Отчет

о проведении экспертизы нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование и дата вступления в силу нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза: постановление Правительства Самарской области от 29.12.2015 № 895 «Об определении требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями Самарской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», вступившего в силу 01.01.2016 (далее - нормативный акт).

1.3. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Цель правового регулирования заключается в установлении правил определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Нормативный акт был принят в целях исполнения положений пункта 2 части 4 статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно указанной норме высшие исполнительные органы государственной власти субъектов федерации устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения региональных нужд.

Правовое регулирование направлено на недопущение закупки товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами по завышенным ценам.

Указанным нормативным актов был установлен Обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.)

1.4. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: 26 сентября 2019; окончание: 28 октября 2019.

Также на 29.10.2019 с 10.00 до 11.00 было назначено очное обсуждение нормативного акта, однако предложения и замечания заинтересованных лиц не поступали.

Уведомления о начале экспертизы нормативного правового акта направлены в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (исх.№ ГУОТ-14-03/688 от 25.09.2019), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области (исх. № ГУОТ-14-03/696 от 26.09.2019, председателю Совета Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (исх.№ 14-03/486 от 25.09.2019). Также соответствующие уведомления от 25.09.2019 исх. №14-03/486 направлены президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П. Фомичеву, председателю регионального отделения САМРО «Опора России» Л.И.Ермоленко, исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» Н.И.Тарабину, президенту РОР «Союз работодателей Самарской области» А.Н. Кирилину.

Кроме того, в целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению нормативного акта была осуществлена информационная рассылка о проведении экспертизы зарегистрированным на электронных торговых площадках участников закупок с ИНН 63 Самарская область. (ООО «РТС-тендер», АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Электронные торговые системы» (исх.№ 14-03/485 от 25.09.2019), в социальных сетях (<https://ok.ru/group/55266574663682>; <https://vk.com/public158874408?w=wall-158874408_24>; https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin\_todo\_tour).

1.5. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций поступило предложение полномочного представительства Губернатора Самарской области при Президенте Российской Федерации и Правительстве Российской Федерации от 21.10.2019 № ППСО-314 о повышении предельной стоимости закупаемых автомобилей.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, и способ ее разрешения.

До вступления 01.01.2016 в силу нормативного акта в Самарской области отсутствовали:

правила определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг);

обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.)

В этой связи был риск закупки товаров, работ, услуг по завышенной цене и (или) с избыточными потребительскими свойствами.

Способ решения проблемы: принятие обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.)

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

Субъектами, интересы которых затрагивает нормативный акт, являются государственные заказчики Самарской области:

государственные органы Самарской области (главные распорядители бюджетных средств), подведомственные указанным органам казенные и бюджетные учреждения, государственные унитарные предприятия Самарской области, а также Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Негативные эффекты, возникавшие в связи с наличием данной проблемы, выражались в отсутствии до 01.01.2016 закрепленных требований к товарам, работам и услугам закупаемых заказчиками, что могло приводить к закупкам товаров (работ, услуг) с избыточными потребительскими свойства и (или) по завышенным ценам.

Негативные эффекты не поддавались количественной оценке.

2.3. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Правоотношения в сфере нормирования государственных закупок регулируются нормами федерального законодательства и нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, самостоятельное регулирование невозможно.

Подготовка проектов постановлений Правительства Самарской области в сфере нормирования закупок относится к предметам ведения Главного управления в соответствии с пунктом 2.1. Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165.

2.4. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Цель и задачи, предусмотренные нормативным актом, соответствуют опыту других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования:

город Москва (постановление Правительства Москвы от 25.12.2015 № 954-ПП «Об определении требований к закупаемым органами исполнительной власти города Москвы, иными государственными органами города Москвы и подведомственными им государственными бюджетными и казенными учреждениями города Москвы, государственными унитарными предприятиями города Москвы отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»);

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (постановление Правительства ХМАО - Югры от 18.12.2015 № 463-п «О Правилах определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг), закупаемых органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями для обеспечения нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»);

Тульская область (постановление Правительства Тульской области от 17.11.2015 №511 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Тульской области, органами исполнительной власти Тульской области, органами управления государственными внебюджетными фондами Тульской области (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казённые и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд Тульской области».

3. Определение целей регулирования нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели правового регулирования | 3.2.Сроки достижения  целей правового регулирования | 3.3.Периодичность мониторинга достижения  целей правового регулирования |
| Установление правил определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).  Установление Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.) | Цель правого регулирования достигнута после вступления в силу нормативного правового акта: 01.01.2016. | Мониторинг достижения целей правового регулирования осуществляется на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области». |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели правового регулирования | 3.6. Индикаторы  достижения целей  правового регулирования | 3.7. Единица  измерения  индикаторов | 3.8. Целевые значения  индикаторов по годам |
| Установление правил определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).  Установление Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.) | Принятие в 2015 году Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.) | Да/нет | Да |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов АИС «Госзаказ».

Мониторинг в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области».

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1 .Группы адресатов  регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных  характеристик) | 4.2.Количество участников группы | 4.3.Источники данных |
| Заказчики Самарской области  Главные распорядители бюджетных средств | 897  32 | Государственная информационная система Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области»  Закон Самарской области об «Областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» |
| Главное управление организации торов Самарской области | 1 единица | Положение о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденное постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 |

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)[3](#sub_88) | 5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей |
| Функция (полномочие, обязанность или право):  Установление Правительством Самарской области  правил определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).  Установление Правительством Самарской области Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.) | Единовременные расходы (от 1 до N): |  |
| за период 2016-2019 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| за период 2020-2021 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| Периодические расходы (от 1 до N): |  |
| за период 2016-2019 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| за период 2020-2021 годов | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| Доходы (от 1 до N): |  |
| за период 2016-2019 годов | Отсутствуют. |
| за период 2020-2021 годов | Отсутствуют. |
| Итого единовременные расходы: | |  |
| за период 2016-2019 годов | | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| за период 2020-2021 годов | | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| Итого периодические расходы: | |  |
| за период 2016-2019 годов | | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| за период 2020-2021 годов | | В рамках текущей деятельности областных заказчиков по проведению закупок |
| Итого доходы: | |  |
| за период 2016-2019 годов | | Отсутствуют |
| за период 2020-2021 годов | | Отсутствуют |

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования. Отсутствуют.

5.5. Источники данных, деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Обязанности (ограничения) адресатов регулирования нормативного акта и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1 .Группы адресатов  Регулирования нормативного акта  (в соответствии  с пунктом 4.1  настоящего отчета) | 6.2. Обязанности  и ограничения, введенные регулированием нормативного акта | 6.3.Описание расходов и  доходов, связанных с введением  регулирования нормативного акта | 6.4.Коли­чественная оценка, млн. руб. |
| Главные распорядители бюджетных средств Самарской области  Заказчики Самарской области | Обязанность проводить закупки в соответствии с документами:  1.Правила определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг);  2.Обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.) | Расходы областных заказчиков по проведению закупок в соответствии с введенным регулированием. | В рамках текущей деятельности. |
| Главное управление организации торов Самарской области | Методологическое сопровождение деятельности главных распорядителей бюджетных средств, заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области, закупок товаров, работ, услуг предприятий и учреждений Самарской области, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых содержится доля Самарской области;  мониторинг правоприменения. | Расходы в связи с методологическим сопровождением деятельности заказчиков и мониторингом правоприменения. | В рамках текущей деятельности |

6.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования нормативного акта, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Выгоды адресатов заключаются в снижении рисков закупки товаров, работ, услуг по завышенным ценам. Также введение правового регулирования способствовало экономии бюджетных средств.

6.6. Источники данных: практика субъектов Российской Федерации, в которых соответствующие нормативные акты приняты ранее, деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения регулирования нормативного акта:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1.Виды рисков | 7.2.Оценка вероятности  наступления  неблагоприятных  последствий | 7.3. Методы  контроля  рисков | 7.4.Степень  контроля рисков  (полный/частичный  /отсутствует) |
| Рыночные цены товаров (работ, услуг) могут превысить установленные данным нормативным актом предельные цены товаров (работ, услуг).  Реализация данного риска приведет к тому, что торги будут признаны несостоявшимися, а заказчики не смогут заключить контракты. | маловероятная | Мониторинг цен Главным управлением организации торов и главными распорядителями бюджетных средств. | полный |

7.5. Источники данных: практика субъектов Российской Федерации, которых соответствующие нормативные акты приняты ранее.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии оценки | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3 |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Осуществление закупок в соответствии с действующим нормативным актом | Отмена положений нормативного акта | Поступило предложение Полномочного представительства губернатора Самарской области при Президенте РФ и Правительстве РФ от 21.10.2019 № ППСО-314 о внесении изменений в нормативный акт в части повышения предельных цен на закупаемые автомобили. |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | Останется неизменной | Останется неизменной | Останется неизменной |
| 8.3.Оценка расходов (доходов) адресатов регулирования, связанных с регулированием | Расходы адресатов на проведение закупок в соответствии с положениями нормативного акта производятся в пределах финансирования текущей деятельности. | Расходы адресатов на проведение закупок при отмене нормативного акта возрастут в случае отмены предельных цен на товары. | Расходы адресатов на проведение закупок в случае изменения положений нормативного акта возрастут из-за повышения предельных цен на автомобили. |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с регулированием | Расходы бюджета сокращаются в связи с нормированием закупок.  Сокращается риск закупки товаров (работ, услуг) по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими характеристиками. | Расходы бюджета возрастут вследствие закупки товаров (работ, услуг) по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими свойствами. | Расходы бюджета возрастут из-за повышения предельных цен на автомобили. |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов регулирования. | Цель является достижимой | Вероятность достижения цели отсутствует | Вероятность достижения цели отсутствует |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Сократится риск закупки товаров, работ, услуг по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими характеристиками. | Возрастет риск закупки товаров, работ, услуг по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими характеристиками. | Возрастет риск закупки  автомобилей по завышенным ценам. |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения проблемы.

Предпочтительным является 1 вариант решения проблемы, предусматривающий продолжение действия нормативного акта, направленного на сокращение риска закупки товаров, работ, услуг по завышенным ценам и (или) с избыточными потребительскими характеристиками.

Поступившие предложения Полномочного представительства губернатора Самарской области при Президенте РФ и Правительстве РФ от 21.10.2019 о повышении предельной стоимости закупаемых автомобилей не были приняты в связи с тем, что принятие предложений приведет к росту бюджетных расходов.

В связи с вышеизложенным, доработка, изменение или отмена нормативного акта не требуется.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

По инициативе Главного управления организации торгов Самарской области в 2015 году было принято постановление Правительства Самарской области от 29.12.2015 № 895 «Об определении требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Внедрение нормирования позволило существенно оптимизировать эффективность закупок заказчиков Самарской области, а также упростить процесс подготовки документации для осуществления закупок.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926 «Об утверждении общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг».

9. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Номер предложения | Суть предложения | Результат рассмотрения предложения, учтено/не учтено (если не учтено, указывается обоснование неучета предложения; если предложение учтено, может быть отражен комментарий органа, проводящего экспертизу) |
| 1 | Предложение Полномочного представительства губернатора Самарской области при Президенте РФ и Правительстве РФ от 21.10.2019 № ППСО-314 о внесении изменений в нормативный акт в части повышения предельных цен на закупаемые автомобили. | Предложение не было принято в связи с тем, что его принятие приведет к росту бюджетных расходов. |

10. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего экспертизу нормативного акта: отсутствует.

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель  Главного управления организации торгов Самарской области | Н.И.Катина |

Юрочкин 2634126