

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

13.05.2019

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

Проект приказа Главного управления организации торгов Самарской области «О внесении изменений в приказ Главного управления организации торгов Самарской области от 10.10.2018 № 172 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области и перечня бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений» (далее - проект приказа).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта приказа - средняя согласно подпункту «б» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области».

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемым проектом приказа изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Основной целью проекта является унификация закупочной деятельности на территории Самарской области с учетом предложений участников рассматриваемых правоотношений.

Проблема, на решение которой направлен проект приказа: наличие дублирующих норм, частичное отсутствие детализации процесса закупок.

К негативным эффектам, возникающим в связи с наличием рассматриваемой проблемы, можно отнести правовую неопределенность закупочной деятельности.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (11 рабочих дней):

начало: 12.04.2019;

окончание: 26.04.2019.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (№ ГУОТ-14-03/278 от 11.04.2019), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, председателю Совета Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П.Фомичеву, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» Н.И.Тарабину, президенту РОР «Союз работодателей Самарской области» А.Н. Кирилину (исх № 14-03/181 от 11.04.2019).

В целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению проекта приказа была осуществлена информационная рассылка о проведении ОРВ зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам закупок с ИНН 63 Самарская область. (АО «Единая электронная торговая площадка»).

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin_todo_tour; <https://ok.ru/group/55266574663682>; <https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта приказа.

Также на 24.04.2019 с 10.00 до 11.00 было назначено очное обсуждение проекта приказа, однако предложения и замечания заинтересованных лиц не поступали.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений на

проект приказа не поступало.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта приказа, и способы ее решения.

Проблема, на решение которой направлен проект приказа: наличие дублирующих норм, частичное отсутствие детализации процесса закупок.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

-бюджетные, автономные учреждения Самарской области, государственные унитарные предприятия Самарской области;

- юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;

- Главное управление организации торгов Самарской области;

- органы публичной власти Самарской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

С 31 декабря 2017 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ). Так, статья 2 Закона № 223-ФЗ дополнена частью 2.1, согласно которой высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе уполномочить орган власти на утверждение типового положения о закупке, а также на утверждение перечня организаций, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Главное управление наделено вышеуказанными полномочиями (Постановление Правительства Самарской области от 31.08.2018 № 520 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»).

Проект приказа разработан в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ. При внесении изменений в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг учитывались предложения Счетной палаты Самарской области от 17.09.2018 № 03/2253, ГАУ «СШОР № 1» от 29.11.2018 № 01-26/114, ГАУ «Учебно-спортивный центр «Чайка» от 28.12.2018 № 391, ГАУ СО «ОЦСМ» от

21.12.2018 № 1105, а также предложения, поступившие в рабочем порядке от заказчиков Самарской области, в том числе по итогам проведенного в ноябре 2018 года семинара.

Перечень организаций сформирован на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств Самарской области, поступивших в адрес Главного управления.

В случае непринятия проекта приказа, действующий нормативный правовой акт не будет учитывать предложения заинтересованных лиц, что приведет к затруднению при осуществлении закупок.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом приказа.

Орган публичной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, обязан внести изменения в утвержденное положение о закупке бюджетного учреждения, которое разработано в соответствии с нормами, содержащимися в типовом положении о закупке.

На Главное управление возложены полномочия по разработке проекта приказа и его размещению после принятия в единой информационной системе в сфере закупок.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений.

Новые запреты: запрет участнику закупки на направление заказчику в письменной форме запроса о разъяснении результатов закупки или о представлении копии итогового протокола. Данное нововведение вводится в связи с осуществлением процедур закупок в электронной форме.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с положениями части 2.1. статьи 2 Закона № 223-ФЗ Главное управление наделено полномочиями по утверждению типового положения о закупке, а также по утверждению перечня организаций, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Перечень организаций сформирован на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств Самарской области, поступивших в ответ на запрос Главного управления.

В связи с этим организации, включенные в перечень, не вправе

самостоятельно, до внесения изменений в типовое положение о закупке, вносить изменения в свои положения о закупке.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Приказ Минобразования Саратовской области от 30.07.2018 № 1555 «Об утверждении типового положения о закупке для государственных организаций Саратовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство образования Саратовской области».

Приказ министерства имущественных отношений Ставропольского края от 07.09.2018 № 646 «Об утверждении типового Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных унитарных предприятий Ставропольского края, подведомственных министерству имущественных отношений Ставропольского края».

Постановление администрации муниципального района «Износковский район» от 30.07.2018 № 353 «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг для бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий».

Многие субъекты Российской Федерации вносят изменения в утвержденные типовые положения с целью унификации закупочной деятельности.

3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового
Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ путем принятия проекта приказа, учитывающего предложения участников данных правоотношений	С момента принятия правового акта	Достижение целей предлагаемого правового регулирования можно будет оценить по истечении одного года после вступления в силу предлагаемого приказа. Мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования возможно осуществлять на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 06.09.2013 № 453 «О государственной информационной системе Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области».

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Проект приказа разработан с учетом полномочий Главного управления (постановление Правительства Самарской области от 31.08.2018 № 520 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»).

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ путем принятия проекта приказа, учитывающего предложения участников данных правоотношений	Количество субъектов предпринимательской деятельности и, в частности субъектов малого и среднего предпринимательства участвующих в закупках в соответствии с Законом № 223-ФЗ	Единицы	Увеличение по сравнению с предыдущим периодом

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: ГИС «Госзаказ».

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности Главного управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, физические лица, в том числе, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей участвующие в закупках в соответствии с Законом № 223-ФЗ	178716 единиц	САМАРАСТАТ
Бюджетные учреждения Самарской области	121	Письма главных распорядителей бюджетных средств Самарской области, поступивших на запрос Главного управления
Автономные учреждения Самарской области	34	Письма главных распорядителей бюджетных средств Самарской области, поступивших на запрос Главного управления
Государственные унитарные предприятия Самарской области	11	Письма главных распорядителей бюджетных средств Самарской области, поступивших на запрос Главного управления
Главное управление организации торгов Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»
Органы публичной власти Самарской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения	8	Письма главных распорядителей бюджетных средств Самарской области, поступивших на запрос Главного управления

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Внесение изменений в порядок осуществления закупок адресатами регулирования нормативного правового акта на базе государственной информационной системы Самарской области	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2019 г.: в рамках текущей деятельности	0

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
«	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2019 г.: в рамках текущей деятельности	0
	Доходы (от 1 до N) за период 2019 г.: в рамках текущей деятельности	0
Итого единовременные расходы за период 2019 гг.		0
Итого периодические расходы за период 2019 гг.		0
Итого доходы за период 2019 гг.		0

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Юридические лица, физические лица, в том числе, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей участвующие в закупках в соответствии с Законом № 223-ФЗ	В целях получения доступа к электронным торгам необходимо получить квалифицированную электронную подпись	незначительные	0,005 (в расчете на одно лицо)
Бюджетные учреждения Самарской области	См.п.2.3	Отсутствуют	Отсутствуют
Автономные учреждения Самарской области	См.п.2.3	Отсутствуют	Отсутствуют

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Государственные унитарные предприятия Самарской области	См.п.2.3	Отсутствуют	Отсутствуют
Главное управление организации торгов Самарской области	Осуществление функции администратора подсистемы «Закупки отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ)»	Расходы и доходы в рамках основной деятельности	В рамках текущей деятельности
Органы публичной власти Самарской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения	См. п. 2.3	Отсутствуют	Отсутствуют

Максимальная стоимость квалифицированной электронной подписи для организации закупок по Закону 223-ФЗ – 5000 (пять тысяч) рублей (источник информации – сеть «Интернет»).

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Выгодами для адресатов предлагаемого правового регулирования является повышение конкуренции, уровня эффективности использования средств через увеличение прозрачности закупок и единых требований к процедурам закупки всех заказчиков Самарской области.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
------------------	---	-----------------------------	--

Невозможность получения квалифицированной электронной подписи юридическими лицами, физическими лицами, в том числе, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, участвующих в закупках в соответствии с Законом № 223-ФЗ	маловероятная	мониторинг	полный
--	---------------	------------	--------

7.5. Источники данных: ГИС «Госзаказ».

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта приказа	Принятие проекта приказа
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Количество субъектов предпринимательской деятельности, участвующих в осуществлении закупок не изменится	Количество субъектов предпринимательской деятельности, участвующих в осуществлении закупок, возрастет
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Ограничивает возможность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования для расширения бизнеса и, как следствие, для увеличения доходов. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют	В связи с созданием дополнительных условий для расширения бизнеса доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования возрастут. Дополнительно понесут расходы, связанные с получением квалифицированного сертификата электронной подписи.

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Отказ от введения предлагаемого правового регулирования не позволит существенным образом повлиять на повышение уровня конкуренции при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ и как следствие этого повысить эффективность использования средств. Кроме того в отсутствии предлагаемого типового механизма осуществления закупок, не видя данных о сопоставимых сделках заказчиков, сложно будет оценить, когда закупки оправданны, а когда нет. Отказ от принятия проекта приказа также не позволит использовать функционал подсистемы 223-ФЗ.	Расходы бюджетных, автономных учреждений Самарской области, связанные с осуществлением закупок, сократятся в связи с повышением уровня конкуренции при их осуществлении.
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Цель не достигается	Цель является достижимой
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Наличие ограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей); отсутствие экономии средств в условиях отсутствия конкурентной борьбы поставщиков (подрядчиков, исполнителей); ограниченный доступ бизнеса к закупкам.	См. п 7.1

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного акта, направленного на формирование механизма конкурентной борьбы при осуществлении закупок в

связи с их осуществлением в электронной форме и по единым правилам.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

В целях создания механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ, разработан проект приказа о внесении изменений в типовое положение о закупке.

Принятие проекта приказа направлено на повышение информационной открытости закупок; сокращение возможностей для коррупционных сговоров заказчиков с представителями поставщиков при заключении договоров; повышение уровня поддержки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение дополнительной экономии средств заказчиков.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект приказа прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Руководитель
Главного управления организации
торгов Самарской области



Н.И.Катина