



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
САМАРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК»: СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ЛЕГАЛИЗАЦИЯ С 01.01.2026

ЗАХАРОВ ИГОРЬ ВАЛЕРЬЕВИЧ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ
САМАРСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА «ОПОРА РОССИИ»

МАЙ 2026 г



«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» ДО 01.01.2026

ДО 01.01.2026

ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ И
МИНФИНА РФ:

44-ФЗ НЕ ЗАПРЕЩАЕТ ЗАКЛЮЧАТЬ НЕСКОЛЬКО КОНТРАКТОВ ПО ПУНКТАМ 4 И 5 С ОДНИМ ПОСТАВЩИКОМ НА ОДНОРОДНЫЕ ИЛИ ИДЕНТИЧНЫЕ ТОВАРЫ, РАБОТЫ, УСЛУГИ:

1. ПИСЬМО **ФАС РОССИИ** от 14 ноября 2019 г. N ИА/100041/19 «О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПУНКТОВ 4, 5 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 93 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 05.04.2013 N 44-ФЗ»

2. Информационное письмо **Минфина России** от 08.06.2022 N 24-01-07/54275 "О направлении информации по вопросу заключения нескольких контрактов, предусматривающих закупку одноименных товаров, работ, услуг, цена каждого из которых не превышает максимальный размер цены контракта, предусмотренный пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ



«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» ДО 01.01.2026

ДО 01.01.2026

ПОЗИЦИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

1. «Искусственное дробление единой закупки», стоимость которой превышает 600 тыс. руб. на несколько контрактов, каждый из которых не превышает 600 тыс.руб., нарушает 44-ФЗ.
2. Критерии, по которым несколько контрактов объединяются в «единую закупку» размыты. Используется понятие «единая хозяйственная цель». Это всегда – совпадение сторон, примерного времени заключения контрактов, и некая общая видовая принадлежность объектов закупки (без четких критериев объединения). Часто это единый источник финансирования (субсидия по нац.проекту и пр.)
3. В большинстве судебных дел контракты признают недействительными и применяют последствие недействительности в виде односторонней реституции: поставщика (исполнителя, подрядчика) обязывают вернуть денежные средства без встречного представления.



«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» ДО 01.01.2026

ДО 01.01.2026

ПОЗИЦИЯ ОРГАНОВ
ПРОКУРАТУРЫ И СУДОВ

4. Должностное лицо заказчика при этом, как правило, привлекается к адм.ответственности по ч. 1 ст. 7.29 (до 01.03.25) / ч. 4 ст. 7.30.1 КоАП РФ (после 01.03.2025) за выбор ненадлежащего способа заключения договора – от 30 тыс. до 50 тыс. руб. (за впервые совершенное правонарушение штраф может быть заменен предупреждением).

5. Протоколы об адм.правонарушениях по этой статье уполномочены составлять и должностные лица УФАС, и должностные лица ФИСО, однако, учитывая позицию ФАС России, прокуратура Самарской области предпочитает направлять материалы в ФИСО, позиция которой в большей степени соответствует запросам прокуратуры на выявление нарушений в госзакупках и сложившейся судебной практике



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
САМАРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» ДО 01.01.2026

ПРИМЕРЫ ДЕЛ О ДРОБЛЕНИИ ЗАКУПОК, РАССМОТРЕННЫЕ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Дела А55-32072/2024 и А55-32073/2024 (ИП Бахарева Т.А.): разработка документации по планировке территории и проектов межевания для Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

(в пользу прокуратуры)

2. Дело А55-32074/2024 (ООО «Городская служба оценки» - оценка рыночной стоимости квартир для Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области

(в пользу прокуратуры)

3. Дело А55-23332/2025 (ИП Поляков В.В.): поставка продуктов питания по двум контрактам в районную больницу

(в пользу прокуратуры)

4. Дело А55-17076/2025 (ООО «Медтехлинк») техническое обслуживание компьютерных томографов и МРТ для СОКБ им. Середавина

(в пользу прокуратуры)



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
САМАРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» ДО 01.01.2026

ПРИМЕРЫ ДЕЛ О ДРОБЛЕНИИ ЗАКУПОК, РАССМОТРЕННЫЕ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

5. Дело А55-23330/2025
(ООО «Ваши роботы»):
поставка библиотечного
робота и доп.пакета
программ для него в МКУ
г.о. Новокуйбышевск «МБС»
(**в пользу прокуратуры**)

7. Дело А55-22806/2025
(ИП Атаджанова Л.В.) –
поставка мебели и
конструкций в МКУ г.о.
Новокуйбышевск «МБС»
(**1я инст. в пользу
прокуратуры, обжалуется**)

6. Дела А55-24630/2024 и А55-24634/2024 (ООО
«МК Универсал ОРТО») поставка мед.
оборудования в ГКУ «УКС»
Довод в пользу деления: ПП №620
Результат: дело А55-24630/2024 **в пользу
предпринимателя** (до ВС РФ), дело А55-24634/2024:
1я инст – в пользу предпринимателя, 2я инст – **в
пользу прокуратуры, обжалуется**

8. Дело А55-22975/2025 (ИП Хазов Д.И.): поставка
светового оборудования в МБУ г.о. Сызрань «КДК»
(1я инст. **в пользу предпринимателя**, обжалуется).
**Довод в пользу деления: технологически и
функционально не взаимосвязанные товары**



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
САМАРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» ДО 01.01.2026

ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ СДЕЛОК

1. Односторонняя полная реституция:

взыскании с поставщика (подрядчика) всех полученных денежных средств без встречного представления:
Абсолютное большинство дел последних двух лет

2. Односторонняя частичная реституция (по сути взыскание неосновательного обогащения):

взыскание с поставщика (подрядчика) «предпринимательской выгоды» – наценки/маржи/прибыли
Дело А55-23332/2025 (ИП Поляков В.В., продукты питания) – прокуратура добровольно уменьшила исковые требования в суде до размера наценки на товары.
Дело А46-20908/2025 (г. Омск, ООО «АБВ Энергия», строительные работы – взыскана «сметная прибыль».

3. Двусторонняя реституция (обе стороны возвращают друг другу полученное):

возможно для товаров.
Редко применяется судами (например, дело №А84-8865/2022).

4. Признание сделок недействительными без применения последствий:

Дела А55-25724/2022, А55-19873/2022, А79-4843/2023). Это старые дела и в настоящее время практика изменилась в пользу применения реституции



«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» с 01.01.2026

С 01.01.2026

ВСТУПИЛА В СИЛУ ЧАСТЬ
15 СТАТЬИ 93

В пределах ограничений годового объема закупок и цены контракта, установленных пунктами 4, 5 и 28 части 1, частью 12 настоящей статьи, может быть заключено несколько контрактов в отношении однородных либо идентичных товаров, работ и (или) услуг

Письмо ФАС РОССИИ от 10 февраля 2026 г. № ГР/9863/26:
новая часть 15 статьи 93 не меняет регулирования, и ранее было не запрещено заключать несколько контрактов. Дробление закупок может иметь место только в случае деления на несколько контрактов индивидуально-определенной вещи, работ по единой смете и т.д.

Протокол совещания комитета Совета федерации по бюджету и финансовым рынкам от 03.02.2026: необходимо сформировать единообразную практику, допускающую заключение нескольких контрактов и не допускающую односторонней реституции



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
САМАРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» с 01.01.2026

С 01.01.2026

ВСТУПИЛА В СИЛУ ЧАСТЬ
15 СТАТЬИ 93

По всей вероятности, вступившая в силу с 01.01.2026 часть 15 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ не будет применяться судами к контрактам, заключенным до 01.01.2026, т.к. согласно ст. 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Поэтому дела о дроблении закупок в отношении контрактов, заключенных до 01.01.2026, и контрактов, заключенных после 01.01.2026, - это 2 разные категории дел с разными судебными перспективами.



«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» с 01.01.2026

С 01.01.2026

ВСТУПИЛА В СИЛУ ЧАСТЬ
15 СТАТЬИ 93

ВЫВОД №1: ИЗМЕНЕНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ С 01.01.2026 ВЕРОЯТНЕЕ ВСЕГО НЕ ПОВЛИЯЕТ НА СЛОЖИВШУЮСЯ НЕГАТИВНУЮ ПРАКТИКУ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К КОНТРАКТАМ, ЗАКЛЮЧЕННЫМ ДО 01.01.2026



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
САМАРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» с 01.01.2026

С 01.01.2026

ВСТУПИЛА В СИЛУ ЧАСТЬ
15 СТАТЬИ 93

СОХРАНЯЮЩИЕСЯ
РИСКИ ДЛЯ
КОНТРАКТОВ,
ЗАКЛЮЧАЕМЫХ С
01.01.2026:

НАПРАВЛЕНИЕ УДАРА №1: ЗАКУПКА ИНДИВИДУАЛЬНО-ОПРЕДЕЛЕННОЙ ВЕЩИ / ЕДИНОГО КОМПЛЕКСА РАБОТ

Например, если выделенные 1,5 млн.руб. на ремонт одной крыши в школе поделить на 3 контракта, или замену трубы водоснабжения протяженностью 3 км. поделить на 3 контракта (по 1 км. в каждом), или закупку одной хоккейной площадки поделить на 3 контракта, то и после 01.01.2026 уместно говорить об искусственности дробления, т.к. речь не о закупке нескольких однородных т.р.у., а о закупке одного товара (индивидуально-определенной вещи) / единого комплекса работ



«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» с 01.01.2026

С 01.01.2026

ВСТУПИЛА В СИЛУ ЧАСТЬ
15 СТАТЬИ 93

СОХРАНЯЮЩИ
ЕСЯ РИСКИ ДЛЯ
КОНТРАКТОВ,
ЗАКЛЮЧАЕМЫ
Х С 01.01.2026:

НАПРАВЛЕНИЕ УДАРА №2: УСТАНОВЛЕНИЕ АНТИКОНКУРЕНТНОГО СГОВОРА ЗАКАЗЧИКА И ПОСТАВЩИКА (ч. 16 ФЗ или ч. 4 ст. 11 ФЗ №135-ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»)

1. Письмо ФАС России от 10.02.2026 N ГР/9863/26 "О рассмотрении обращения".
2. Пункт 12 Обзора судебной практики, связанной с привлечением к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства, утв. Президиумом ВС РФ 25.04.2025: сама по себе серия заключенных сторонами и не разведенных по времени договоров может являться нарушением 44-ФЗ, но не 135-ФЗ (в отсутствии иных доказательств антиконкурентного сговора).



«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» с 01.01.2026

С 01.01.2026

ВСТУПИЛА В СИЛУ ЧАСТЬ
15 СТАТЬИ 93

СОХРАНЯЮЩИ
ЕСЯ РИСКИ ДЛЯ
КОНТРАКТОВ,
ЗАКЛЮЧАЕМЫ
Х С 01.01.2026:

ПРИМЕРЫ ДЕЛ О ДРОБЛЕНИИ ЗАКУПОК ПО ст. 16 / ст. 11 ФЗ №135-ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»:

- 1) Решение Тамбовского УФАС России от 08.07.2025 N 068/01/16-137/2025: 5 контрактов на ликвидацию несанкционированных свалок;
- 2) Решение Кировского УФАС России от 19.03.2025 по делу N 043/01/16-4/2024: 3 контракта на ремонт одной и той же автодороги;
- 3) Решение Красноярского УФАС России от 29.01.2025 по делу N 024/01/11-1319/2024: несколько контрактов на ремонт и замену системы противопожарной сигнализации и оповещения.



«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» с 01.01.2026

С 01.01.2026

ВСТУПИЛА В СИЛУ ЧАСТЬ
15 СТАТЬИ 93

ВЫВОД №2: НЕСМОТРЯ НА ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ЧАСТИ 15 СТАТЬИ 93, ДО ФОРМИРОВАНИЯ НОВОЙ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ РЕКОМЕНДУЕТСЯ ИЗБЕГАТЬ ЗАКЛЮЧЕНИЯ С ОДНИМ ПОСТАВЩИКОМ/ИСПОЛНИТЕЛЕМ НЕСКОЛЬКИХ КОНТРАКТОВ ПО ПУНКТАМ 4, 5 В ОДИН ПЕРИОД ВРЕМЕНИ В СВЯЗИ С НЕПРИМИРИМОЙ ПОЗИЦИИ ПРОКУРАТУРЫ И РИСКАМИ СОХРАНЕНИЯ ПРЕЖНЕЙ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ



«ДРОБЛЕНИЕ ЗАКУПОК» с 01.01.2026

«ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ» ДЛЯ НОВЫХ КАТЕГОРИЙ ДЕЛ О ДРОБЛЕНИИ

Дробление закупок
применительно к
лимиту в 5
млн.руб.,
установленному
для закупок «с
полки»
электронного
магазина (ч. 12 ст.
93 44-ФЗ)

Дробление закупок
применительно к
лимиту в 1 млн.руб.,
позволяющему не
применять запрет
закупок иностранных
товаров (п. 5 ПП РФ
№1875) (даже для
конкурентных
процедур)

Дробление закупок
применительно к
лимитами в 1/2,5/5
млн.руб., позволяющим
объединять в одном
лоте лекарства с
разными МНН (ПП РФ
№929) (даже для
конкурентных
процедур)

Дробление закупок
применительно к
лимитами в 0,6/1/1,5
млн.руб., позволяющим
объединять в одном
лоте мед.изделия с
разными кодами видов
по НКМИ (ПП РФ №620)
(даже для конкурентных
процедур)



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
САМАРСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

<https://www.samaraopora.ru/>

<https://vk.com/samaraopora>

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ



ЗАХАРОВ ИГОРЬ ВАЛЕРЬЕВИЧ

zaharov-law@mail.ru