

Отчет о проведении экспертизы нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование и дата вступления в силу нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза: Постановление Правительства Самарской области от 26.12.2016 № 803 «Об утверждении Регламента осуществления малых закупок с использованием государственной информационной системы Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области», вступившего в силу 27.12.2016 (далее - нормативный акт).

1.3. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Цель правового регулирования заключается в повышении информационной открытости закупок; повышении эффективности системы контроля (в первую очередь автоматизированного) на всех этапах закупочной деятельности; повышения уровня поддержки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечения дополнительной экономии средств областного бюджета.

1.4. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: "29" сентября 2018г.;

окончание: "01" ноября 2018г.

Уведомления о начале экспертизы нормативного правового акта направлены в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (исх.№ ГУОТ-14-03/829 от 03.10.2018), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области (исх. № ГУОТ-14-03/830 от 04.10.2018 №), председателю Совета Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (исх.№ 14-03/1327 от 04.10.2018). Также соответствующие уведомления от 04.10.2018 исх. №14-03/1327 от 04.10.2018 направлены президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П. Фомичеву, председателю регионального отделения САМРО «Опора России» Л.И.Ермоленко, исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» Н.И.Тарабину, президенту РОР «Союз работодателей Самарской области» А.Н. Кирилину.

Кроме того, в целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению нормативного акта была осуществлена информационная рассылка о проведении экспертизы зарегистрированным на электронных торговых площадках участников закупок с ИНН 63 Самарская область. (ООО «РТС-тендер», АО «Единая электронная торговая площадка», АО «Электронные торговые системы» (исх.№ 14-03/1326 от 04.10.2018), в социальных сетях

(<https://ok.ru/group/55266574663682>;
https://vk.com/public158874408?w=wall-158874408_24;
https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin_todo_tour).

1.5. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений на проект постановления не поступало.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, и способ ее разрешения

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом

Субъектами, интересы которых затрагивает нормативный акт, являются юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг органам государственной власти, органам местного самоуправления (государственным или муниципальным заказчикам) бюджетным учреждениям, унитарным предприятиям, автономным учреждениям, а также хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Негативные эффекты и проблемы, возникающие с наличием данной проблемы, выражаются в:

- отсутствии открытости и прозрачности информации о малых закупках;
- наличии ограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- отсутствии экономии бюджетных средств в условиях отсутствия конкурентной борьбы поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- отсутствии необходимости внесения сведений о недобросовестном поставщике в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), и как следствие наличие возможности злоупотреблений со стороны поставщиков;
- отсутствие возможности публичного контроля малых закупок;
- ограниченном доступе бизнеса к госзаказу.

Как следствие наличие указанных негативных факторов, ограничивает потенциал развития предпринимательства на территории Самарской области.

Необходимо отметить, что в 2015 году объем малых закупок вырос в 2 раза по сравнению с объемом малых закупок 2014 года, что свидетельствует о снижении конкуренции и в целом негативно влияет на экономию бюджетных средств.

2.3. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства

Правоотношения в сфере обеспечения государственных нужд регулируются нормами федерального законодательства и нормативными

правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, самостоятельное регулирование не возможно.

2.4. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Цель и задачи, предусмотренные нормативным актом, соответствуют опыту других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования:

г. Москва (постановление Правительства Москвы от 24 февраля 2012 г. N 67-ПП "О системе закупок города Москвы");

Мурманская область (Приказ Комитета государственных закупок Мурманской области от 01.09.2015 № 128);

Вологодская область (Постановление от 27 мая 2013 г. № 537 «Об электронной системе «Электронный магазин»);

Тульская область (Постановление Правительства Тульской области от 27 августа 2015 г. N 404 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению и обоснованию методов определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)".

3. Определение целей регулирования нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1 .Цели правового регулирования	3.2.Сроки достижения целей правового регулирования	3.3 .Периодичность мониторинга достижения целей правового
Создание механизма направленного на обеспечение эффективного использования бюджетных средств при осуществлении малых закупок, через обеспечение равных условий доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам.	Достижение целей предлагаемого правового регулирования можно будет оценить по истечении одного года после вступления в силу предлагаемого постановления	Мониторинг достижения целей правового регулирования осуществляется на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области»

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Нормативный акт разработан по инициативе Главного управления

организации торгов Самарской области с учетом полномочий как органа исполнительной власти Самарской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области.

3.5. Цели правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов в по годам
Создание механизма направленного на обеспечение эффективного использования бюджетных средств при осуществлении малых закупок, через обеспечение равных условий доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам.	Количество субъектов предпринимательской деятельности и, в частности субъектов малого и среднего предпринимательства участвующих в малых закупках	Единицы	Увеличение количества

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов АИС «Госзаказ».

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, физические лица, в том числе, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, участвующие в малых закупках	3128 единиц	АИС «Госзаказ»
Государственные и муниципальные заказчики, осуществляющие малые закупки	Около 1200 единиц	АИС «Госзаказ»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

Дополнительные расходы (доходов) бюджета Самарской области отсутствуют.

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования. Отсутствуют.

5.5. Источники данных, деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Обязанности (ограничения) адресатов регулирования нормативного акта и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Юридические лица, физические лица, в том числе, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей участвующие в малых закупках	В целях получения доступа к функционалу АИС «Госзаказ» для участия в малых закупках необходимо зарегистрироваться на сайте и получить квалифицированную электронную подпись для субъекта предпринимательской деятельности	Отсутствует	Отсутствует
Государственные и муниципальные заказчики, осуществляющие малые закупки	Правовым актом предусматривается возложение на государственных заказчиков Самарской области обязанности по осуществлению малых закупок с использованием АИС «Госзаказ».	Отсутствуют	Отсутствуют

6.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования нормативного акта, не поддающиеся количественной оценке.

Издержками адресатов нормативного акта является необходимость регистрации в АИС «Госзаказ» и получение квалифицированной электронной подписи для субъектов предпринимательской деятельности. Для заказчиков

издержки отсутствуют.

Выгодами для адресатов предлагаемого правового является повышение конкуренции, уровня эффективности использования бюджетных средств через увеличение количества субъектов предпринимательской деятельности и, в частности субъектов малого и среднего предпринимательства участвующих в малых закупках. Информационная открытость малых закупок. Будет создан механизм защиты государственных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков. Постановление расширит доступ субъектов предпринимательской деятельности к участию в малых закупках.

6.6. Источники данных практика субъектов Российской Федерации, в которых соответствующие нормативные акты приняты ранее, деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения регулирования нормативного акта:

7.1.Виды рисков	7.2.Оценка вероятности наступления неблагоприятных	7.3. Методы контроля рисков	7.4.Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Возможность изменения действующего регулирования осуществления малых закупок.	маловероятная	мониторинг правоприменения	полный

7.5. Источники данных: АИС «Госзаказ».

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Осуществление малых закупок в соответствии с действующим нормативным актом	Отмена положений нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Количество субъектов предпринимательской деятельности участвующих в осуществлении малых закупок возрастет	Количество субъектов предпринимательской деятельности участвующих в осуществлении малых закупок не увеличится

8.3. Оценка расходов (доходов) адресатов регулирования, связанных с регулированием	В связи с созданием дополнительных условий для расширения бизнеса доходы потенциальных адресатов нормативного регулирования возрастут. Дополнительно понесут расходы, связанные с получением квалифицированного сертификата электронной подписи.	Ограничивает возможность потенциальных адресатов нормативного акта регулирования для расширения бизнеса и, как следствие, для увеличения доходов
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с регулированием	Расходы бюджета Самарской области связанные с осуществлением малых закупок сократятся в связи с повышением уровня экономии бюджетных средств	Отказ от правового регулирования не позволит существенным образом повлиять на повышение уровня конкуренции при осуществлении малых закупок и как следствие этого повысить эффективность использования бюджетных средств поставщика оправданны, а когда нет.
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения	Цель является достижимой	Вероятность достижения цели отсутствует

8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Невозможность заключения контракта с единственным поставщиком на базе АИС «Госзаказ»	- отсутствие открытости и прозрачности информации о малых закупка; - наличие ограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей); - отсутствие экономии бюджетных средств в условиях отсутствия конкурентной борьбы поставщиков (подрядчиков, исполнителей); - отсутствие необходимости внесения сведений о недобросовестном поставщике в ЕИС и как следствие наличие возможности злоупотреблений со стороны поставщиков; - ограниченный доступ бизнеса к госзаказу.
--	--	--

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта

Предпочтительным является 1 вариант решения проблемы, предусматривающий осуществление малых закупок в соответствии с действующим нормативным актом, направленным на формирование механизма конкурентной борьбы при осуществлении малых закупок и как следствие эффективного использования бюджетных средств, увеличение количества субъектов предпринимательской деятельности и, в частности, субъектов малого и среднего предпринимательства участвующих в малых закупках.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы

По инициативе Главного управления организации торгов Самарской области (далее – Главное управление) в 2014 году была создана Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области (далее – система).

Внедрение системы позволило существенно оптимизировать процесс взаимодействия Главного управления, главных распорядителей бюджетных средств, министерства управления финансами Самарской области с заказчиками, объединить в единый процесс отдельные стадии закупочного процесса от планирования закупки до исполнения контракта. Системой обеспечивается автоматизированный контроль за соблюдением заказчиками норм действующего законодательства для минимизации рисков совершения ими административных правонарушений.

По итогам 2015 года при проведении конкурентных процедур для заказчиков посредством системы Главным управлением достигнута экономия бюджетных средств порядка 1,9 млрд. рублей (в относительном выражении – 5,67%).

В тоже время часть закупок осуществлялась заказчиками в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), и частью 15 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), положения которых позволяют заказчикам осуществлять закупки без проведения торгов, минуя конкурентные процедуры, заключая «прямые» контракты до 100 тыс. рублей и до 400 тыс. рублей, в отдельных случаях до 500 тыс. рублей, так называемые малые закупки.

При этом, несмотря на очевидные для заказчиков положительные моменты возможности заключить контракт с единственным поставщиком по вышеуказанным основаниям (отсутствие необходимости размещения извещения о такой закупки, подготовки отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствие необходимости регистрации поставщика (подрядчика, исполнителя) в системе, отсутствие процедур рассмотрения заявки, сокращенный документооборот и т.д.), необходимо отметить наличие

негативных факторов проведения закупок по указанной упрощённой схеме (пункт 2.2. настоящего отчета).

Согласно нормативному акту управление закупками малого объема осуществляется через создание в Самарской области единого информационного пространства посредством расширения функциональных возможностей существующей системы, в рамках которого заказчик сможет выбрать из целого ряда предложений поставщиков (субъектов предпринимательской деятельности) наиболее подходящее ему и по цене, и по условиям исполнения.

При этом нормативным актом обеспечено: повышение информационной открытости закупок; совершенствование системы контроля (в первую очередь автоматизированного) на всех этапах закупочной деятельности; повышение уровня поддержки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение дополнительной экономии средств областного бюджета.

Концепция решения вопроса о необходимости регламентации малых закупок и создания единого электронного пространства для заказчиков и поставщиков также обсуждалась на заседании Общественного совета при Главном управлении и была поддержана членами совета.

9. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта, отсутствуют.

Руководитель
Главного управления организации
торгов Самарской области



Н.И. Катина

15.11.2018

Усанов 2634126

