

ЗАКУПОЧНАЯ ПРАКТИКА ЗАКАЗЧИКОВ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ТИПОВЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ

02.09.2026

КОЛЕСНИКОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

- ✓ Главный консультант управления правового, кадрового и финансового обеспечения комитета по организации торгов Самарской области
- ✓ Опыт работы в сфере закупок – с 2014 года
- ✓ Автор статей:
 1. «Значение информационной системы «Независимый регистратор» при рассмотрении жалоб на электронные закупки»//Право и экономика, 2026, № 6;
 2. «Практика применения типового положения о закупке товаров, работ, услуг по Закону № 223-ФЗ заказчиками Самарской области»//ПРАВО И ГОСУДАРСТВО: теория и практика. 2025. № 12
- ✓ Победитель конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Самарской области 2023», участник программы «Наставничество» 2025



ПРЕФЕРЕНЦИИ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (СМСП)

- ✓ 25% — общий объем закупок у СМСП (включая прямые договоры и субподряд);
- ✓ 20% — объем закупок только среди СМСП (так называемые «спецторги»);
- ✓ Сокращенные сроки оплаты (7 рабочих дней) — правило, которое обязаны соблюдать все заказчики по 223-ФЗ, даже если в договоре написано иное (ст. 3.1-3 223-ФЗ);
- ✓ Единые требования проведения конкурентной закупки



ЧЕК-ЛИСТ ДОКУМЕНТОВ ЗАКАЗЧИКА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ КВОТЫ ЗАКУПОК У СМСП

- ✓ **Положение о закупке** (должно содержать положения, определяющие особенности участия субъектов МСП в закупках);
- ✓ **Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП** – должен быть размещен и актуализирован в ЕИС для проведения закупки товаров, работ, услуг с установленным требованием об участии в закупке только субъектов МСП;
- ✓ **План закупки с разделом МСП** – раздел с информацией о планируемых закупках, участниками которых могут быть только субъекты МСП с квотой не менее 20% в течение всего года.

ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ МСП В ЗАКУПКАХ ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ

Правительством РФ были установлены особенности участия субъектов МСП в закупках по 223-ФЗ – постановление № 1352 от 11.12.2014 .

Минфин России в письме от 17 апреля 2026 г. № 24-07-09/32504 «О направлении информации» разъяснил, что перечисленные в пункте 7 вышеуказанного постановления закупки не включаются в расчет совокупного годового стоимостного объема договоров, от которого определяется обязательная доля закупок у МСП (25%).

Однако заключенные по итогам таких закупок договоры нужно отражать в годовом отчете заказчиков.

ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ МСП В ЗАКУПКАХ ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ

Для надлежащего отражения сведений в годовых отчетах заказчикам необходимо:

1. В планах закупки исключить одновременное проставление признака отнесения предмета закупки к исключениям из расчета квоты закупок у субъектов МСП (согласно пункту 7 положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352) и признака отнесения участника к субъекту МСП. При закупке у субъекта МСП признак должен стоять только в отношении данной характеристики;
2. Признак об отнесении поставщика к субъектам МСП должен быть проставлен в договоре не только во вкладке «Общие сведения», но и во вкладке «Информация о поставщике» («данные поставщика»). Именно из этой вкладки признак влияет на подтягивание суммы по договору в позиции 3-10 годового отчета.

Информация о договоре	Информация о поставщиках	Данные о поставщике	Информация о предмете договора	Документы	Журнал событий
-----------------------	--------------------------	---------------------	--------------------------------	-----------	----------------

Общие сведения

- ☐ Юридическое лицо
 ☒ Физическое лицо
- ☐ Поставщик - нерезидент РФ
- ☒ Поставщик относится к субъектам малого и среднего предпринимательства

Дата включения в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 10.04.2026

☒ Поставщик состоит на учете в налоговых органах РФ

ФИО

ИНН

Дата постановки на учет в налоговом органе

16.03.2026

Адрес местонахождения

Сведения, заполненные на основании ЕГРИП изменены

Страна

ОКСМ:643 РОССИЯ

Субъект РФ

Код:63 Самарская обл

Адрес

Адреса электронной почты

Номера телефонов



ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ СУБЪЕКТОВ МСП В ЗАКУПКАХ ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ

Если поставщик – физ.лицо и применяет специальный налоговый режим, то признак (v) в сведениях в реестре договоров должен быть таким:

Общие сведения

☐ Юридическое лицо

☒ Физическое лицо

☐ Поставщик - нерезидент РФ

☒ Физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»

The image shows a screenshot of a procurement system interface. At the top, there is a blue header with the text 'Общие сведения'. Below this, there are four radio button options. The second option, 'Физическое лицо', is circled in green. The third option is 'Поставщик - нерезидент РФ'. The fourth option is 'Физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»', which is preceded by a green checkmark. The text 'Налог на профессиональный доход' is underlined in green.

НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ СРОКОВ ОПЛАТЫ ПО ДОГОВОРАМ

Ч. 5.3 ст. 3 ФЗ-223: Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять **не более семи рабочих дней** с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Можно включить иные сроки оплаты в положение о закупке

(ч. 5.4 ст. 3 ФЗ-223).

Ответственность: ч. 7 ст. 7.3-.4 КоАП РФ (ко всем договорам, не только с СМСП)

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЗ В 2026 ГОДУ

Приказ комитета по организации торгов Самарской области от 26.05.2026 № 313

1. Проверка сведений о финансово-хозяйственной деятельности потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством Сервиса оценки юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) Федеральной налоговой службы

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА**
ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ

О ФНС России Деятельность Сервисы и госуслуги Документы Контакты

Главная страница > О ФНС России > Документы

Приказ ФНС России от 05.12.2025 № ЕД-7-31/1041@

Дата публикации: 29.12.2025

Об утверждении методики проведения анализа (оценки) сведений о финансово-хозяйственной деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя), порядка направления запроса о проведении анализа (оценки) сведений о финансово-хозяйственной деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя) и порядка предоставления результатов проведенного анализа (оценки) таких сведений

Дата документа: 05.12.2025
Вид документа: Приказ
Принявший орган: ФНС России
Номер: ЕД-7-31/1041@

В соответствии с абзацем десятым статьи 6.3 Закона Российской Федерации от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации», абзацем первым пункта 1 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 № 506, в целях реализации полномочий федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, по проведению анализа (оценки) сведений о финансово-хозяйственной деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя) и в связи с принятием **Федерального закона от 23.07.2025 № 254-ФЗ** «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации» приказываю:

Сервис
оценки
юр.лиц и
ИП

«Как меня
видит
налоговая»

https://www.nalog.gov.ru/rn77/about_fts/docs/16593572/

ПРИМЕРЫ ФОРМУЛИРОВОК

ЕДИНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ»

16.1 Общий порядок проведения неконкурентной процедуры закупки

- 16.1.1 Для проведения неконкурентной процедуры закупки инициатором закупки формируется пояснительная записка (за исключением случая проведения закупки малого объема у единственного поставщика согласно подп. 6.6.2(39) Положения и ценового запроса), которая предоставляется в соответствующую ЗК, СЗК или ЦЗК / руководителю заказчика для принятия решения о проведении неконкурентной закупки. Указанная пояснительная записка хранится вместе с протоколом ЗК, СЗК (в случаях, указанных в подп. 6.6.2(4), 6.6.2(6) – 6.6.2(10), 6.6.2(12) – 6.6.2(20), 6.6.2(22) – 6.6.2(25), 6.6.2(27), 6.6.2(29) – 6.6.2(35), 6.6.2(40) – 6.6.2(44), 6.6.2(47) – 6.6.2(49), 6.6.2(51) – 6.6.2(55), 6.6.2(58) – 6.6.2(63), 6.1.1(2)(з) Положения) или с договором (в случаях, указанных в подп. 6.6.2(1) – 6.6.2(3), 6.6.2(5), 6.6.2(11), 6.6.2(37), 6.6.2(38), 6.6.2(56), 6.6.2(57) Положения), с обоснованием:
- (1) выбора данного способа закупки с указанием на нормы настоящего Положения;
 - (2) выбора конкретного поставщика, с которым заключается договор²³;
 - (3) цены договора согласно методическим рекомендациям по определению начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (Приложение 5).
- 16.1.2 На основании решения соответствующей ЗК, СЗК, принятого в пределах ее компетенции, осуществляется проведение:

ПРИКАЗ ГУОТ СО ОТ 10.10.2018 N 172

При проведении закупки на основании пунктов 7, 8, 25 оснований закупки у **ед.поставщика** заказчик обязан осуществлять проверку сведений о финансово-хозяйственной деятельности потенциального поставщика (исполнителя, подрядчика) посредством методики проведения анализа (оценки) сведений о финансово-хозяйственной деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя), утвержденной приказом Федеральной налоговой службы от 05.12.2025 N ЕД-7-31/1041@ (сервис оценки юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) Федеральной налоговой службы).

²³ Инициатор вправе использовать сведения Сервиса оценки юридических лиц ФНС; методика проведения оценки и критерии утверждены приказом ФНС от 24.03.2023 № ЕД-7-31/181@.

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЗ В 2026 ГОДУ

Приказ комитета по организации торгов Самарской области от 26.05.2026 № 313

2. Изменение в пункт 25* Перечня оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

Заключение договора в случае расторжения договора в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора, заключенного по результатам проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если Заказчику необходимо закупить товары (работы, услуги), являющиеся предметом расторгнутого договора.

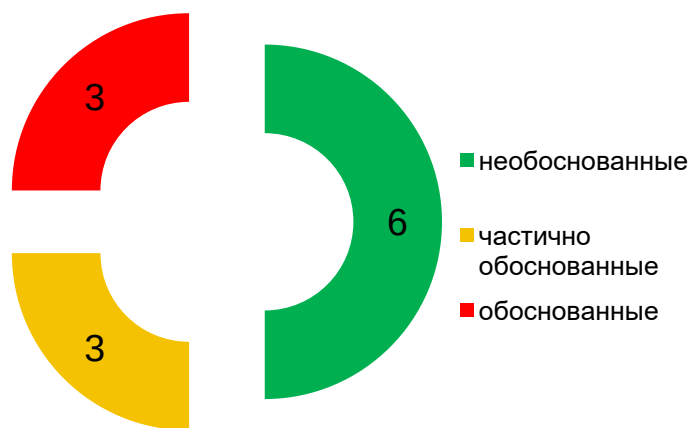
Если до расторжения договора поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные таким договором, при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому договору с пропорциональным уменьшением цены договора.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для обеспечения его нужд в связи с расторжением ранее заключенного договора на период до проведения повторной закупки конкурентным способом.

**заказчик обязан осуществлять проверку сведений о финансово-хозяйственной деятельности потенциального поставщика (исполнителя, подрядчика)*

ПРАКТИКА САМАРСКОГО УФАС В ОТНОШЕНИИ ЗАКУПОК ЗАКАЗЧИКОВ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ 2026

результат рассмотрения
жалоб



АНАЛИЗ 12 РЕШЕНИЙ
УФАС ЗА МАРТ–СЕНТЯБРЬ
2026 Г. ВЫЯВИЛ
НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫЕ
ЗОНЫ:

- ✓ НАРУШЕНИЕ СРОКОВ
ОТВЕТОВ НА ЗАПРОСЫ
УЧАСТНИКОВ
- ✓ ИЗБЫТОЧНАЯ
ДЕТАЛИЗАЦИЯ ТЗ
- ✓ НЕДОСТАТОЧНАЯ
ДЕТАЛИЗАЦИЯ
ПРОТОКОЛА /
ПРОТИВОРЕЧИВЫЕ
СВЕДЕНИЯ

ВЫБОРКА ОБОСНОВАННЫХ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Способ закупки	Предмет жалобы
Аукцион в электронной форме <i>Решение Самарского УФАС от 02.04.2026 по жалобе ООО «Ф» (извещение № 32615740585)</i>	1. «Заточка» описания под конкретный товар, параметры эквивалентности соблюдены формально 2. Нарушен порядок ответов на запрос разъяснений
Аукцион в электронной форме для СМСП <i>Решение Самарского УФАС от 30.03.2026 по жалобе ООО «А» (извещение № 32615730182)</i>	1. В 1 части заявки участник предоставил сведения, позволяющие его идентифицировать, а заказчик его не отклонил 2. Нарушен 10-ти дневный мораторий на заключение договора

Выдать предписание

ВЫБОРКА ОБОСНОВАННЫХ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Способ закупки	Предмет жалобы
Аукцион в электронной форме <i>Решение Самарского УФАС от 04.09.2026 по жалобе ООО «Е» (извещение № 32616289631)</i>	1. Нарушен срок ответа на запрос разъяснений

Напоминание:

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в **части 2 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ**, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

ВЫБОРКА ЧАСТИЧНО ОБОСНОВАННЫХ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Способ закупки	Предмет жалобы
Конкурс в электронной форме для СМСП <i>Решение Самарского УФАС от 17.04.2026 по жалобе ООО «М» (извещение № 32615727145)</i>	1. Порядок оценки (критерии) 2. Нарушен порядок ответов на запрос разъяснений
Запрос котировок в электронной форме для СМСП <i>Решение Самарского УФАС от 13.08.2026 по жалобе ИП « » (извещение № 32616156297)</i>	1. Нерассмотрение протокола разногласий

Выдать предписание

ВЫБОРКА ЧАСТИЧНО ОБОСНОВАННЫХ ЖАЛОБ НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Способ закупки	Предмет жалобы
ЗМО через ЭМ для СМСПС <i>Решение Самарского УФАС от 13.08.2026 по жалобе ООО «С» (извещение № 32616219333)</i>	1. Недостаточная детализация протокола

Напоминание:

Ч. 13 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ - Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- 6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

СРОЧНЫЕ МЕРЫ ДЛЯ МИНИМИЗАЦИИ РИСКОВ

- ✓ Проверить сроки ответов на запросы участников и порядок работы с протоколами разногласий — назначить ответственного, внедрить систему контроля сроков
- ✓ Пересмотреть ТЗ на предмет избыточных требований — исключить уникальные характеристики, допускающие только одного производителя; добавить формулировку «или эквивалент»
- ✓ Унифицировать шаблоны протоколов — включить обязательные поля: критерии оценки, баллы, обоснование отклонения заявки

ВЫВОД ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ

1. Нарушение сроков и формальностей не всегда ведет к отмене закупки (из 6 обоснованных и частично обоснованных жалоб было выдано 2 предписания), но гарантированно ведет к возбуждению дела об админ.правонарушении. Риск перешел из плоскости «потерять контракт» в плоскость «получить штраф».

2. Финансовые риски:

- ✓ Потенциальные штрафы на должн. лицо по КоАП РФ
- ✓ Затраты на корректировку документации
- ✓ Риски срыва сроков реализации проектов

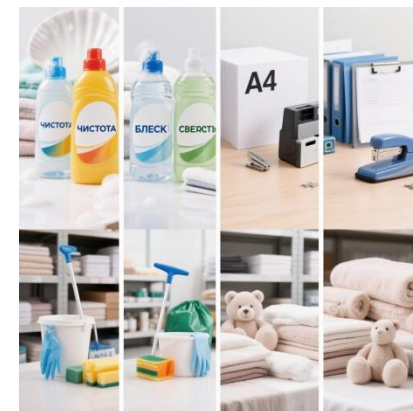
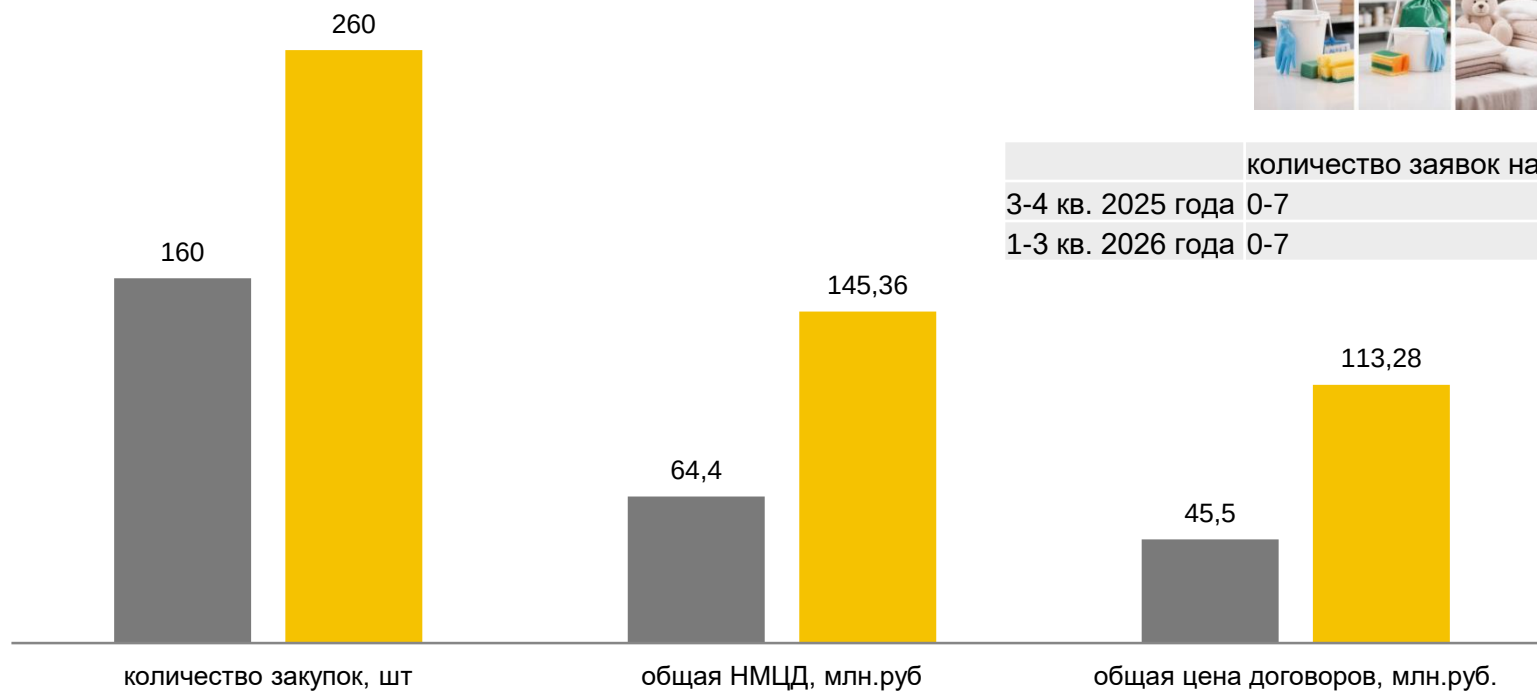
3. Репутационные риски:

- ✓ Снижение доверия участников рынка
- ✓ Ухудшение показателей комплаенс-контроля

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ЭМ ДЛЯ СМСП ЗАКАЗЧИКАМИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЭМ для СМСП

■ 3-4 кв. 2025 года ■ 1-3 кв. 2026 года



	количество заявок на закупку
3-4 кв. 2025 года	0-7
1-3 кв. 2026 года	0-7

ЖАЛОБЫ НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ ЧЕРЕЗ ЭМ ДЛЯ СМСП

Предмет жалобы	Итог рассмотрения жалобы
1. НМЦД – 6 млн.рублей 2. Описание предмета закупки без указания слова «эквивалент» 3. Нарушены требования по применению ПП 1875 «нац.режим»	Необоснованная <i>Решение Самарского УФАС от 07.08.2026 № 063/07/3-1146/2026 по жалобе ООО «Н»</i>
1. Выбран неконкурентный способ закупки 2. Отклонение заявки участника из-за предоставления недостоверных требований о товаре	Частично обоснованная (протокол не сдержит конкретные причины отклонения заявки) <i>Решение Самарского УФАС от 13.08.2026 № №063/07/3-1283/2026 по жалобе ООО «С»</i>

Спасибо за внимание!