Отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта

нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 29.12.2015 № 895 (далее – постановление) «Об определении требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее - проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: 01 июля 2018 года.

# 1.4. Степень регулирующего воздействия проекта постановления - средняя согласно подпункту «б» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24 июня 2014 г. № 352.

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание  
проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом  
способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с  
наличием рассматриваемой проблемы.

Основной целью проекта постановления является экономия средств областного бюджета путем изменения Раздела 2 Приложения 2 в части установления предельных цен на автомобильное топливо на 3-й квартал 2018 года.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (10 рабочих дней):

начало: 19.04.2018;

окончание: 07.05.2018.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (исх. ГУОТ-14-03/321 от 18.04.2018).

Также соответствующие уведомления письмом от 18.04.2018 № 14-03/650 направлены заинтересованных лицам: председателю Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П. Фомичеву, председателю Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Л.И. Ермоленко, председателю правления «Ассоциации некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», президенту ассоциации «Союз работодателей Самарской области» А.Н. Кирилину, ГУП СО «Самарская областная имущественная казна», ГКП СО «Агентство по содержанию автомобильных дорог общего пользования Самарской области», ГУП СО «Усинское», ГУП СО Центр технической инвентаризации», ГУП СО «Экология», ГУП СО «Самарский центр развития животноводства «Велес», ГУП СО «Центр утилизации медицинских отходов», ГУП СО «Купинское», ГУП СО институт «ТеррНИИгражданпроект», а также уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области (исх. № ГУОТ-14-03/319 от 18.04.2018).

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от  
заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений на проект постановления не поступало.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта постановления, и способы ее решения.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом:

государственные органы Самарской области, органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения, унитарные предприятия (далее – Заказчики Самарской области);

Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с  
наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их  
количественная оценка.

Негативные эффекты и проблемы, возникающие с наличием данной проблемы, выражаются в:

- закупке отдельных видов товаров, работ, услуг, содержащихся в проекте постановления по завышенным ценам.

Как следствие наличие указанных негативных факторов, ведет к неэффективному расходованию средств бюджета Самарской области.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом постановления.

Проект постановления принимается в целях проверки заявок заказчиков Самарской области на закупку в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 30.12.2013 № 843 «Об утверждении Порядка взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг для государственных нужд Самарской области, и государственных заказчиков Самарской области, их подведомственных учреждений» в части не превышения заказчиками предельных цен на автомобильное топливо.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов  
предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение  
содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также  
порядок организации исполнения вводимых положений.

Проектом постановления устанавливаются предельные цены при закупках автомобильного топлива для нужд Заказчиков.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками  
соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с положениями пункта 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными [частью 3](consultantplus://offline/ref=EB1526881AFD289288C9F9A25D9B2E419BBF31F7CED677D773F50C106BAED5F6FAD80EA4150983E2M2XAM) статьи 19 ФЗ-44, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования).

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Цель и задачи, предусмотренные нормативным актом, соответствуют опыту других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования:

Тульская область (постановление Правительства Тульской области от 17.11.2015 №511 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Тульской области, органами исполнительной власти Тульской области, органами управления государственными внебюджетными фондами Тульской области (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казённые и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд Тульской области».

# 3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1 .Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2.Сроки достижения  целей предлагаемого  правового регулирования | 3.3 .Периодичность мониторинга достижения  целей предлагаемого правового регулирования |
| Создание механизма, направленного на обеспечение эффективного использования средств при осуществлении закупок Заказчиками Самарской области | Достижение целей предлагаемого правого регулирования можно будет оценить по истечении одного года после вступления в силу предлагаемого постановления | Мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования возможно осуществлять на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области» |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы  достижения целей  предлагаемого  правового регулирования | 3.7. Единица  измерения  индикаторов | 3.8. Целевые значения  индикаторов по годам |
| Создание механизма, направленного на обеспечение эффективного использования средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, содержащихся в проекте постановления, Заказчиками Самарской области | Эффективное использование бюджетных средств Заказчиками Самарской области | Да/нет | Да |

1. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов:

мониторинг в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области».

1. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1 .Группы адресатов  регулирования нормативного  акта (краткое описание  их качественных  характеристик) | 4.2.Количество участников группы | 4.3.Источники данных |
| Заказчики Самарской области | 897 | Сведения из государственной информационной системы Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области» |
| Главное управление организации торов Самарской области | 1 единица | Положение о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденное постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 |

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1 .Наименование функции  (полномочия, обязанности или  права) | 5.2.Виды расходов  (возможных  поступлений) бюджета  Самарской области  (местных бюджетов) | 5.3.Количественная оценка  расходов и поступлений,  млн. руб. |
| Установление порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг адресатами регулирования нормативного правового акта | Расходы и поступления бюджета Самарской области отсутствуют ввиду концепции проекта постановления | Количественная оценка расходов и поступлений отсутствует ввиду концепции проекта постановления |

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1 .Группы адресатов  регулирования  (в соответствии  с пунктом 4.1  настоящего отчета) | 6.2. Новые обязанности  и ограничения, изменения  существующих обязанностей  и ограничений, вводимые  предлагаемым правовым  регулированием | 6.3.Описание  расходов и  доходов,  связанных с  введением  предлагаемого  правового регулирования | 6.4.Коли­чественная оценка, млн. руб. |
| Заказчики Самарской области | Установление при закупках товаров, работ, услуг, содержащихся в проекте постановления, запретов на излишние функциональные характеристики, а также не превышение цены за единицу товаров, работ, услуг при расчёте начальной максимальной цены контракта | Расходы и доходы отсутствуют в связи с концепцией проекта постановления, в тоже время снизятся трудозатраты на формирование закупочной документации для закупок товаров, работ, услуг, содержащихся в проекте постановления. | Отсутствует |
| Главное управление организации торов Самарской области | Проверка заявок Заказчиков Самаркой области на закупку в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 30.12.2013 № 843  «Об утверждении Порядка взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг для государственных нужд Самарской области, и государственных заказчиков Самарской области, их подведомственных учреждений» | Расходы и доходы отсутствуют в соответствии с концепцией проекта постановления | Отсутствует |

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Выгоды адресатов заключаются в снижении трудозатрат на формирование закупочной документации для закупок товаров, работ, услуг, содержащихся в проекте постановления.

6.6. Источники данных: практика субъектов Российской Федерации, в которых соответствующие нормативные акты приняты ранее, деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1.Виды рисков | 7.2.Оценка вероятности  наступления  неблагоприятных  последствий | 7.3. Методы  контроля  рисков | 7.4.Степень  контроля рисков  (полный/частичный  /отсутствует) |
| Невозможность заключения контракта вследствие отсутствия участников закупки | маловероятная | мониторинг | полный |

7.5. Источники данных: практика субъектов Российской Федерации, которых соответствующие нормативные акты приняты ранее.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерии оценки | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Отказ от принятия проекта постановления | Принятие проекта постановления |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | Останется неизменной | Останется неизменной |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы адресатов на исполнение положений проекта постановления отсутствуют. В то же время сохраняется возможность неэффективного расходования средств бюджета Самарской области. | Расходы адресатов на исполнение положений проекта постановления отсутствуют, в тоже время снизятся трудозатраты на формирование закупочной документации для закупок товаров, работ, услуг, содержащихся в проекте постановления. |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием | Отказ от введения предлагаемого правового регулирования не позволит существенным образом повлиять на повышении эффективности использования средств бюджета Самарской области. | Расходы заказчиков Самарской области, связанные с осуществлением закупок сократятся в связи с нормированием закупок, а также снизятся трудозатраты на формирование закупочной документации для закупок товаров, работ, услуг, содержащихся в проекте постановления. |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования. | Вероятность достижения цели отсутствует | Цель является достижимой |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Отсутствие экономии средств бюджета Самарской области | Невозможность заключения контракта в связи с отсутствием участников |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного акта, направленного на эффективное использование средств бюджетных средств Заказчиками Самарской области.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

По инициативе Главного управления организации торгов Самарской области в 2015 году было принято постановление Правительства Самарской области от 29.12.2015 № 895 «Об определении требований к закупаемым государственными органами Самарской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Внедрение нормирования позволило существенно оптимизировать эффективность закупок заказчиков Самарской области, а также упростить процесс подготовки документации для осуществления закупок автомобильного топлива.

При проведении конкурентных процедур для заказчиков Главным управлением достигнута экономия бюджетных средств:

по итогам 2015 года порядка 1,9 млрд. рублей (в относительном выражении – 5,67%);

по итогам 2016 года порядка 1,4 млрд. рублей (в относительном выражении - 5,13%);

по итогам 2017 года порядка 1,5 млрд. рублей (в относительном выражении - 4,31%).

В тоже время с 01 июля 2018 в постановлении не установлены предельные цены на автомобильное топливо для Заказчиков Самарской области. Данное обстоятельство могут привести к негативным последствиям в виде неэффективного расходования средств бюджетных средств.

Расчет предельных цен на автомобильное топливо произведен в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» по методу сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926 «Об утверждении общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – 01 июля 2018 года.

1. Необходимость установления переходного периода отсутствует.
2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта отсутствуют.

11. Концепция решения вопроса о необходимости нормирования закупок заказчиков Самарской области неоднократно обсуждалась на заседаниях Общественного совета при Главном управлении и была поддержана членами совета.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект постановления прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

|  |  |
| --- | --- |
| Врио руководителя  Главного управления организации торгов  Самарской области | Н.И.Катина |

Юрочкин 2634126