Отчет от 06.03.2020

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта

 нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование и дата вступления в силу нормативного правового акта, в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия: проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 29.12.2015 № 895 «Об определении требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями Самарской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее - нормативный акт).

Нормативный акт вступает в силу в первом квартале 2020 года после его согласования в установленном порядке и опубликования.

 1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: после официального опубликования в первом квартале 2020 года.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта: высокая.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Цель правового регулирования заключается в уточнении правил определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Нормативный акт был принят в целях исполнения положений пункта 2 части 4 статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно указанной норме высшие исполнительные органы государственной власти субъектов федерации устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения региональных нужд.

Правовое регулирование направлено на недопущение закупки товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами по завышенным ценам.

Указанным нормативным актом уточняется Обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.

Обязательный перечень уточняется в части характеристик отдельных товаров, а также предельных цен.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: 06.02.2020

окончание: 20.02.2020.

Также на 21.02.2020 с 11.00 до 12.00 было назначено очное обсуждение нормативного акта, однако предложения и замечания заинтересованных лиц не поступали.

Уведомления о начале проведения оценки регулирующего воздействия направлены в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (исх.№ ГУОТ-14-03/94 от 05.02.2020), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области (исх. № ГУОТ-14-03/96 от 05.02.2020, председателю Совета Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П. Фомичеву, председателю регионального отделения САМРО «Опора России» Л.И.Ермоленко, исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» Н.И.Тарабину, президенту РОР «Союз работодателей Самарской области» А.Н. Кирилину (исх. № 14-03/54 от 05.02.2020).

Кроме того, в целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению нормативного акта была осуществлена информационная рассылка о проведении оценки регулирующего воздействия зарегистрированным на электронных торговых площадках участников закупок с ИНН 63 Самарская область. (ООО «РТС-тендер», АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Электронные торговые системы», в социальных сетях (<https://ok.ru/group/55266574663682>; <https://vk.com/public158874408?w=wall-158874408_24>; https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin\_todo\_tour).

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: не поступало.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, и способ ее разрешения.

Проект постановления разработан на основании обращений Департамента управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области от 09.09.2019 с исх. № ДУД-10-07-11/1047, от 25.12.2019 с исх. № ДУД-10-07-11/1541 в части корректировки цен на легковые автомобили, многофункциональное устройство (МФУ А3), принтер А3, бумагу А4.

Также проектом постановления предусматривается приведение характеристик отдельных видов товаров в соответствие с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, требования к которому установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в характеристики товаров: бумага, ноутбук, системный блок, моноблок, принтер, монитор.

Способ решения проблемы: принятие в новой редакции обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.)

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

Субъектами, интересы которых затрагивает нормативный акт, являются государственные заказчики Самарской области:

государственные органы Самарской области (главные распорядители бюджетных средств), подведомственные указанным органам казенные и бюджетные учреждения, государственные унитарные предприятия Самарской области, а также Главное управление организации торгов Самарской области.

 2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Негативные эффекты, возникавшие в связи с наличием данной проблемы, выражаются в том, что закупки могут быть произведены по завышенным ценам либо будут закуплены товары (работы, услуги) с избыточными свойствами, что приведет к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Негативные эффекты не поддаются количественной оценке.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления): не предусматриваются.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений: не предусматриваются.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками

соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Правоотношения в сфере нормирования государственных закупок регулируются нормами федерального законодательства и нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, самостоятельное регулирование невозможно.

Подготовка проектов постановлений Правительства Самарской области в сфере нормирования закупок относится к предметам ведения Главного управления в соответствии с пунктом 2.1. Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Цель и задачи, предусмотренные нормативным актом, соответствуют опыту других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования, в которых действуют соответствующие нормативные акты:

город Москва (постановление Правительства Москвы от 25.12.2015 № 954-ПП «Об определении требований к закупаемым органами исполнительной власти города Москвы, иными государственными органами города Москвы и подведомственными им государственными бюджетными и казенными учреждениями города Москвы, государственными унитарными предприятиями города Москвы отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (постановление Правительства ХМАО - Югры от 18.12.2015 № 463-п «О Правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг), закупаемых органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями для обеспечения нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»);

Тульская область (постановление Правительства Тульской области от 17.11.2015 №511 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Тульской области, органами исполнительной власти Тульской области, органами управления государственными внебюджетными фондами Тульской области (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казённые и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд Тульской области».

3. Определение целей регулирования нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели правового регулирования | 3.2.Сроки достиженияцелей правового регулирования | 3.3.Периодичность мониторинга достиженияцелей правового регулирования |
| Уточнение Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.).Приведение характеристик отдельных видов товаров в соответствие с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, требования к которому установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | Цель правого регулирования будет достигнута после вступления в силу нормативного правового.  | Мониторинг достижения целей правового регулирования осуществляется на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области». |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели правового регулирования | 3.6. Индикаторыдостижения целейправового регулирования | 3.7. Единицаизмеренияиндикаторов | 3.8. Целевые значенияиндикаторов по годам |
| Уточнение Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.).Приведение характеристик отдельных видов товаров в соответствие с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, требования к которому установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». | Принятие в новой редакции Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.) | Да/нет | Да |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов АИС «Госзаказ».

Мониторинг в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области».

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: в рамках текущей деятельности, количественной оценке не поддаются.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1 .Группы адресатоврегулирования нормативного акта (краткое описание их качественныххарактеристик) | 4.2.Количество участников группы | 4.3.Источники данных |
| Заказчики Самарской областиГлавные распорядители бюджетных средств | 89732 | Государственная информационная система Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области»Закон Самарской области об «Областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» |
| Главное управление организации торов Самарской области | 1 единица | Положение о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденное постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 |

 5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)[3](#sub_88) | 5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей |
| Функция (полномочие, обязанность или право):Установление Правительством Самарской областиправил определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).Установление Правительством Самарской области Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.) | Единовременные расходы (от 1 до N): |  |
|  за период 2016-2020 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| за период 2021-2022 годов  | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| Периодические расходы (от 1 до N): |  |
| за период 2016-2020 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| за период 2021-2022 годов  | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| Доходы (от 1 до N): |  |
|  за период 2016-2020 годов | Отсутствуют. |
| за период 2021-2022 годов  | Отсутствуют. |
| Итого единовременные расходы: |  |
| за период 2016-2020 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| за период 2020-2021 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| Итого периодические расходы: |  |
| за период 2016-2020 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| за период 2020-2021 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| Итого доходы: |  |
| за период 2016-2020 годов | Отсутствуют |
| за период 2020-2021 годов | Отсутствуют |

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования. Отсутствуют.

5.5. Источники данных, деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1.Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета) | 6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта) | 6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 6.4.Коли­чественная оценка, млн. руб. |
| Заказчики Самарской области | Не устанавливаются | В рамках текущей деятельности. | Количественной оценке не поддается. |
| Главные распорядители бюджетных средств Самарской областиЗаказчики Самарской области | Не устанавливаются | В рамках текущей деятельности. | Количественной оценке не поддается. |
| Главное управление организации торов Самарской области | Не устанавливаются | В рамках текущей деятельности. | Количественной оценке не поддается. |

6.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования нормативного акта, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Выгоды адресатов заключаются в снижении рисков закупки товаров, работ, услуг по завышенным ценам, экономии бюджетных средств.

6.6. Источники данных: мониторинг Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1.Виды рисков | 7.2.Оценка вероятностинаступлениянеблагоприятныхпоследствий | 7.3. Методыконтролярисков | 7.4.Степеньконтроля рисков(полный/частичный/отсутствует) |
| Закупка товаров, работ, услуг по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими свойствами, что приведет к неэффективному расходованию средств областного бюджета. | маловероятная | Мониторинг цен Главным управлением организации торов и главными распорядителями бюджетных средств.  | полный |

7.5. Источники данных: мониторинг Главного управления организации торгов Самарской области.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии оценки | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3  |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Осуществление закупок в соответствии с действующим нормативным актом | Отмена положений нормативного акта | Поступили предложения Департамента управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области об уточнении характеристик и предельных цент отдельных товаров.  |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Останется неизменной | Останется неизменной | Останется неизменной |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы адресатов на проведение закупок в соответствии с положениями нормативного акта производятся в пределах финансирования текущей деятельности. | Расходы адресатов на проведение закупок при отмене нормативного акта возрастут в случае отмены предельных цен на товары. | Расходы адресатов на проведение закупок в соответствии с положениями нормативного акта производятся в пределах финансирования текущей деятельности.Сокращается риск повышенных расходов бюджета в связи с признанием закупок несостоявшимися по причине подачи единственной заявки. |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы бюджета сокращаются в связи с нормированием закупок.Сокращается риск закупки товаров (работ, услуг) по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими характеристиками. | Расходы бюджета возрастут вследствие закупки товаров (работ, услуг) по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими свойствами. | Сокращается риск закупки товаров (работ, услуг) по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими характеристиками.Сокращается риск повышенных расходов бюджета в связи с признанием закупок несостоявшимися по причине подачи единственной заявки. |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Цель является достижимой | Вероятность достижения цели отсутствует | Цель является достижимой |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприят- ных последствий | Сократится риск закупки товаров, работ, услуг по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими характеристиками. | Возрастет риск закупки товаров, работ, услуг по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими характеристиками. | Сократится риск закупки товаров, работ, услуг по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими характеристиками.Сокращается риск повышенных расходов бюджета в связи с признанием закупок несостоявшимися по причине подачи единственной заявки. |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения проблемы.

Предпочтительным является 3 вариант решения проблемы, предусматривающий внесение изменений в нормативный акт.

Поступившие предложения были учтены в проекте нормативного акта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект постановления разработан на основании обращений Департамента управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области от 09.09.2019 с исх. № ДУД-10-07-11/1047, от 25.12.2019 с исх. № ДУД-10-07-11/1541 в части корректировки цен на легковые автомобили, многофункциональное устройство (МФУ А3), принтер А3, бумагу А4.

Также проектом постановления предусматривается приведение характеристик отдельных видов товаров в соответствие с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, требования к которому установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в характеристики товаров: бумага, ноутбук, системный блок, моноблок, принтер, монитор.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта: после официального опубликования в первом квартале 2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Период распространения на ранее возникшие отношения: не распространяется.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ: предложения не поступали.

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ: отсутствует.

|  |  |
| --- | --- |
|  И.о.руководителяГлавного управления организации торгов Самарской области |   Д.И.Шарипов |

Юрочкин 2634126