

Отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

23.10.2017 г.

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 26.12.2016 № 803 «Об утверждении Регламента осуществления малых закупок с использованием государственной информационной системы Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области» (далее - проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта постановления - средняя согласно подпункту «б» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденному постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352.

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проектом постановления предлагается распространить обязанность по использованию модуля «Малые закупки» на закупки, указанные в пунктах 7, 8 Перечня оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к Типовому положению о закупке товаров, работ, услуг предприятий и учреждений Самарской области, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля Самарской области в совокупности превышает 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 16.02.2017 № 99.

Проектом постановления Регламент осуществления малых закупок приводится в соответствии с действующим законодательством. Так, пункт 2 постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» предусматривает, что закупка по Федеральному закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не осуществляется в электронной форме, если это закупка у единственного поставщика.

Помимо этого, с 01.07.2017 вступили в силу изменения в Градостроительный кодекс РФ (исключены требования о наличии у заявителя свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ).

Также проектом постановления расширяется перечень оснований для внесения участником малой закупки изменений в размещенную оферту.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (10 рабочих дней):

начало: 07.08.2017;

окончание: 22.08.2017.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (исх. ГУОТ-№ 14-03/580 от 07.08.2017), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области (исх. № 14-03/605 от 07.08.2017), председателю Совета Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (исх. № 14-03/605 от 07.08.2017). Также соответствующие уведомления от 07.08.2017 исх. № 14-03/605 направлены президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области В.П. Фомичеву, председателю регионального отделения САМРО «Опора России» Л.И.Ермоленко, исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» Н.И. Тарабину, президенту РОР «Союз работодателей Самарской области» А.Н. Кирилину.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

В ходе проведения публичных консультаций замечаний и предложений на проект постановления не поступало.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта постановления, и способы ее решения.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом:

-государственные заказчики, в том числе бюджетные, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, имущество которых принадлежит на праве собственности Самарской области, осуществляющие закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов (далее – заказчики);

-юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;

-Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка:

- Регламент осуществления малых закупок направлен на распространение обязанности по использованию модуля «Малые закупки» на все закупки, указанные в Перечне оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к Типовому положению о закупке товаров, работ, услуг предприятий и учреждений Самарской области, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля Самарской области в совокупности превышает 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 16.02.2017 № 99;

- требование к участнику малой закупки, указанные в пункте 5.8 Регламента, о необходимости присоединения допуска не соответствует требованиям действующего законодательства (с 01.07.2017 вступили в силу изменения в Градостроительный кодекс РФ: исключены требования о наличии у заявителя свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ);

- причины отклонения заявки на участие в закупке в части необходимости получения свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ не соответствует требованиям действующего законодательства (с 01.07.2017 вступили в силу изменения в Градостроительный кодекс РФ: исключены требования о наличии у заявителя свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ);

- требование о заключении контракта в электронной форме не соответствует требованиям действующего законодательства (пункт 2 постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» предусматривает, что закупка по Федеральному закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не осуществляется в электронной форме, если это закупка у единственного поставщика);

- единственным основанием для внесения изменений в размещенную оферту является актуализация цены (пункт 5.18 Регламента осуществления малых закупок);

- в Регламенте осуществления малых закупок отсутствует право участника малой закупки по отзыву размещенной оферты.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом постановления.

Проектом постановления предусматривается возложение обязанности на заказчика по заключению контракта с победителем посредством использования автоматизированной информационной системы Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области» (далее – АИС «Госзаказ»), по формированию в АИС «Госзаказ» рейтинга поставщика, а также по работе в модуле «Малые закупки» при осуществлении закупок по пунктах 7, 8 Перечня оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к Типовому положению о закупке товаров, работ, услуг предприятий и учреждений Самарской области, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля Самарской области в совокупности превышает 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 16.02.2017 № 99.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений.

Проектом постановления предусматривается возложение обязанности на участника малой закупки по вложению, в случае необходимости, к заявке на участие в закупке выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Проектом постановления предоставляется участнику малой закупки право по внесению изменений в размещенную оферту в части актуализации цены, расширения географии места доставки товара, изменения количества предлагаемого товара (в случае отсутствия в модуле направленного заказчиком малой закупки проекта контракта участнику малой закупки по данной оферте).

Проектом постановления предоставляется участнику малой закупки право по отзыву размещенной оферты (в случае отсутствия в модуле направленного заказчиком малой закупки проекта контракта участнику малой закупки по данной оферте).

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 26.12.2016 № 803 «Об утверждении Регламента осуществления малых закупок с использованием государственной информационной системы Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области» заказчики, юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей обязаны использовать модуль «Малые закупки».

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Цель и задачи, предусмотренные нормативным актом, соответствуют опыту других субъектов Российской Федерации в данной сфере правового регулирования:

г. Москва (постановление Правительства Москвы от 24.02.2012 № 67-ПП «О системе закупок города Москвы»);

Мурманская область (приказ Комитета государственных закупок Мурманской области от 01.09.2015 № 128);

Вологодская область (Постановление от 27.05.2013 № 537 «Об электронной системе «Электронный магазин»);

Тульская область (постановление Правительства Тульской области от 27.08.2015 № 404 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению и обоснованию методов определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»).

3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1 .Цели предлагаемого правового регулирования	3.2.Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3 .Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
---	--	---

Создание механизма, направленного на обеспечение эффективного использования бюджетных средств при осуществлении малых закупок, через обеспечение равных условий доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам.	С момента принятия правового акта.	Достижение целей предлагаемого правового регулирования можно будет оценить по истечении одного года после вступления в силу предлагаемого постановления Мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования возможно осуществлять ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 24.03.2015 № 134 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области»
---	------------------------------------	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей.

Проект постановления разработан по инициативе Главного управления организации торгов Самарской области с учетом полномочий как органа исполнительной власти Самарской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Создание механизма, направленного на обеспечение эффективного использования бюджетных средств при осуществлении малых закупок, через обеспечение равных условий доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам.	Количество субъектов предпринимательской деятельности и, в частности субъектов малого и среднего предпринимательства участвующих в малых закупках	Единицы	Увеличение количества

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: АИС «Госзаказ».

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, физические лица, в том числе, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, участвующие в малых закупках	1173 единиц	АИС «Госзаказ»
Заказчики	Около 1500 единиц	АИС «Госзаказ»
Главное управление организации торгов Самарской области	1 единица	Положение о Главном управлении организации торгов Самарской области, утверждённое постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта: отсутствуют.

5.1 .Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2.Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3.Количественная оценка расходов и поступлений, млн. руб.
Установление порядка осуществления малых закупок адресатами регулирования нормативного правового акта на базе АИС «Госзаказ»	Расходы и поступления бюджета Самарской области отсутствуют	Количественная оценка расходов и поступлений отсутствует

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1 .Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	6.3.Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4.Количественная оценка, млн. руб.

Юридические лица, физические лица, в том числе, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей участвующие в малых закупках	Проектом постановления предусматривается возложение обязанности на участника малой закупки по вложению, в случае необходимости, к заявке на участие в закупке выписки из реестра членов саморегулируемой организации. Проектом постановления предоставляется участнику малой закупки право по внесению изменений в размещенную оферту в части актуализации цены, расширения географии места доставки товара, изменения количества предлагаемого товара (в случае отсутствия в модуле направленного заказчиком малой закупки проекта контракта участнику малой закупки по данной оферте).	Расходы и доходы отсутствуют	Отсутствует
	Проектом постановления предоставляется участнику малой закупки право по отзыву размещенной оферты (в случае отсутствия в модуле направленного заказчиком малой закупки проекта контракта участнику малой закупки по данной оферте).		
Заказчики	Проектом постановления предусматривается возложение обязанности на заказчика по заключению контракта с победителем посредством АИС «Госзаказ», по формированию в АИС «Госзаказ» рейтинга поставщика, а также по работе в модуле «Малые закупки» при осуществлении закупок по пунктах 7, 8 Перечня оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к Типовому положению о	Расходы и доходы отсутствуют	Отсутствует

	закупке товаров, работ, услуг предприятий и учреждений Самарской области, а также хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля Самарской области в совокупности превышает 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 16.02.2017 № 99.		
Главное управление организации торгов Самарской области	Осуществление контроля за АИС «Госзаказ»	Расходы и доходы в рамках основной деятельности	Отсутствует

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки отсутствуют.

Выгода адресатов: повышение конкуренции, уровня эффективности использования бюджетных средств, информационная открытость малых закупок.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

7.1.Виды рисков	7.2.Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4.Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Невозможность заключения контракта с единственным поставщиком на базе АИС «Госзаказ» по техническим причинам и (или) ввиду отсутствия заявок от потенциальных участников	маловероятная	мониторинг	полный

7.5. Источники данных: АИС «Госзаказ».

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта постановления	Принятие проекта постановления
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Останется неизменной	Увеличится
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Вероятность достижения цели отсутствует	Цель является достижимой

8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствие открытости и прозрачности информации о малых закупках	Маловероятно
--	--	--------------

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного акта, направленного на формирование механизма конкурентной борьбы при осуществлении малых закупок и как следствие эффективного использования бюджетных средств.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Детальное описание отражено в пункте 8.7 настоящего Отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта – со дня его официального опубликования.

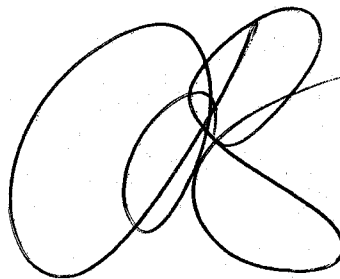
9.2. Необходимость установления переходного периода в части отдельного абзаца отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект постановления прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Врио руководителя
Главного управления организации
торгов Самарской области



М.Ю.Головушкин

Федорова Т.А. 3345831

