическая поликлиника» (ИНН 6330001363); ГБУЗ Самарской области Самарской области «Самарская городская поликлиника № 9 Октябрьского района» (ИНН 6316022996); ГАУ ДПО «Самарский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения» (ИНН 6312029408).

Проектом нормативного акта включаются следующие организации: ГБУЗ Самарской области «Самарская медико-санитарная часть № 2 Промышленного района» (ИНН 6319029982); ГБУЗ Самарской области «Самарская областная клиническая больница им. В.Д.Середавина» (ИНН 6312023131); ГБУЗ Самарской области «Самарская областная клиническая станция переливания крови» (ИНН 6316003425; ГБОУДО Самарской области «Самарский Дворец детского и юношеского творчества» (ИНН 6315701674).

Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: Усложнение процесса закупок, повышение издержек, точную количественную оценку которым дать невозможно.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (11 рабочих дней):

начало: 05.03.2020;

окончание: 20.03.2020.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (№ ГУОТ-14-03/194 от 05.03.2020), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, члену Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие»,

исполнительному директору ассоциации «Союз работодателей Самарской области» (исх № 14-03/115 от 05.03.2020).

В целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению проекта приказа была осуществлена информационная рассылка о проведении ОРВ зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам закупок с ИНН 63 Самарская область. (АО «Электронные торговые системы»).

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin_todo_tour; <https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта приказа.

Очное обсуждение проекта приказа было назначено на 23.03.2020 с 10.00 до 11.00. На очное обсуждение заинтересованные лица не явились, предложений не поступало.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: не поступали.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способы ее решения:

Наличие в Типовом положении о закупке норм не соответствующих требованиям федерального законодательства может привести к признанию заключенных договоров недействительными.

Способ решения проблемы: принятие проекта нормативного правового акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

Субъектами, интересы которых затрагивает нормативный акт, являются:
бюджетные учреждения Самарской области;
автономные учреждения Самарской области;
государственные унитарные предприятия Самарской области;
Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Негативные эффекты и проблемы, возникающие с наличием данной проблемы, выражаются в несоответствии Типового положения о закупке действующему федеральному законодательству. Количественной оценке негативные эффекты не поддаются.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта:

Согласование органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя заказчика, и (или) отраслевым органом исполнительной власти Самарской области, условия об отсутствии в документации о закупке требования о предоставлении участником закупки обеспечения исполнения договора. Данное согласование заказчик вправе получить при согласовании и (или) одобрении договора, который является для заказчика крупной сделкой и (или) сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

Юридические лица, использующие для проведения закупок Федеральный закон № 223-ФЗ, обязаны внести изменения в положения о закупках на основании Типового положения о закупке.

Участник закупки вправе не предоставлять обеспечение исполнения договора, если условие об отсутствии требования о предоставлении обеспечения исполнения договора согласовано органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика, и (или) отраслевым органом исполнительной власти Самарской области, при согласовании и (или) одобрении договора, который является для заказчика крупной сделкой и (или) сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Субъекты предпринимательской деятельности не могут самостоятельно устранить избыточное правовое регулирование. Главное управление наделено полномочиями по утверждению Типового положения о закупке (постановление Правительства Самарской области от 31.08.2018 № 520 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области») и внесению в него изменений.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

Анализ международного опыта не производился.

По итогам анализа опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений соответствующие проекту нормативного акта отсутствуют.

3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
---	---	---

Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ путем принятия проекта приказа	2020, с даты вступления в силу проекта нормативного акта	По мере необходимости
---	--	-----------------------

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Постановление Правительства Самарской области от 03.12.2013 № 725 «Об утверждении Порядка организации и проведения изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Самарской области и Порядка возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Самарской области»;

приказ Главного управления организации торгов Самарской области от 10.10.2018 № 172 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области и перечня бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ путем принятия проекта приказа	Принятие нормативного правового акта	Да/нет	Да, 2020

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: данные Главного управления.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности Главного управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1 .Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2.Количество участников группы	4.3.Источники данных
Бюджетные учреждения Самарской области; Государственные автономные учреждения Самарской области; Государственные унитарные предприятия Самарской области	166	Данные Главного управления организации торгов Самарской области
Главное управление организации торгов Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Согласование органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя заказчика, и (или) отраслевым органом исполнительной власти Самарской области, условия об отсутствии в документации о закупке требования о предоставлении участником закупки обеспечения	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2020 г.: в рамках текущей деятельности	0
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2020 г.: в рамках текущей деятельности	0

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
исполнения договора.	Доходы (от 1 до N) за период 2020 г.: в рамках текущей деятельности	0
Итого единовременные расходы за период 2020 гг.		0
Итого периодические расходы за период 2020 гг.		0
Итого доходы за период 2020 гг.		0

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Бюджетные учреждения Самарской области; Государственные автономные учреждения Самарской области; Государственные унитарные предприятия Самарской области	См. п.2.4	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Главное управление организации торгов Самарской области	См. п.2.3	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Выгодами для адресатов предлагаемого правового регулирования является устранение избыточного правового регулирования при проведении закупок, упрощение процедуры закупок.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
------------------	---	-----------------------------	--

Юридические лица, использующие для проведения закупок Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не внесут изменения в положения о закупках.	Маловероятно	В порядках, установленных законодательством Российской Федерации и Самарской области: привлечение к дисциплинарной и (или) административной ответственности в случае установления факта правонарушения. Контроль осуществляется со стороны учредителей.	Полный
---	--------------	---	--------

7.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Субъекты правового регулирования не внесут изменения в положения о закупках. Количество субъектов правового регулирования определяется (бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий) Правительством Самарской области и не зависит от принятия проекта нормативного правового акта.	Субъекты правового регулирования внесут изменения в положения о закупках. Количество субъектов правового регулирования определяется (бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий) Правительством Самарской области и не зависит от принятия проекта нормативного правового акта.

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.	Дополнительные доходы отсутствуют. Дополнительные расходы, связанные с усложнением процесса закупок, не поддаются точной количественной оценке	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Цель не достигается	Цель достигается полностью
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Сохраняется избыточное регулирование процесса закупок, а также увеличиваются издержки, которые не поддаются точной количественной оценке	См.п.7.1.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного правового акта, в силу обеспечения достижения заявленных целей правового регулирования, устранения избыточного правового регулирования закупок у субъектов предпринимательской деятельности, посредством уточнения требований к Типовому положению о закупке, снижения издержек, упрощения процедур закупок.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект нормативного акта направлен на уточнение требований к типовому положению о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие

отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект нормативного правового акта прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

И.о.руководителя
Главного управления организации
торгов Самарской области



М.Е.Карелина

Федорова 3345831

