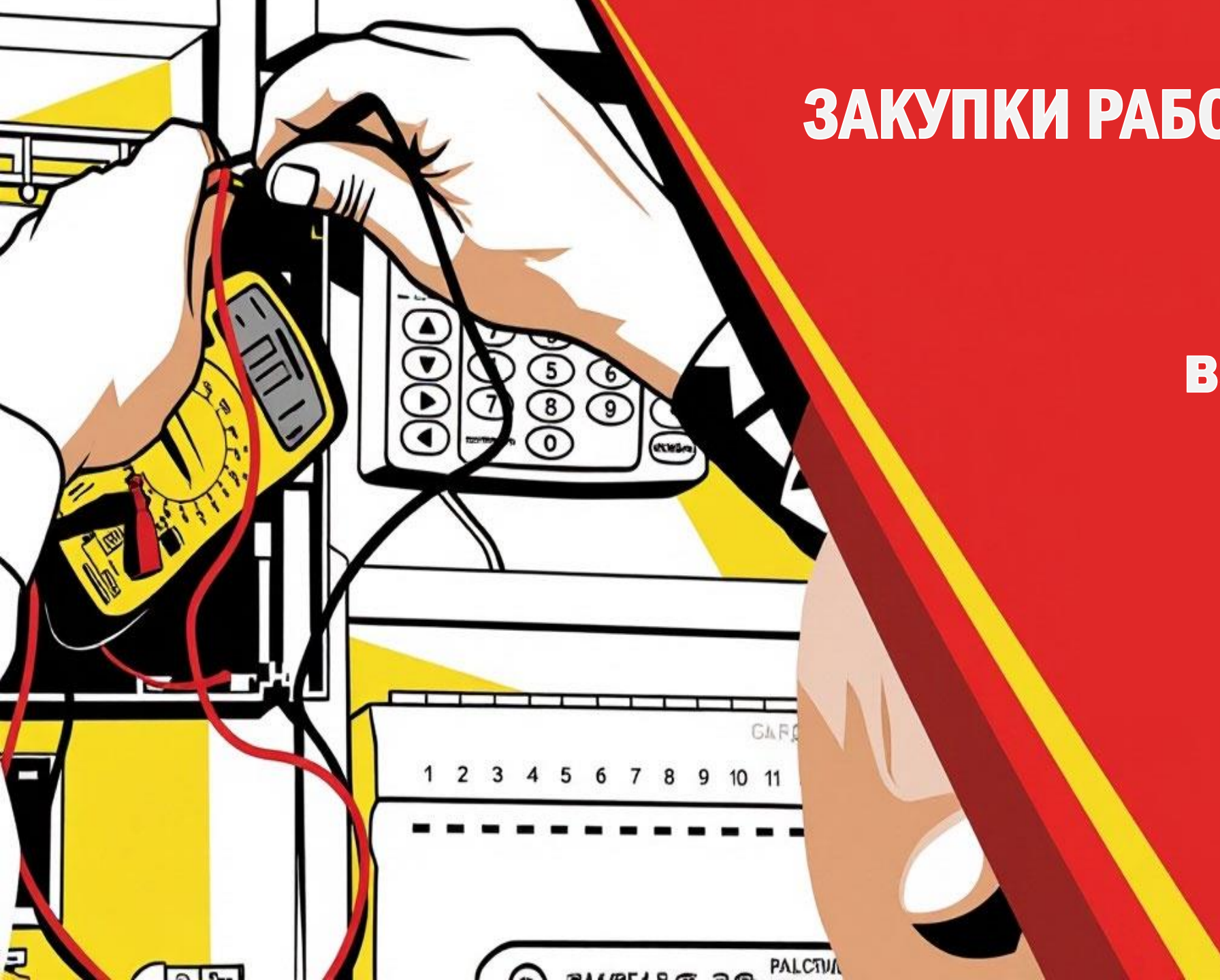


ЗАКУПКИ РАБОТ ПО РЕМОНТУ И МОНТАЖУ АПС:

**ВЗГЛЯД СО СТОРОНЫ
заказчика**



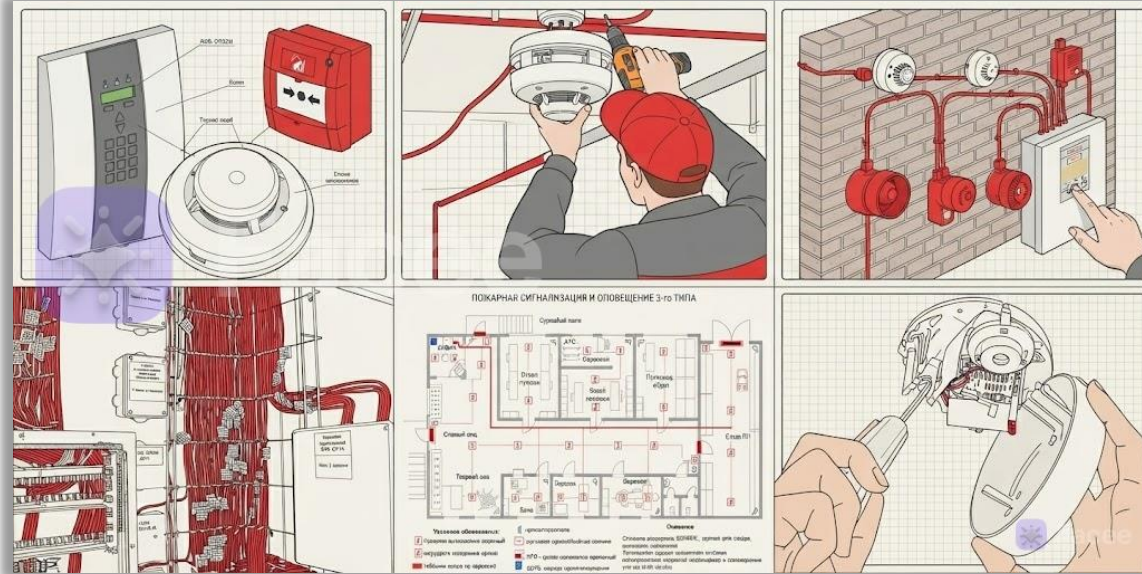
Тольятти

2025 ГОД

КОЛИЧЕСТВО ЗАКУПОК - **12**

СРЕДНЯЯ ЦЕНА ЗАКУПКИ
5,6 млн.руб.

СРЕДНЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЗАЯВОК
НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКАХ -
8,17



2026 ГОД

КОЛИЧЕСТВО ЗАКУПОК - **44**

СРЕДНЯЯ ЦЕНА ЗАКУПКИ
4,4 млн.руб.

СРЕДНЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЗАЯВОК
НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКАХ -
8,14

Главная цель осуществления закупок работ по монтажу/ремонту АПС – обеспечить безопасность людей на объекте с помощью своевременной фиксации возгорания и оповещения.

Конечный результат работ – функционирующая **система** противопожарной безопасности на объекте.

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 12 Закона № 44-ФЗ)

В извещении о закупках оборудование, применяемое при выполнении работ, не выделяется как поставляемый товар, требования по применению нацрежима в таких закупках не устанавливаются, поскольку:

- ✓ Объект закупки – работы по монтажу/капитальному ремонту АПС, код ОКПД 43.21.10.110 «*Работы по монтажу основных сетей электроосвещения и электроснабжения или электроарматуры, требующие специальной квалификации, в зданиях, сооружениях и на прочих строительных объектах*»
- ✓ На бухгалтерский учет принимается результат работ – **система АПС** как единый объект учета, представляющий собой комплекс конструктивно сочлененных предметов, имеющих общее управление и предназначенных для выполнения определенной работы, где каждый предмет может выполнять свои функции только в составе комплекса.
- ✓ Решение о таком способе учета основного средства принимает комиссия учреждения по поступлению и выбытию активов. Это решение должно быть обосновано документально и отражено в **учетной политике**.
- ✓ Контракт на выполнение работ по монтажу или капитальному ремонту АПС **не предусматривает передачу товара по накладной и его самостоятельную приёмку**.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА:

решение АС г. Москвы от 30.03.2026 по делу № А40-339384/2025,

решение Марийского УФАС России от 7 апреля 2026 г. по делу № 012/06/105-227/2026,

решение УФАС по городу Москве от 29 октября 2025 г. по делу № 077/06/106-13806/2025,

решение Самарского УФАС по результатам внеплановой проверки № 34-15404-26/4 от 25.05.2026,

решение Самарского УФАС по результатам внеплановой проверки № 32-15404-26/4 от 25.05.2026

«...по мнению ФАС России, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;

товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу)»



Верховный Суд РФ решением от 04.02.2021 № АКПИ20-959 признал правомерным разъяснения, изложенные в письме ФАС от 25.06.2020 № ИА/53616/20

«Согласно описанию объекта закупки, Подрядчику требуется закупить оборудование, выполнить работы по его монтажу и пуско-наладке в соответствии с проектно-сметной документацией, размещенной в составе извещения о закупке, в связи с чем Заказчиком заявлен код ОКПД2: 43.21.10.140 "Монтаж оборудования системы пожарной сигнализации".

Рабочей документацией "Система пожарной сигнализации" ЕП.2025/100.СПС (приложение 3 к Техническому заданию, прилагается), Сметной документации ЛСР-02-01-01 (прилагается) при производстве работ предполагается поставка следующего оборудования: Модуль радиоканальный МРК-30А-ЯЗ; Источник вторичного электропитания резервированный адресный ИВЭПР 12/2 RS-R3 2x7 БР; Извещатель пожарный дымовой оптико-электронный радиоканальный адресно-аналоговый ИП 212-A041 "ALEKSA"; Изолятор шлейфа ffi-1-R3; Антенна Триада-4396; и др.

Однако описание объекта закупки Заказчиком сформированы без указания на необходимость поставки товара.

...

После завершения работ готовое к эксплуатации оборудование (система пожарной сигнализации) принимают к учету в качестве самостоятельного инвентарного объекта основных средств (ОС) (п. 10 ФСБУ 6/2020, п. 18 ФСБУ 26/2020), так как для функционирования его необходимо смонтировать, а также провести пуско-наладочные работы. Его первоначальная стоимость формируется исходя из совокупных фактических затрат на приобретение и монтаж (п. 12 ФСБУ 6/2020, пп. "а", "з" п. 5, п. п. 9, 10 ФСБУ 26/2020).

Таким образом, Заказчиком принимается результат выполненных работ, а именно готовая к эксплуатации система пожарной сигнализации, а не поставка используемых в работах товара.

Из положений технического задания и проект контракта не следует информации о поставке товара и приемке его на бухгалтерский баланс Заказчика. В требованиях к составу заявки нет требования о предоставлении характеристик и страны происхождения на какой-либо поставляемый товар.

...

При таких обстоятельствах, установление запрета закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, равно как и установление требования о подтверждении страны происхождения товара в разрезе Постановления N 1875, не требуется.»

В извещении о закупках оборудование, применяемое при выполнении работ, **выделяется как поставляемый товар**, устанавливается ограничение закупки на оборудование в составе АПС, т.к.:

- ✓ **система пожарной сигнализации не является неделимым объектом.** Оконечные устройства системы (датчики, извещатели, панели управления, приборы приемно-контрольные) могут учитываться как отдельные объекты либо объединяться в инвентарный комплекс. В состав зданий входят коммуникации внутри зданий, необходимые для их эксплуатации, в том числе внутренние телефонные и сигнализационные сети — они включаются в состав зданий, начиная от вводного ящика или кабельных концевых муфт. Однако объекты с кодом ОКОФ 26.30.50 «Устройства охранной или пожарной сигнализации и аналогичная аппаратура» относятся к группировке «Прочие машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты».
- ✓ Независимо от способа оформления, национальный режим должен применяться в отношении товаров группы ОКПД2 26.30.50, если они передаются заказчику.

(письмо Минфина России от 16 января 2026 года № 02-07-08/2034)

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА:

решение Самарского УФАС по результатам внеплановой проверки №37-15404-25/4 от 03.04.2025,

решение Самарского УФАС по результатам внеплановой проверки №063/06/105-716/2026 от 08.05.2026

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ:

- ✓ При выделении оборудования АПС в качестве поставляемого товара требуется детальное описание характеристик такого оборудования. В настоящее время в проектной документации такое описание отсутствует, указываются конкретные производители и модели оборудования.

Поз.	Наименование и техническая характеристика	Тип, марка, обозначение документа, опросного листа	Код продукции	Поставщик	Ед. измерения	Кол.	Масса 1 ед, кг	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	<u>АПС и СОУЭ:</u>							
1.1	Контроллер радиоканальных устройств Стрелец-ПРО	Панель-3-ПРО исп. Л вар. Р0'1-11		ЛУИС+	шт	1		
1.2	Контроллер радиоканальных устройств	РР-ПРО исп. Л		ЛУИС+	шт	8		
1.3	Извещатель пожарный радиоканальный дымовой	Аврора-Д-ПРО исп. Л		ЛУИС+	шт	101		
1.4	Извещатель пожарный радиоканальный теплового	Аврора-Т-ПРО исп. Л		ЛУИС+	шт	3		
1.5	Извещатель пожарный радиоканальный ручной	ИПР-ПРО исп. Л		ЛУИС+	шт	20		
1.6	Защитная маска для ИПР-ПРО	Маска ИПР-ПРО		ЛУИС+	шт	20		
1.7	Оповещатель световое табло радиоканальный	Табло-ПРО исп. Л		ЛУИС+	шт	39		
1.8	Оповещатель звуковой радиоканальный	Сирена-ПРО исп. Л		ЛУИС+	шт	2		
1.9	Блок резервированного питания	БП-12/2А исп. Л		ЛУИС+	шт	2		
1.10	Прибор речевого оповещения, 5 зон, 480 Вт	LPA LX480		ЛУИС+	шт	1		
1.11	Громкоговоритель настенный, 100 В, 6/3/1,5 Вт	LPA-05W3		ЛУИС+	шт	77		
	Микрофон электретный настольный, 100 Гц - 18 кГц							

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ:

- ✓ Заказчикам придется вести трудоемкий отдельный учет оборудования АПС в качестве основных средств
- ✓ Характеристики оборудования (элементов АПС) должны быть описаны Заказчиком в извещении в соответствии с каталогом ТРУ и не противоречить смете (проектной документации), чтобы система была работоспособной
- ✓ Для каждого элемента системы необходимо:
 - установить требование национального режима (запрет, ограничение, преимущество);
 - определить наличие актуальной реестровой записи в реестре российской промышленной продукции
- ✓ Возрастает риск отклонения заявки на закупку в случае, если хотя бы по одной позиции товара будет отсутствовать номер реестровой записи из РРПП или характеристики товара будут отличны от требуемых Заказчиком (*например, в закупке было 76 позиций поставляемого товара. Заявка участника отклонена из-за одной позиции товара*)

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0373100015725000157

Заказчиком является: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ»

1. Наименование предмета электронного аукциона: Поставка и монтаж, включая пусконаладочные работы, инженерно-технических средств (систем) охраны (АПС, СОУЭ, видеонаблюдение (СОТ)) на объекте Финансового университета: Российская Федерация, г Москва, вн.тер.г. муниципальный округ Басманный, пер Малый Златоустинский, д. 7 стр. 1

7. Комиссия по осуществлению закупок рассмотрела информацию и документы, направленные в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и приняла следующее решение:

Идентификационный номер заявки	Решение	Обоснование решения
1	Не соответствует	п. 5 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - непредставление информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 44-ФЗ Участник закупки не предоставил номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции соответствующий объекту закупки (Стеллаж складской металлический).

В октябре 2025 г. Минпромторг России подготовил проект постановления Правительства РФ (ID проекта 161506) о внесении изменений в ПП РФ №1875, где предусматривается укрупнение кода ОКПД2 для охранно-пожарной продукции, а также предложено ввести понятие «комплект», состоящий из совокупности товаров, один или несколько из которых указаны в приложениях № 1 и № 2 (к комплекту применялись бы предусмотренные ПП РФ № 1875 защитные меры).

В настоящее время проект постановления не утвержден.

