

Национальный режим в государственных закупках систем безопасности. Применение, проблемы и решения.

Сыртланов И.В. – GR-директор

Львова Т.С. – GR-консультант

АНО «Консорциум «Производители охранных, пожарных, СКУД систем безопасности»

КОНСОРЦИУМ



Автономная некоммерческая организация в сфере поддержки отечественных производителей «Консорциум «Производители охранных, пожарных, СКУД систем безопасности» – АНО «КПОПСБ» – создана ведущими российскими производителями систем пожарной сигнализации, пожаротушения, систем контроля и управления доступом охранной сигнализации.

25 марта 2022 года было подписано [трехстороннее соглашение о сотрудничестве](#) между АНО «КПОПСБ», Министерством промышленности и торговли и МЧС России.



СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ
между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации,
Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
и Автономной некоммерческой организацией в сфере поддержки
отечественных производителей «Консорциум «Производители охранных,
пожарных, СКУД систем безопасности»

Московская область

«25» марта 2022 г.



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНСОРЦИУМА



ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ – обеспечить устойчивое развитие отрасли систем безопасности на ближайшие десятилетия.

ЗАДАЧИ:

- **Технологическая независимость:** Стимулирование технологического развития и повышения степени локализации производства.
- **Защита рынка** от внешних рисков.
- Нормативно-техническое **регулирование отрасли**.
- Качественное улучшение и количественное увеличение **кадрового потенциала** отрасли.

РЕАЛИИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Ключ к реальному импортозамещению – экономические стимулы

Существующие стимулы:

- Национальный режим государственных закупок:
 - Запреты, ограничения, преимущества ПП РФ №1875 от 23.12.2024
 - Минимальная доля на закупку отечественной продукции ПП РФ №1875 от 23.12.2024
- Меры поддержки для разработчиков и производителей отечественной продукции:
 - Реестр дизайн-центров ПП РФ №2392 от 31.12.2020
 - Налоговые льготы ПП РФ №1310 и №1311 от 22.07.2022
 - Прочие меры поддержки, такие как субсидии, льготные займы, гранты и т.д..
- Меры поддержки для потребителей отечественной продукции:
 - Налоговые льготы для заказчиков – Распоряжение Правительства РФ №1937-р от 20.07.2023
- **Запрет параллельного импорта:** Приказ Минпромторга №4611 от 08.10.2024.



ВСЕРОССИЙСКИЙ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ



Подробнее
о мерах поддержки

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ. ОТРАСЛЬ СИСТЕМ БЕЗОПАСНОСТИ

Продукция

26.30.50

17 подкатегорий в
Приложении №2 ПП РФ
1875
78 производителей, 2479
позиций в реестре 719

Устройства охранной
или пожарной
сигнализации и
аналогичная аппаратура

26.30.60

Код входит в Приложение
№2 ПП РФ 1875
4 производителя, 249
позиций в реестре 719

Части устройств
охранной или пожарной
сигнализации и
аналогичной
аппаратуры

 Цены на реестровую продукцию
совпадают с ценами на нереестровую

 Производственные мощности полностью
покрывают спрос на продукцию

>95% оборудования поставляется
в рамках оказания услуг

Услуги:

43.21.10.140

Работы по монтажу систем пожарной сигнализации
и охранной сигнализации

41.20.40

Работы строительные по возведению нежилых
зданий и сооружений (работы по строительству
новых объектов, возведению пристроек,
реконструкции и ремонту зданий)

И прочие коды ОКПД2

В тендерах на стороне поставщика участвуют, как правило, не производители, а торговые дома монтажники
и интеграторы.

У них нет прямого интереса или обязательства к соблюдению национального

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ В СИСТЕМАХ ПОЖАРНОЙ АВТОМАТИКИ. 2025 Г. ПП РФ 1875

1

Большинство заказчиков по инерции (из ПП РФ 878) утверждали, что объект закупки — только монтаж, а не поставка оборудования

2

В закупках работ/услуг по монтажу систем, оборудование считалось не «поставляемым товаром», а «используемым материалом»

3

Товар считался поставляемым только в случае, если заказчик отдельно принимал его к бухгалтерскому учету

4

В некоторых случаях эту позицию занимали и территориальные органы ФАС

В результате, национальный режим к закупке в целом и к оборудованию массово не применялся

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ В СИСТЕМАХ ПОЖАРНОЙ АВТОМАТИКИ. 2026 Г.

Письмо Минфина России от 29.12.2025 № 24-01-06/127713



Поставляемый товар — это товар, который одновременно:

- фактически передается заказчику;
- принимается и оплачивается;
- является неделимой вещью (выступает как единый объект).



Защитные меры ПП № 1875 применяются:

- независимо от формулировки предмета закупки;
- независимо от используемого кода ОКПД2;
- независимо от способа бухгалтерского учета;
- независимо от того, указан ли товар в акте приема-передачи.



Не считается поставляемым товаром:

- техника, используемая при работах и не передаваемая заказчику;
- расходные и строительные материалы, потребляемые в процессе.



Квалификация договора зависит от сути, а не от названия («работы», «монтаж», «услуги»).


МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИНАНСЫ РОССИИ)

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

29.12.2025 № 24-01-06/127713

На № _____

Участникам контрактной системы в сфере закупок

Заказчиком, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Высшим исполнительным органом субъектов Российской Федерации

О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 при осуществлении закупок товаров, в том числе поставляемого заказчику при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупок работ, оказании поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информационных услуг

Информационное письмо

В связи с поступающими вопросами о применении положений разработанного Минфином России совместно с федеральными органами исполнительной власти во исполнение соответствующих поручений Правительства Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при осуществлении в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее соответственно - Постановление № 1875, Закон № 44-ФЗ,

Правила не менялись – изменилось только представление участников рынка

СТАТИСТИКА ПО ЗАКУПКАМ СПА

Национальный режим пока не работает



ЕИС
ЗАКУПКИ

Показатель	2025 год	2026 год (на 25.08.26)
Проверено закупок	3 697	4 048
Сумма закупок	13,014 млрд руб.	20,555 млрд руб.
Опубликовано с нарушениями	3 154	3 273
Сумма нарушений	10,528 млрд руб.	15,673 млрд руб.
Закупки с импортом / Запросы на изменения	518	322
Отмена тендеров	71	54
Изменены без отмены		8
Нарушение положений ПП РФ 1875	85% закупок	81% закупок
Корректировка документации заказчиками	14% случаев	19% случаев

ПРИМЕР ЗАКУПКИ С НАРУШЕНИЯМИ

ИЗВЕЩЕНИЕ: [0307100005026000003](#)

Заказчик: ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина»

Объект закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту системы пожарной сигнализации (СПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) здания учебного корпуса № 4 ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина»

Ошибки:

- Код ОКПД2 ТОЛЬКО на монтажные работы.
- В спецификации фигурирует оборудование китайского производства.
- Оборудование не выделено отдельно, коды ОКПД2 по нему не проставлены.
- Технических характеристик поставляемого оборудования для подбора эквивалентов и аналогов отечественного производства нет.

Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД., Р	СТОИМОСТЬ, Р
✓ 41.20.40 41.20.40.000-00000020	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования Выполнение работ по капитальному ремонту системы пожарной сигнализации (СПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) здания учебного корпуса № 4 ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина» в соответствии с Техническим заданием, проектно-сметной документацией	Условная единица	1,00	8 673 116,48	8 673 116,48
НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ		ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ХАРАКТЕРИСТИК В ЗАЯВКЕ	
Выполнение работ по капитальному ремонту системы пожарной сигнализации (СПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) здания учебного корпуса № 4 ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина»		в соответствии с Техническим заданием, проектно-сметной документацией		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге					
Отсутствие каких-либо характеристик по коду в каталоге					
				Итого (1 запись): 8 673 116,48 Р	

ПРИМЕР ПРАВИЛЬНОЙ ЗАКУПКИ

ИЗВЕЩЕНИЕ: 0373200015526000018

Заказчик: ГБУЗ «МНПЦ наркологии ДЗМ»

Объект закупки:

Модернизация системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией на объекте КФ ГБУЗ "МНПЦ наркологии ДЗМ" по адресу: г. Москва, ул. Чистова, д. 3, к. 1

ОКПД2:

43.21.10.140 Монтаж оборудования системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре

- Оборудование выделено отдельно
- Проставлены коды ОКПД2
- Есть технические характеристики
- Есть требование о декларировании страны происхождения товара и реестровой записи

Информация об объекте закупки

	КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	СТОИМОСТЬ, Р
▼	43.21.10.140	Монтаж оборудования системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре ①		27 863 044,90

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР НАРКОЛОГИИ
ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"

Способ поставки товара Единоновременно						
>	43.21.10.140 РАБОТА	Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации Вид работы Монтаж Вид системы обеспечения пожарной безопасности Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре Принадлежность оборудования Заказчика	Условная единица	1,00	24 699 233,92	24 699 233,92
>	26.30.50.129 ТОВАР	Приборы и аппаратура для систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации прочие, не включенные в другие группировки	Комплект	67,00	1 476,00	98 892,00

Итого (1 записей): 27 863 044,90 Р

ПОЗИЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА ФАС ПО НАРУШЕНИЮ

ИЗВЕЩЕНИЕ:
0142200001326002608

Заказчик: МБУ «Управление по строительству администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области»

Объект закупки: Выполнение работ по замене системы противопожарной безопасности со сроком службы 10 и более лет

Обжалуемое решение: решение Самарского УФАС России от 25.05.2026 по делу № 29-15404-26/4

Выводы центрального аппарата ФАС:

- Письмо Минфина России от 29.12.2025 № 24-01-06/127713 позволяет распространять на устройства систем безопасности «защитные меры».
- Наличие устройств систем безопасности в рабочей документации квалифицирует их как поставляемый товар.
- Оборудование ОКПД2 26.30.50.121 входит в приложение № 2 к ПП № 1875.
- Неприменение «защитных мер» к оборудованию не соответствует законодательству.
- Позиция направлена в Самарское УФАС для учета при контрольных мероприятиях.

заказчику, принимается и оплачивается заказчиком;

– является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части).

В соответствии с ведомостью объемов Работ (приложение № 1 к описанию объекта закупки Извещения) при производстве Работ предусматривается поставка в том числе следующего оборудования: «Извещатель ПС автоматический: дымовой, фотоэлектрический, радиоизотопный, световой в нормальном исполнении», «Извещатель пожарный адресно-аналоговый ДИП-34А-03» и т.д., которым соответствует ОКПД 2 «26.30.50.121», входящий в приложение № 2 к Постановлению № 1875 (далее – Оборудование).

Пунктом 1 Постановления № 1875 установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2 Постановления № 1875.

Учитывая изложенное, по мнению ФАС России, неприменение «защитных мер» к Оборудованию не соответствует положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем вышеуказанные выводы не отражены в решении Управления от 25.05.2026 по делу № 29-15404-26/4 (далее – Решение), в связи с чем ФАС России

ПРАКТИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА: СТРУКТУРИРОВАННЫЙ ОБЪЕКТ ЗАКУПКИ

ЦЕЛЬ СЕССИИ:
РЕШЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ
МОДЕЛЬНОЙ ЗАКУПКИ

1. Проблема заказчиков

- сотни и тысячи позиций в проектно-сметной документации
- ручной перенос данных в ЕИС и региональные системы
- оборудование часто не выделяется как товар в составе работ



2. Пилотный проект

Организаторы:

- Комитет по организации торгов Самарской области;
- АНО «КПОПСБ»;
- Самарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Что подготовлено:

- типовые позиции оборудования с минимально необходимыми характеристиками.



3. Результат модельной закупки

- согласованная позиция по выделению товарных позиций
- единый подход к разделам проектной документации
- способ выделения оборудования на примере модельной закупки
- корректное применение национального режима

КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС

Должен ли заказчик вручную переносить сотни и тысячи позиций из ПСД в ЕИС — или нужен типовой / автоматизированный подход?

МОДЕЛЬНАЯ ЗАКУПКА

практический пример: что выделяем, какие характеристики указываем, как связываем с проектной и рабочей документацией



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Подписывайтесь на наш канал