

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

04.07.2019 г.

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

Приказ Главного управления «Об утверждении Порядка осуществления Главным управлением организации торгов Самарской области контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (за исключением стимулирующих субсидий)» (далее – проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта – высокая, согласно подпункту «а» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24 июня 2014 г. № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области».

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного правового акта содержит положения, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи наличием рассматриваемой проблемы.

Целью предполагаемого правового регулирования является утверждение общих принципов и требований при организации и осуществлении контроля за использованием субсидий, предоставленных Главным управлением, получателями субсидий в соответствии с условиями соглашений (договоров) о предоставлении субсидий.

Проектом нормативного акта предусмотрены права и обязанности получателей субсидий, должностных лиц Главного управления при

осуществлении обязательных контрольных мероприятий соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Проект нормативного акта утверждает виды контрольных мероприятий, путем проведения которых Главное управление вправе осуществлять обязательный контроль соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями, предусмотренные нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок предоставления субсидий получателям субсидий.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования:

Отсутствие правового регулирования требований к методике осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий Главным управлением.

Вышеуказанное не позволяет Главному управлению как главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета в полной мере осуществлять контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий Главным управлением, предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие правового регулирования в сфере контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий из бюджета Самарской области не позволяет определить:

полномочия должностных лиц Главного управления при осуществлении контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий;

права и обязанности получателей субсидий в ходе проведения контрольных мероприятий соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий;

порядок, процедуры и сроки осуществления контрольных мероприятий, - что в соответствии со статьей 78 БК РФ может привести к нарушению прав и законных интересов сторон при предоставлении субсидий.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (12 рабочих дней):

начало: 18.06.2019;

окончание: 03.07.2019.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (№ ГУОТ-14-03/427 от 17.06.2019), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, председателю Совета Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П.Фомичеву, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» Н.И.Тарабину, президенту РОР «Союз работодателей Самарской области» А.Н. Кирилину (исх № 14-03/296 от 17.06.2019).

В целях привлечения максимального количества субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению проекта приказа была осуществлена информационная рассылка о проведении ОРВ зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам закупок с ИНН 63 Самарская область. (АО «Единая электронная торговая площадка»).

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin_todo_tour; <https://ok.ru/group/55266574663682>; <https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта приказа.

Также на 26.06.2019 с 10.00 до 11.00 было назначено очное обсуждение проекта приказа. На очное обсуждение явились представители ООО Специализированный застройщик «ШАРД», однако предложения и замечания от них не поступили.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений на проект нормативного акта не поступало.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способы ее решения.

Отсутствие правового регулирования требований к методике осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий Главным управлением.

Вышеуказанное не позволяет Главному управлению как главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета в полной мере осуществлять контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий Главным управлением, предусмотренный БК РФ.

Способ решения проблемы: принятие проекта нормативного акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

Субъектами, интересы которых затрагивает нормативный акт, являются:

Главное управление организации торгов Самарской области;

юридические лица (за исключением государственных учреждений), индивидуальные предприниматели, физические лица, некоммерческие организации, не являющиеся казенными учреждениями, органы местного самоуправления (далее - получатели субсидий и иных межбюджетных трансфертов).

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Негативные эффекты и проблемы, возникающие с наличием данной проблемы, выражаются в отсутствии правового регулирования в сфере контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Указанные негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, не поддаются точной количественной оценке.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта.

Для Главного управления: проверка соблюдения установленных нормативными правовыми актами и соглашениями условий, целей и порядка предоставления субсидий и межбюджетных трансфертов.

Контрольные функции должны будут осуществляться в соответствии с положениями предлагаемого порядка (проекта нормативного акта).

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

Для получателей субсидий и иных межбюджетных трансфертов:

по требованию должностных лиц Главного управления, осуществляющих контрольные мероприятия, своевременно и в полном объеме представлять информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных мероприятий;

выполнять иные законные требования должностных лиц Главного управления, проводящих контрольное мероприятие, а также не препятствовать законной деятельности указанных лиц при осуществлении ими контрольных мероприятий.

1.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Правовое регулирование порядка осуществления Главным управлением контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий отнесено к компетенции Главного управления в соответствии с Положением о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденном постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

Анализ международного опыта не проводился.

По итогам анализа опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений найдены следующие нормативные правовые акты:

Приказ Министерства социального развития Мурманской области от 16.09.2015 № 455 «Об утверждении порядка проведения контрольных мероприятий в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций Мурманской области — получателей субсидий в части соблюдения названными организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий на реализацию социально значимых программ (проектов)»;

Приказ Государственного комитета Псковской области по транспорту от 25.10.2017 № 265 «Об утверждении Положения об осуществлении проверок

соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления»;

Постановление Администрации Боготольского района Красноярского края от 13.06.2017 № 282-п «Об утверждении Положения о порядке проведения обязательной проверки главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями в рамках реализации муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Боготольском районе».

По итогам анализа опыта других субъектов Российской Федерации найдены нормативные правовые акты, регламентирующие Порядки контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий в иных сферах регулирования общественных отношений, чем предусматривается проектом нормативного акта. В этой связи позволительно сделать вывод, что Самарская область - первый регион, который принимает региональный Порядок осуществления Главным управлением организации торгов Самарской области контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение).

3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Утверждение общих принципов и требований при организации и осуществлении контроля за использованием субсидий, предоставленных Главным управлением, получателями субсидий и иных межбюджетных трансфертов в соответствии с условиями соглашений (договоров) о предоставлении субсидий.	2019, с даты вступления в силу проекта нормативного акта	По мере необходимости

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной

сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (подпункт 10 пункта 1 статьи 158);

Распоряжение Правительства Самарской области от 21.02.2019 №139-р «О мерах по реализации закона Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Утверждение общих принципов и требований при организации и осуществлении контроля за использованием субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Главным управлением, получателями субсидий в соответствии с условиями соглашений (договоров) о предоставлении субсидий.	Принятие нормативного правового акта	Да/Нет	Да

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: данные Главного управления.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности Главного управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Получатели субсидий и иных межбюджетных трансфертов	Неограниченное количество участников, ввиду заявительного порядка предоставления субсидии	Данные Главного управления
Главное управление организации торгов Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий из бюджета Самарской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, межбюджетных субсидий местным бюджетам Самарской области, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2019 г.: в рамках текущей деятельности	Отсутствуют
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2019 гг.: в рамках текущей деятельности	Отсутствуют
	Доходы (от 1 до N) за период 2019 гг.: в рамках текущей деятельности	Отсутствуют
	Итого единовременные расходы за период 2019 гг.	Отсутствуют
	Итого периодические расходы за период 2019 гг.	Отсутствуют
	Итого доходы за период 2019 гг.	Отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Получатели субсидий и иных межбюджетных трансфертов	См. п.2.4	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования Подготовка копий документов по запросу Главного управления	отсутствует

Главное управление организации торгов Самарской области	См. п.2.3	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования	В рамках текущей деятельности
---	-----------	--	----------------------------------

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: при наличии оснований возврат субсидии полностью или частично.

Выгодами для адресатов предлагаемого правового регулирования является формирование единых требований к видам контрольных мероприятий, срокам проведения, правам и обязанностям сторон при проведении контрольных мероприятий.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1.Виды рисков	7.2.Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4.Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Несоблюдение должностными лицами, проводящими проверку требований действующего законодательства	Маловероятно	В порядках, установленных законодательством Российской Федерации и Самарской области: привлечение к дисциплинарной и (или) административной ответственности в случае установления факта правонарушения	Полный

7.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Количество субъектов предпринимательской деятельности участвующих в предоставлении субсидий не изменится	Количество субъектов предпринимательской деятельности участвующих в предоставлении субсидий не изменится

8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Цель не достигается	Цель достигается полностью
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствие правового регулирования контрольных мероприятий в рамках статьи 78 БК РФ возможно со снижением эффективности контрольных мероприятий.	Несоблюдение должностными лицами, проводящими проверку, требований действующего законодательства

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного акта, в силу обеспечения достижения заявленных целей правового регулирования и низкого уровня рисков неблагоприятных последствий.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект нормативного акта направлен на формирование механизмов, общих принципов и требований при организации и осуществлении контроля за использованием субсидий, предоставленных Главным управлением, получателями субсидий в соответствии с условиями соглашений (договоров) о предоставлении субсидий.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода отсутствует.

а) срок переходного периода: отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект нормативного правового акта прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Руководитель
Главного управления организации
торгов Самарской области



Н.И.Катина

