Отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта

нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства Самарской области «Об отмене постановления Правительства Самарской области от 26.03.2018 № 146 «О внесении изменения в постановление Правительства Самарской области от 29.12.2015 № 895 «Об определении требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями Самарской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее - проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: июнь 2018 года после официального опубликования.

В случае принятия постановление будет распространять свое действие на отношения, возникшие с 21 мая 2018 года.

# 1.4. Степень регулирующего воздействия проекта постановления - средняя согласно подпункту «б» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24 июня 2014 г. № 352.

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Основной целью проекта постановления является удовлетворение потребностей областных заказчиков в автомобильном топливе путем отмены предельных цен на автомобильное топливо на 2-й квартал 2018 года.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (10 рабочих дней):

начало: 23.05.2018;

окончание: 05.06.2018.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (исх. ГУОТ-14-03/411 от 22.05.2018).

Также соответствующие уведомления письмом от 22.05.2018 № 14-03/890 направлены заинтересованных лицам: председателю Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П. Фомичеву, председателю Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Л.И. Ермоленко, председателю правления «Ассоциации некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», президенту ассоциации «Союз работодателей Самарской области» А.Н. Кирилину, ГУП СО «Самарская областная имущественная казна», ГКП СО «Агентство по содержанию автомобильных дорог общего пользования Самарской области», ГУП СО «Усинское», ГУП СО Центр технической инвентаризации», ГУП СО «Экология», ГУП СО «Самарский центр развития животноводства «Велес», ГУП СО «Центр утилизации медицинских отходов», ГУП СО «Купинское», ГУП СО институт «ТеррНИИгражданпроект», а также уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области (исх. № ГУОТ-14-03/410 от 22.05.2018).

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от  
заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений на проект постановления не поступало.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта постановления, и способы ее решения.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом:

государственные органы Самарской области, органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения, унитарные предприятия (далее – Заказчики Самарской области);

Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с  
наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их  
количественная оценка.

Негативные эффекты и проблемы, возникающие с наличием данной проблемы, выражаются в:

- отсутствии возможности областных заказчиков обеспечить потребности в автомобильном топливе ввиду резкого повышения рыночных цен.

Как следствие наличие указанных негативных факторов, ведет к невозможности функционирования бюджетных и казенных учреждений, унитарных предприятий, имеющих на балансе автомобильный транспорт, либо иным образом зависящих от перевозок.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом постановления.

После вступления в силу проекта постановления предельные цены на автомобильное топливо будут исключены из Приложения 2 к Правилам определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями Самарской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Согласно абзацу 3 пункта 2 Правил определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями Самарской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Самарской области от 29.12.2015 N 895, в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в обязательный перечень, в ведомственном перечне определяются их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены указанных товаров, работ, услуг), если указанные свойства и характеристики не определены в обязательном перечне.

Таким образом, после вступления в силу проекта постановления предельные цены на автомобильное топливо будут устанавливаться государственными органами Самарской области и органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами в ведомственных перечнях.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов  
предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение  
содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также  
порядок организации исполнения вводимых положений.

Проектом постановления из характеристик автомобильного топлива исключаются предельные цены при закупках для нужд Заказчиков.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками  
соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с положениями пункта 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными [частью 3](consultantplus://offline/ref=EB1526881AFD289288C9F9A25D9B2E419BBF31F7CED677D773F50C106BAED5F6FAD80EA4150983E2M2XAM) статьи 19 ФЗ-44, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования).

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Цель и задачи, предусмотренные нормативным актом, соответствуют опыту других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования:

Тульская область (постановление Правительства Тульской области от 17.11.2015 №511 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Тульской области, органами исполнительной власти Тульской области, органами управления государственными внебюджетными фондами Тульской области (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казённые и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд Тульской области».

# 3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1 .Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2.Сроки достижения  целей предлагаемого  правового регулирования | 3.3 .Периодичность мониторинга достижения  целей предлагаемого правового регулирования |
| Создание механизма, направленного на обеспечение эффективного использования средств при осуществлении закупок Заказчиками Самарской области | Достижение целей предлагаемого правого регулирования можно будет оценить по истечении одного года после вступления в силу предлагаемого постановления | Мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования возможно осуществлять на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области» |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы  достижения целей  предлагаемого  правового регулирования | 3.7. Единица  измерения  индикаторов | 3.8. Целевые значения  индикаторов по годам |
| Создание механизма, направленного на обеспечение эффективного использования средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, содержащихся в проекте постановления, Заказчиками Самарской области | Эффективное использование бюджетных средств Заказчиками Самарской области | Да/нет | Да |

1. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов:

мониторинг в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области».

1. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1 .Группы адресатов  регулирования нормативного  акта (краткое описание  их качественных  характеристик) | 4.2.Количество участников группы | 4.3.Источники данных |
| Заказчики Самарской области | 897 | Сведения из государственной информационной системы Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области» |
| Главное управление организации торов Самарской области | 1 единица | Положение о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденное постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 |

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1 .Наименование функции  (полномочия, обязанности или  права) | 5.2.Виды расходов  (возможных  поступлений) бюджета  Самарской области  (местных бюджетов) | 5.3.Количественная оценка  расходов и поступлений,  млн. руб. |
| Установление порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг адресатами регулирования нормативного правового акта | Расходы и поступления бюджета Самарской области отсутствуют ввиду концепции проекта постановления | Количественная оценка расходов и поступлений отсутствует ввиду концепции проекта постановления |

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1 .Группы адресатов  регулирования  (в соответствии  с пунктом 4.1  настоящего отчета) | 6.2. Новые обязанности  и ограничения, изменения  существующих обязанностей  и ограничений, вводимые  предлагаемым правовым  регулированием | 6.3.Описание  расходов и  доходов,  связанных с  введением  предлагаемого  правового регулирования | 6.4.Коли­чественная оценка, млн. руб. |
| Заказчики Самарской области | Государственные органы Самарской области и органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами должны утвердить требования к закупаемым ими и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями Самарской области отдельным видам автомобильного топлива, в том числе предельные цены. | Расходы и доходы отсутствуют в связи с концепцией проекта постановления, в тоже время появится возможность осуществлять закупки автомобильного топлива с учетом повышения цен. | Отсутствует |
| Главное управление организации торов Самарской области | Проверка заявок Заказчиков Самаркой области на закупку в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 30.12.2013 № 843  «Об утверждении Порядка взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг для государственных нужд Самарской области, и государственных заказчиков Самарской области, их подведомственных учреждений» (за исключением цен на автомобильное топливо). | Расходы и доходы отсутствуют в соответствии с концепцией проекта постановления | Отсутствует |

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Выгоды адресатов заключаются в появлении возможности осуществлять закупки автомобильного топлива с учетом повышения цен.

6.6. Источники данных: практика субъектов Российской Федерации, в которых соответствующие нормативные акты приняты ранее, деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1.Виды рисков | 7.2.Оценка вероятности  наступления  неблагоприятных  последствий | 7.3. Методы  контроля  рисков | 7.4.Степень  контроля рисков  (полный/частичный  /отсутствует) |
| Невозможность заключения контракта вследствие отсутствия участников закупки | маловероятная | мониторинг | полный |

7.5. Источники данных: практика субъектов Российской Федерации, которых соответствующие нормативные акты приняты ранее.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерии оценки | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Отказ от принятия проекта постановления | Принятие проекта постановления |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | Останется неизменной | Останется неизменной |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы адресатов на исполнение положений проекта постановления отсутствуют. В то же время будет невозможно удовлетворить потребности заказчиков в автомобильном топливе  . | Расходы адресатов на исполнение положений проекта постановления отсутствуют, в тоже время появится возможность закупать автомобильное топливо с учетом повышения цен. |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием | Отказ от введения предлагаемого правового регулирования не позволит исполнять бюджет в части закупок автомобильного топлива. | Принятия проекта постановления позволит обеспечить потребности государственных заказчиков Самарской области в автомобильном топливе с учетом повышения цен. |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования. | Вероятность достижения цели отсутствует | Цель является достижимой |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Невозможность заключения контракта в связи с отсутствием участников | Есть риски завышения цен на автомобильное топливо |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного акта, направленного на обеспечение потребностей заказчиков Самарской области.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Во втором квартале 2018 года сложилась сложная ситуация на рынке автомобильного топлива Самарской области:

не состоялось 23 закупки на поставку автомобильного топлива в связи с отсутствием заявок, в то время как в первом квартале таких было 11.

В частности не состоялись закупки по обеспечению топливом таких заказчиков, как ГБУЗ СО «САМАРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР», ГБУЗ СО «САМАРСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 1 ИМЕНИ Н.И.ПИРОГОВА», Государственное казенное учреждение «Поисково-спасательная служба Самарской области».

Причиной данной ситуации послужило то, что установленные постановлением Правительства Самарской области от 26.03.2018 № 146 предельные цены на топливо оказались не соответствующими текущим рыночным ценам.

После вступления в силу проекта постановления предельные цены на автомобильное топливо будут исключены из Приложения 2 к Правилам определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями Самарской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Согласно абзацу 3 пункта 2 Правил определения требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями Самарской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Самарской области от 29.12.2015 N 895, в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в обязательный перечень, в ведомственном перечне определяются их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены указанных товаров, работ, услуг), если указанные свойства и характеристики не определены в обязательном перечне.

Таким образом, после вступления в силу проекта постановления предельные цены на автомобильное топливо будут устанавливаться государственными органами Самарской области и органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами в ведомственных перечнях.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926 «Об утверждении общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – июнь 2018 года после официального опубликования.

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

1. В случае его принятия постановление будет распространять свое действие на отношения, возникшие с 21 мая 2018 года.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта отсутствуют.

11. Проект постановления подготовлен в соответствии с Протоколом совещания представителей органов исполнительной власти Самарской области по вопросу ценообразования и нормирования стоимости нефтепродуктов от 22.05.2018 под председательством Врио руководителя Главного управления организации торгов Самарской области Н.И.Катиной.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект постановления прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

|  |  |
| --- | --- |
| Врио руководителя  Главного управления организации торгов  Самарской области | Н.И.Катина |

Юрочкин 2634126