

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 23.11.2015 № 750 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области» (далее - проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта постановления - средняя согласно подпункту «б» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденному постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352.

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности для заказчиков Самарской области.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Изменения вносятся в целях приведения постановления Правительства Самарской области от 23.11.2015 № 750 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области» в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 952).

Помимо этого, проектом постановления предлагается дополнить перечень случаев, при наступлении которых вносятся изменения в планы-графики закупок. Это наличие технических ошибок в единой информационной системе, изменение каталога товаров, работ, услуг.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (10 рабочих дней):

начало: 24.10.2018;

окончание: 09.11.2018.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (№ ГУОТ -14-03/905 от 23.10.2018), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области (от 23.10.2018 № 14-03/1371), председателю Совета Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (от 23.10.2018 № 14-03/1371). Также соответствующие уведомления от 23.10.2018 № 14-03/1371 направлены президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П. Фомичеву, председателю регионального отделения САМРО «Опора России» Л.И.Ермоленко, исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» Н.И. Тарабину, президенту РОР «Союз работодателей Самарской области» А.Н. Кирилину.

В целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению проекта постановления была осуществлена информационная рассылка о проведении ОРВ зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам закупок с ИНН 63 Самарская область (АО «Единая электронная торговая площадка»).

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin_todo_tour; <https://ok.ru/group/55266574663682>; <https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта постановления.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений на проект постановления не поступало.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта постановления, и способы ее решения.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом:

-государственные заказчики, в том числе бюджетные, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, имущество которых принадлежит на праве собственности Самарской области, осуществляющие закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – заказчики);

-Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт,

их количественная оценка.

Негативные эффекты заключаются в несоответствии постановления Правительства Самарской области от 23.11.2015 № 750 требованиям федерального законодательства.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом постановления.

Проектом постановления актуализированы случаи и сроки внесения изменений в план-график закупок в автоматизированной информационной системе Самарской области «Автоматизированная информационная системе государственного заказа Самарской области» (далее – АИС «Госзаказ»).

Так, уточнен срок внесения изменений в план-график закупок в случае осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

При осуществлении закупок по ч. 2, 4 - 6 ст. 55, ч. 4 ст. 55.1, ч. 4 ст. 71, ч. 4 ст. 79, ч. 2 ст. 82.6, ч. 19 ст. 83, ч. 27 ст. 83.1 и ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), изменения в план-график закупок по каждому такому объекту закупки могут вноситься не позднее чем за один день до дня размещения в АИС «Госзаказ» извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

Если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), изменения в план-график по каждому такому объекту закупки могут вноситься не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

В случае наличия технических ошибок в единой информационной системе, изменения каталога товаров, работ, услуг заказчики вносят изменения в

план-график закупок.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений.

Проектом постановления предусматриваются случаи внесения изменений в планы-графики закупок заказчиками.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Согласно статье 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) к исключительной компетенции Правительства Самарской области относится установление порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Цель и задачи, предусмотренные нормативным актом, соответствуют опыту других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования:

постановление администрации Владимирской обл. от 05.10.2015 № 978 (в ред. от 23.10.2018) «О Порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Владимирской области»;

постановление Правительства Амурской области от 04.08.2015 № 366 (в ред. от 05.10.2018) «О Порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области»;

постановление Правительства Вологодской области от 30.05.2016 № 470 (в ред. от 22.10.2018) «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области».

3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1 .Цели предлагаемого правового регулирования	3.2.Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3 .Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Уточнение порядка внесения изменений в план-график закупок в АИС «Госзаказ»	Со дня принятия правового акта	Достижение целей предлагаемого правового регулирования можно будет оценить после вступления в силу предлагаемого постановления. Мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования возможно осуществлять на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области».

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Уточнение порядка внесения изменений в план-график закупок в АИС «Госзаказ»	Количество заказчиков, размещающих планы-графики закупок в соответствии с Законом о контрактной системе	%	100 %

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: мониторинг в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области».

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Заказчики, участвующие в закупках в соответствии с Законом о контрактной системе	998 единиц	АИС «Госзаказ»

Главное управление организации торгов Самарской области	1 единица	Положение о Главном управлении организации торгов Самарской области, утверждённое постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165
---	-----------	--

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта: отсутствуют.

5.1.Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2.Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3.Количественная оценка расходов и поступлений, млн. руб.
Формирование, утверждение и ведение планов-графиков адресатами регулирования нормативного правового акта	Расходы и поступления бюджета Самарской области отсутствуют ввиду концепции проекта постановления	Количественная оценка расходов и поступлений отсутствует ввиду концепции проекта постановления

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Заказчики, участвующие в закупках в соответствии с Законом о контрактной системе	Отражены в пункте 2.3 настоящего Отчета	Расходы и поступления бюджета Самарской области отсутствуют ввиду концепции проекта постановления. постановления	Отсутствуют
Главное управление организации торгов Самарской области	Проверка планов-графиков закупок в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области»	Расходы и доходы отсутствуют в связи с концепцией проекта постановления	Отсутствует

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

7.1.Виды рисков	7.2.Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4.Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Внесение изменений в планы-графики закупок в противоречие с требованиями федерального законодательства	маловероятная	мониторинг	полный

7.5. Источники данных: АИС «Госзаказ».

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта постановления	Принятие проекта постановления
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Нормативный правовой акт Самарской области не будет соответствовать требованиям федерального законодательства. Численность адресатов не увеличится.	Нормативный правовой акт Самарской области будет соответствовать требованиям федерального законодательства. Численность адресатов не увеличится.

8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Вероятность достижения цели отсутствует	Цель является достижимой
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Несоответствие нормативного правового акта Самарской области требованиям федерального законодательства	Маловероятно

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного акта, направленного на приведение постановления Правительства Самарской области от 23.11.2015 № 750 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области» в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2018

№ 952).

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.
Детальное описание отражено в пункте 8.7 настоящего Отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект постановления прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Руководитель
Главного управления организации
торгов Самарской области

12.11.2018



Н.И.Катина

Федорова 3345831

