



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 18.07.2011 №223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»

**Закупки через электронный магазин,
участниками которых могут быть только СМСП
Особенности, случаи и порядок проведения**

- ❑ ППИ; ед.ППИ – поставщик (подрядчик, исполнитель); единственный поставщик (подрядчик, исполнитель);
- ❑ ФОИВ – федеральный орган исполнительной власти;
- ❑ ЕИС – единая информационная система в сфере закупок;
- ❑ ИОЗ – извещение об осуществлении закупок;
- ❑ ТРУ – товары, работы, услуги;
- ❑ ППРФ – Постановление Правительства Российской Федерации;
- ❑ 44-ФЗ – федеральный закон №44-ФЗ;
- ❑ 223-ФЗ – федеральный закон №223-ФЗ

ВАЖНО! Конкурентность vs Неконкурентность закупки

Закупка – своевременное и полное удовлетворение потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

ч. 1 ст. 1 223-ФЗ

Отмечаем, что в соответствии с частью 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ под **закупкой** понимается **удовлетворение потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств.**

Письмо Минфина России от 14.04.2020 №24-03-08/29768

Удовлетворение -я, только ед., с.

1) (*чего*) Исполнение, осуществление желания, просьбы и т. п., предоставление чего-л., а также утоление каких-л. потребностей.

Удовлетворение спроса на товары первой необходимости.

Удовлетворение жизненных потребностей населения.

2) Удовольствие, испытываемое тем, чьи требования, желания или потребности удовлетворены.

Выразить удовлетворение в связи с открытием выставки.

Найти удовлетворение в творчестве.

Жизнь в семье не дала ей удовлетворения: окружение ее мужа, бывавшие в доме его знакомые были чужды ей (*Щепкина-Куперник*).

3) устар. Исполнение чьего-л. требования в возмещение причиненной обиды, ущерба и т. п.; отмщение, расплата жизнью на поединке, дуэли.

Популярный словарь русского языка. Толково-энциклопедический. — М.: Русский язык-Медиа. А.П. Гуськова, Б.В. Сотин. 2003.

Сведения о закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки если это предусмотрено порядком формирования плана закупки принятому в соответствии с ч. 2 ст. 4 223-ФЗ, а также если информация о таких закупках подлежит размещению в ЕИС в соответствии с 223-ФЗ.

ч. 5.1 ст. 3 223-ФЗ

По вопросу распространения норм Закона N 223-ФЗ на закупки, осуществляемые за наличный расчет.

Закон N 223-ФЗ не определяет способов закупки, условий их применения и порядка проведения. Указанные вопросы должны быть урегулированы в утверждаемом заказчиком положении о закупке.

Согласно ст. 158 Гражданского кодекса РФ гражданско-правовой договор может заключаться в устной и письменной форме.

Таким образом, положения Закона N 223-ФЗ позволяют заказчику заключать договор по результатам закупки за наличный расчет в любой форме, установленной положением о закупке и Гражданским кодексом РФ.

Письмо Минэкономразвития России от 26.04.2016 N Д28и-1046

Цели 223-ФЗ

223-ФЗ устанавливает:

- ☐ общие принципы закупки товаров, работ, услуг;
- ☐ основные требования к закупке товаров, работ, услуг



Цель закона - решение определенной общественной проблемы

ч. 1 ст. 1 223-ФЗ

Законопроект направлен на совершенствование закупочной деятельности указанных организаций. Принятие законопроекта будет способствовать обеспечению гласности и прозрачности размещения заказов, расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в таких закупках, развитию добросовестной конкуренции.

Пояснительная записка «К проекту Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг государственными корпорациями (компаниями), субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса»; Законопроект №520154-5

При закупке ТРУ заказчики руководствуются следующими принципами

- **Принцип (лат.)** - основополагающее первоначало, основное положение, исходный пункт, предпосылка какой-либо теории, концепции.
- **Принципы права** - основные идеи, руководящие положения, определяющие содержание и направление правового регулирования.

Принципы выполняют функции:

- **СИСТЕМАТИЗИРУЮЩУЮ** - на их основе формируются те или иные системы, отрасли, институты права. Они обеспечивают существенную, устойчивую, необходимую связь между разнообразными нормами права и иными нормативно-правовыми предписаниями, выступают важным ориентиром в правотворческом процессе и систематизации, толковании и реализации норм права;
- **ПРАВОТВОРЧЕСКУЮ** - обеспечивают единообразное формулирование норм права, определяют пути совершенствования правовых норм, выступая в качестве руководящей идеи для законодателя;
- **РЕГУЛЯТИВНУЮ** - направляют применение юридических норм, намечают общую линию решения того или иного юридического дела;
- **ИНТЕГРАТИВНУЮ** - связующее звено между основными закономерностями развития и функционирования общества и правовой системы.

гл. 2, § 15, «Юридическая техника: Учебник» (Краснов Ю.К., Надвикова В.В., Шкатулла В.И.) («Юстицинформ», 2014)

информационная открытость закупки

раскрытие сведений о предмете закупки, иных условий, имеющих существенное значение для определения участником закупки цены (ценового предложения)

ст. 448 ГК РФ

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

отсутствие требований влекущих уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований не отвечающим целям 223-ФЗ

Определение ВС РФ №305-ЭС21-5801

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение ТРУ (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика

обеспечение выявления наиболее выгодного предложения участников закупки с учетом обоснованных потребностей заказчика, позволяющих предотвратить, в том числе негативные последствия связанные с неисполнением или некачественным исполнением победителем своих обязательств по договору

Определение ВС РФ №305-ЭС20-24221

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

установление требований к участнику закупки и порядка оценки его предложения, путем использования, в том числе критериев оценки, которые носят измеряемый характер и соответствие участника закупки названным критериям, требованиям может быть установлено объективно

п. 4 Обзора практики утв. Президиумом ВС РФ 16.05.2018

ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

ч. 1 ст. 3 223-ФЗ

информационная открытость
закупки

раскрытие сведений о предмете закупки, иных условий,
имеющих существенное значение для определения
участником закупки цены (ценового предложения)

ст. 448 ГК РФ

равноправие, справедливость,
отсутствие дискриминации и
необоснованных ограничений
конкуренции по отношению к
участникам закупки

отсутствие требований влекущих уменьшение числа
участников закупки в результате предъявления к ним
требований не отвечающим целям 223-ФЗ

Определение ВС РФ №305-ЭС21-5801

целое и экономически эффективное
расходование денежных средств на
приобретение ТРУ (с учетом при
необходимости стоимости жизненного
цикла закупаемой продукции) и
реализация мер, направленных на
сокращение издержек заказчика

обеспечение выявления наиболее выгодного предложения
участников закупки с учетом обоснованных потребностей
заказчика, позволяющих предотвратить, в том числе негативные
последствия связанные с неисполнением или некачественным
исполнением победителем своих обязательств по договору

Определение ВС РФ №305-ЭС20-24221

отсутствие ограничения допуска к
участию в закупке путем
установления неизмеряемых
требований к участникам закупки

установление требований к участнику закупки и порядка
оценки его предложения, путем использования, в том числе
критериев оценки, которые носят измеряемый характер и
соответствие участника закупки названным критериям,
требованиям может быть установлено объективно

п. 4 Обзора практики утв. Президиумом ВС РФ 16.05.2018

Указанные принципы **действуют объективно** и их
соблюдение не поставлено в зависимость от того,
каким образом заказчик назвал свою закупку
(конкурентной или неконкурентной)

Постановление 11ААС от 28.03.2022
№11АП-1602/2022 по делу №А65-11483/2020

Действия заявителя не только нарушают принцип
информационной открытости закупки, но и не соответствуют
основополагающим принципам гражданского законодательства
РФ, а именно, **принципу недопустимости извлечения
преимуществ из своего незаконного и недобросовестного
поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ), а также принципу
недопустимости злоупотребления правом (статья 10 ГК РФ).**
Само по себе наличие того или иного порядка в Положении о
закупках, отметил суд первой инстанции, не может служить
основанием для отступления от основных принципов закупочной
деятельности, поскольку Положение о закупке не является
единственным правовым актом, регламентирующим правила
закупки, и, кроме того, не может противоречить действующему
законодательству о закупках. **Право заказчиков устанавливать
особенности проведения закупочных процедур не освобождает
их от необходимости соблюдения действующего
законодательства, прав и законных интересов участников как
более слабой стороны в правоотношениях.**

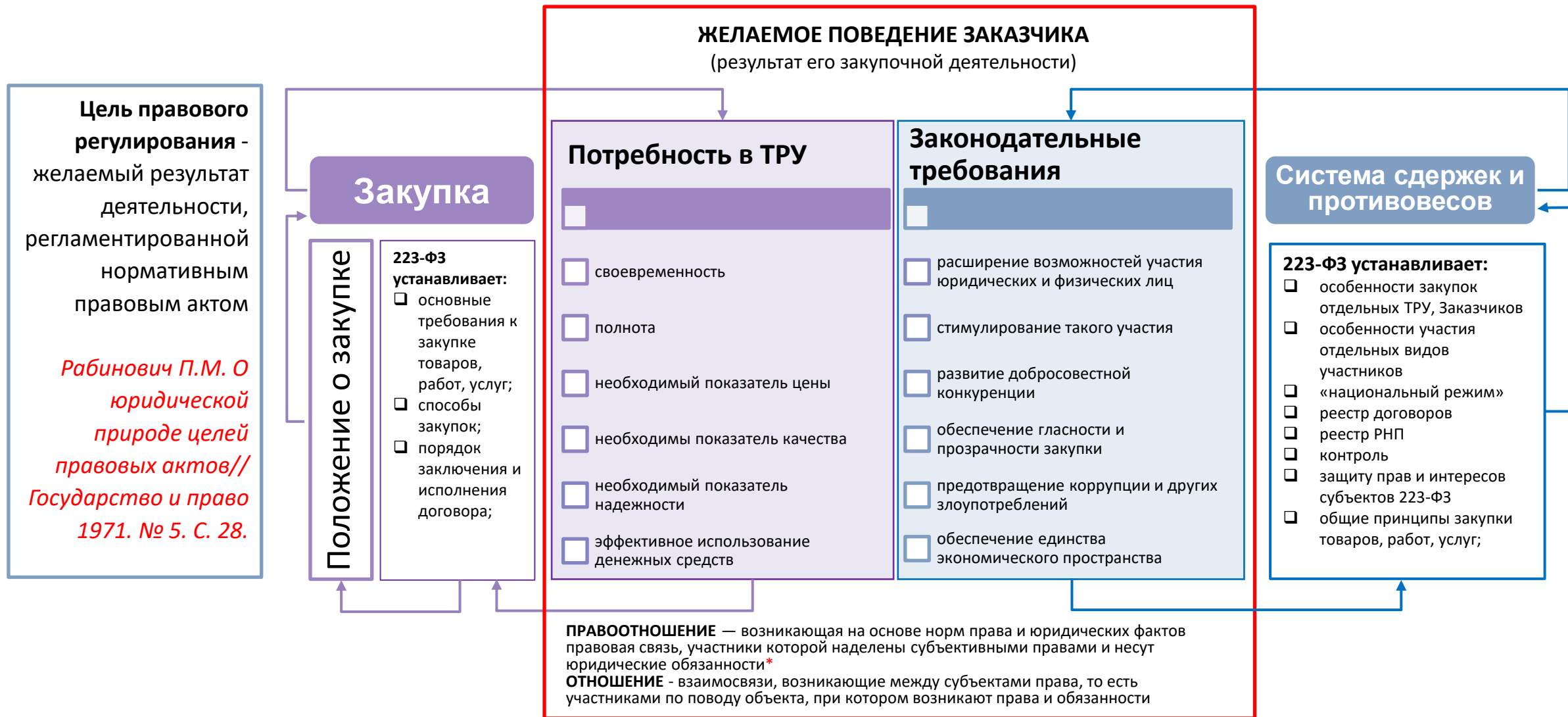
Постановление Арбитражного суда Поволжского округа
от 28.06.2022 №Ф06-20051/2022 по делу №А65-11483/2020

Принцип свободы выбора заказчиком способа закупки.

Письма Минэкономразвития России
от 06.03.2017 N ОГ-Д28-2586, от 15.06.2016 N Д28и-1491

**Принцип самостоятельного формирования системы закупок в зависимости
от особенностей осуществления деятельности.**

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам
Верховного Суда Российской Федерации
от 27.04.2021 N 305-ЭС20-24221 по делу N А40-312524/2019

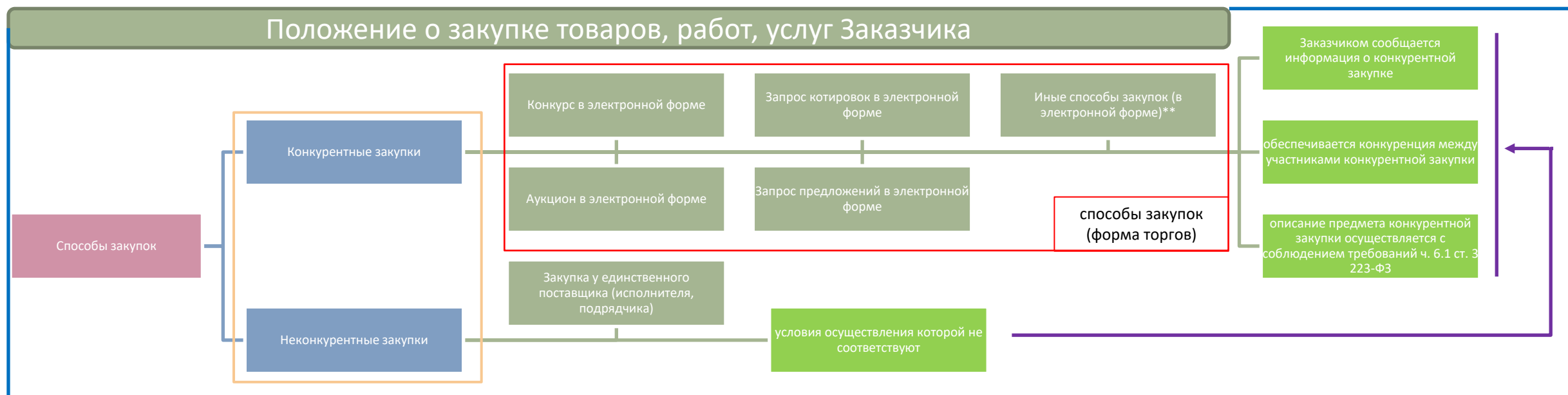


“Кроме того, заказчики избегают применения конкурсов и аукционов, требования к которым установлены гражданским законодательством, а используют преимущественно так называемые “иные способы закупки”. Доля таких закупок составляет около 41% от общего объема объявленных закупок.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru в настоящее время имеется информация о более чем 2,7 тыс. наименований способов закупок. В ряде случаев под “иными способами закупок” маскируются закупки у единственного поставщика. В большинстве случаев такие закупки являются малопонятными для потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и неконкурентными. Например, “нерегламентированная закупка”, “закупки на основе устойчивых хозяйственных связей”, “безальтернативный выбор”, “ЦЕЗ”, “конкурентный лист”, “оперативная закупка”, “без размещения заказа”, “мелкая закупка”, “прямая закупка”, “котировочная сессия”, “неконкурентные закупки”, “прямой поиск”, “упрощенная закупка”, “отбор”, “закупки путем проведения анализа рынка”, “закупки по результатам переговоров”, “конкурс покупателя” и так далее.

Такое многообразие способов закупок является существенным препятствием для доступа к закупкам субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку затрудняет подготовку к процедуре закупки, создает предпосылки для сговора недобросовестных заказчиков с поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Кроме того, данное обстоятельство затрудняет осуществление контроля в сфере закупок заказчиков.

Законопроектом предлагается установление исчерпывающего перечня конкурентных способов осуществления закупок, а также основных требований к порядку осуществления закупки указанными способами. При этом предлагается определить предельное значение начальной (максимальной) цены договора, до которого заказчики будут обязаны осуществлять закупки с использованием указанных способов. Предполагается, что такое предельное значение начальной (максимальной) цены договора целесообразно установить актом Правительства Российской Федерации в размере 200 млн. рублей, то есть в ценовом диапазоне, наиболее доступном для субъектов малого и среднего предпринимательства.”



Конкурентные

«Открытые»

Электронная форма

- Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 №1352;
- Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 №616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»

Не электронная форма

Закрытые

Электронная форма

- сведения о такой закупке составляют гос.тайну;
- закупка осуществляется в рамках выполнения гос. оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности РФ в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры;
- если координационным органом Правительства РФ в отношении такой закупки принято решение в соответствии с п. 2 или 3 ч. 8 ст. 3.1 223-ФЗ;
- закупка проводится в **случаях**, определенных Правительством РФ в соответствии с ч. 16 ст. 4 223-ФЗ

Не электронная форма

Письмо Минфина России от 22.11.2021 №24-04-09/94110
Письмо Минфина России от 09.09.2022 №24-07-07/87691

информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

- а) путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;
- б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены ст. 3.5 223-ФЗ, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки

обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки

описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований ч. 6.1 ст. 3 223-ФЗ

ч. 3 ст. 3 223-ФЗ

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют **условиям**, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

ч. 3.2 ст. 3 223-ФЗ

ПРАВИЛА ОПИСАНИЯ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ. КОНКУРЕНТНАЯ ЗАКУПКА. НЕКОНКУРЕНТНЫЕ ЗАКУПКИ

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

УКАЗЫВАЮТСЯ характеристики:

- функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки

НЕ ДОЛЖНЫ ВКЛЮЧАТЬСЯ

- требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, ~~наименование страны происхождения товара~~, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки;

•**исключение:**

- случаи при которых не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки

с 01.07.2022



В силу положений ч. 3.2, п. 3 ч. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ в случае включения в описание предмета закупки требований к наименованию страны происхождения товара закупку **следует относить к категории неконкурентной закупки**.

Письмо Минфина России от 28.02.2020 №24-04-07/15401

НЕОБХОДИМО ИСПОЛЬЗОВАТЬ слова «(или эквивалент)» + товарный знак

•**исключения:**

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров РФ или условиями договоров юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами

Все условия

- Постановление ФАС России от 21.02.2023 по делу №28/04/7.32.3-228/2023
- Постановление Арбитражного суда Московского округа от 27.04.2021 №Ф05-6869/2021 по делу №А40-92519/2020
- Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 31.08.2022 №Ф10-3102/2022 по делу №А14-13765/2021

Отдельные из них

- Письмо Минфина России от 08.04.2022 №24-01-08/30604
- Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.05.2023 №09АП-21609/2023 по делу №А40-254252/2022
- Определение Верховного Суда РФ от 27.04.2021 №307-ЭС21-4819 по делу №А56-128698/2019

Вместе с тем положения статей 447 - 449 ГК РФ регулируют порядок заключения договора на торгах, организацию и порядок проведения торгов, а также определяют основания и последствия признания торгов недействительными. То есть указанные статьи ГК РФ применяются заказчиком непосредственно при проведении закупок в форме конкурса и аукциона.

Таким образом, при осуществлении закупок неконкурентными способами заказчику необходимо руководствоваться положением о закупке и **соответствующими нормами ГК РФ**.

Письмо Минэкономразвития России от 14.03.2016 №ОГ-Д28-3648

Исходя из анализа действующего законодательства **торги представляют собой способ заключения договора, содержащий правовой механизм, обеспечивающий определенный порядок в действиях организатора и конкуренцию среди участников торгов с целью выявления победителя, предложение которого может быть признано лучшим среди других.**

В этой связи положения Гражданского кодекса, регулирующие проведение торгов *могут применяться к иным торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.* Учитывая изложенное, **торгами, исходя из норм гражданского законодательства, могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от наименования.**

Поскольку действующим законодательством определено, что запрос предложений является формой торгов, то указанное не исключает возможности отнесения данного вида конкурентной закупки к форме торгов и до введения в действие статьи 3.2 Закона о закупках.

Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2019 №56-АПА19-20

Довод заявителей о том, что *проводимая закупочная процедура является неконкурентным способом закупки*, также обоснованно отклонен судом ввиду следующего.

При этом, для квалификации закупочной процедуры в качестве конкурентной не имеет правового значения ее наименование, присвоенное организатором, поскольку важно содержание данной процедуры - ее конкурентная основа.

...постановление Правительства РФ от 06.03.2022 №301 не указывает на то, что все закупки, проводимые заказчиками, в отношении которых введены санкции, являются неконкурентными.

При этом, факт введения в отношении заказчика санкций и мер ограничительного характера со стороны недружественных государств не означает, что конкурентные по своему содержанию способы закупок становятся неконкурентными.

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.05.2024 №09АП-11840/2024 по делу №А40-219188/2023

Состязательный отбор

– неконкурентный способ закупки, предполагающий состязательность предложений, оцениваемых способом, установленным в документации о закупке

Выдержка из По3 Заказчика

- Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов.
- Договор заключается с лицом, выигравшим торги.
- В случаях, указанных в ГК РФ или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.
- *Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.*

Закупка ТРУ – совокупность действий, осуществляемых в установленном 223-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение нужд Заказчика. Закупка начинается с определения ППИ и завершается исполнением обязательств сторонами договора.

Способ закупки – вид процедуры определения ППИ в соответствии с условиями их применения.

Форма закупки ТРУ – осуществление совокупности действий, предусмотренных способом закупки в зависимости от использования сторонних программно-аппаратных комплексов и(или) степени открытости соответствующего способа закупки

- Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.
- Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.
- Аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом.
- Правила, предусмотренные ст. ст. 448 и 449 ГК РФ, применяются также к торгам, проводимым в целях заключения договоров на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг или приобретение имущественных прав, если иное не установлено законом или не вытекает из существа отношений.

ст. 447 ГК РФ

Закупка – своевременное и полное удовлетворение потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

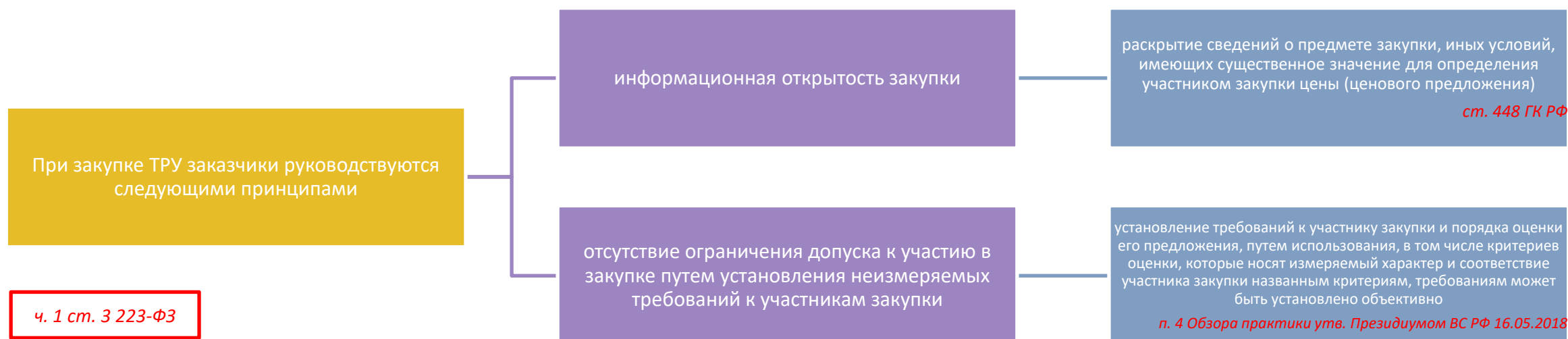
ч. 1 ст. 1 223-ФЗ

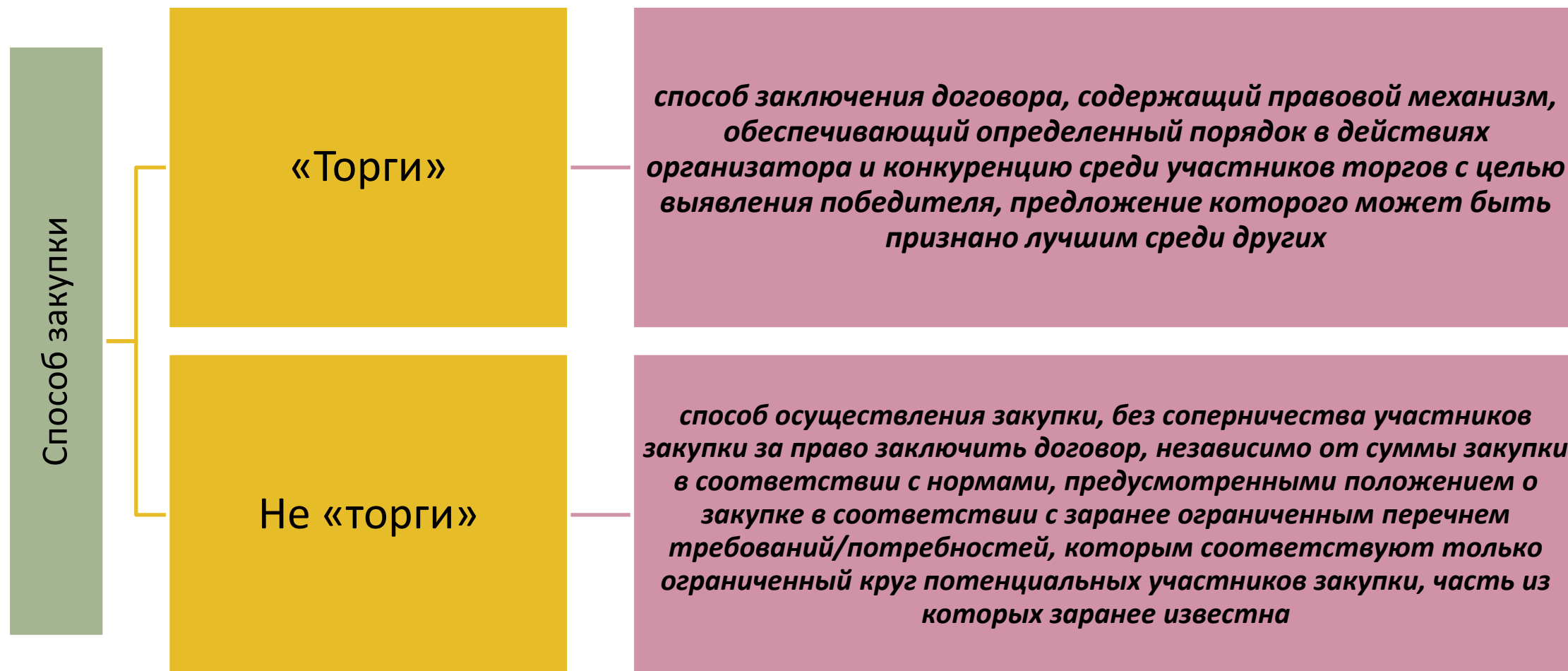
2. Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать:

- сведения о времени, месте;
- форме торгов,
- **об их предмете,**
- о существующих обременениях продаваемого имущества
- и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги,
- а также сведения о начальной цене.

3. **Условия договора**, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

ст. 448 Гражданский кодекс РФ





Цена работы, сроки выполнения подрядных работ, порядок оплаты в силу ст. 708, 709, 711 ГК РФ относятся к числу существенных условий договора.

Изменение существенных условий заключенного договора относительно его проекта, исполнение договора на условиях, отличных от указанных в документации, нарушают равенство потенциальных участников закупки, ограничивают конкуренцию при проведении запроса предложений и создают для единственного участника запроса предложений - ООО "П" более выгодные условия исполнения договора, неизвестные иным потенциальным участникам запроса предложений.

Между тем, изменение договора, заключенного по правилам Закона о закупках, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, имевшими существенное значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается (пункт 16 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом от 16.05.2018).

В рассматриваемом случае изменения договора повлияли на его условия, имевшие существенное значение для определения цены закупки, в том числе на количество участников.

Поскольку иные потенциальные участники закупки не обладали информацией о возможности изменения стоимости работ и продления сроков исполнения договора была ограничена конкуренция за право заключения и исполнения договора.

Учитывая, что при заключении договора подрядчик знал о сроках и объемах выполнения работ, то ООО "П" в дальнейшем предоставлено преимущество при исполнении договора путем изменения существенных условий договоров (продление сроков выполнения работ, увеличение стоимости работ) в отсутствие оснований (случаев), предусмотренных законом и заключенным Договором.

Признать ГАУ РК "М" нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части неправомерного изменения существенных условий договора...

Решение Коми УФАС России от 13.01.2023 №01-121/224 по делу №011/01/17-962/2022

В соответствии с пунктом 15.4 Положения о закупке (в редакции, действующей на момент размещения извещения Запросов NN№1, 2; далее - Положение №1) Заказчик по согласованию с поставщиком в ходе исполнения договора вправе изменить количество всех предусмотренных договором товаров, объем предусмотренных работ, услуг при изменении потребности в товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых заключен договор в объеме, указанном в документации о закупке, а также при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, услуг, не предусмотренных договором, но связанных с такими работами, услугами, предусмотренными договором. При поставке дополнительного количества таких товаров, выполнении дополнительного объема таких работ, оказании дополнительного объема таких услуг Заказчик по согласованию с контрагентом вправе изменить первоначальную цену договора пропорционально количеству таких товаров, объему таких работ, услуг, а при внесении соответствующих изменений в договор в связи с сокращением потребности в поставке таких товаров, выполнении таких работ, оказании таких услуг Заказчик в обязательном порядке изменит цену договора указанным образом.

Таким образом, на момент размещения Запросов предложений Положением №1 была предусмотрена возможность увеличения цены договора при поставке дополнительного количества товара пропорционально измененному количеству товара, а при уменьшении объема поставки предусмотрено в обязательном порядке произвести уменьшение цены договора. Изменение сроков действия договора Положением №1 не предусматривалось.

Таким образом, из анализа условий Положения №2 следует, что увеличение количества поставляемого товара возможно, если это предусмотрено документацией о закупке; изменение условий договоров допускается по основаниям, которые предусмотрены положениями этих договоров, законодательством РФ с учетом особенностей, указанных в Положении и документации о закупке.

Согласно п. 2.3.3 документаций Запросов предложений NN№1, 2 заключенный по результатам запроса предложений договор фиксирует все достигнутые сторонами договоренности. В соответствии с п. 4.3 договоров NN№1, 2 - цена Товара, указанная в спецификации, может быть изменена в течение срока действия договоров из-за изменений стоимости сырья, энергоресурсов и других ценообразующих факторов по согласованию сторон, о чем Поставщик обязан уведомить Покупателя письменно.

В соответствии с пунктом 4.15.1 документаций изменение и расторжение договора, заключенного по результатам процедуры запроса предложений, осуществляется в порядке Положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика и раздела 5 "Информационная карта" документации закупки, а также законодательством Российской Федерации.

Разделом 5 "Информационная карта" документаций не предусмотрены условия изменения договора, в том числе условия изменения сроков действия договора: в пункте 29

"Возможность изменения цены договора и объема закупаемых товаров (работ), а также иных условий договора" указано "Не предусмотрено".

Таким образом, положениями договоров предусмотрено изменение цены товара в течение срока действия договоров в определенных случаях и не предусмотрено изменение объема поставки закупаемого товара, а также не предусмотрено изменение сроков действия договоров.

Определение Калининградского УФАС России от 03.06.2021 по делу №039/01/11-598/2021

Решение Калининградского УФАС России от 31.01.2022 №039/01/11-598/2021: Признать в действиях Государственного предприятия Калининградской области "В" и общества с ограниченной ответственностью "А", выразившихся в изменении объема поставки товара, предусмотренного в дополнительных соглашениях нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Реестр недобросовестных поставщиков представляет собой перечень сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров. Включение сведений о соответствующем поставщике в указанный реестр связано с публичным интересом - созданием условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, развитием добросовестной конкуренции, а также призвано обеспечить и реализацию частного интереса - предоставить заказчику защиту от недобросовестных поставщиков.

При этом Закон о закупках и Постановление N 1211 не содержат исключений в части рассмотрения обращений о включении в Реестр (далее - Обращения) по результатам осуществления закупочных процедур неконкурентными способами, а также без формирования документации о закупке.

Учитывая изложенное, ФАС России сообщает следующее.

В случае, если при осуществлении закупочной процедуры поддерживается принцип состязательности, предусматривающий наличие конкуренции между хозяйствующими субъектами, в равной степени претендующими на заключение договора по результатам осуществления закупки, сведения в отношении таких участников необходимо направлять в ФАС России для включения в Реестр при наступлении фактов, предусмотренных частью 2 статьи 5 Закона о закупках.

При этом при отсутствии принципа состязательности, а также в случае направления заказчиком проекта договора в адрес потенциального поставщика (исполнителя, подрядчика) без проведения по результатам закупки процедуры сопоставления заявок по соответствующим ценовым и (или) неценовым критериям, отсутствуют основания для рассмотрения вопроса о включении сведений о таком поставщике (исполнителе, подрядчике) в Реестр.

Письмо ФАС России от 26.09.2025 N ГР/90477/25 "О рассмотрении обращения"

Установив данные обстоятельства, суды пришли к обоснованному выводу, что: заказчик намеренно не указывал функциональные технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики предмета закупок, чтобы данная закупка формально могла быть отнесена к неконкурентной; ООО "Вентар" заведомо зная о невозможности выполнения данного договора, участвовало в закупке для вида, без цели порождения правовых последствий.

Поскольку АО "НПК Медиана-Фильтр" является принципалом для ООО "Вентар", данные организации действовали в едином интересе с целью обеспечения победы для АО "НПК Медиана-Фильтр".

Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 15.11.2021
№Ф02-5940/2021 по делу №А19-15998/2020

Вместе с тем указанное выше условие проведения маркетинговых исследований само по себе не может служить оправданием осуществления закупки на основании тех условий Положения о закупках, которые позволяют Обществу под видом неконкурентной закупки (только исходя из ее наименования) проводить закупку на конкурентной основе и при этом быть свободным от соблюдения положений Закона №223-ФЗ, регламентирующих конкурентные процедуры.

В данном случае осуществление спорной закупки в форме маркетинговых исследований привело к ситуации, когда под видом неконкурентной закупки Обществом была проведена закупка на рынке оказания охранных услуг, который является конкурентным, но с приглашением ограниченного круга выбранных им хозяйствующих субъектов (трех участников), оценкой их предложений с присвоением баллов и выбором участника, предложившего лучшие условия, и размещением требуемой информации в открытом доступе, что свидетельствует о создании преимущественных условий отдельным субъектам предпринимательской деятельности при осуществлении спорной закупки, в том числе путем доступа к информации.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 16.02.2022
№Ф07-19495/2021 по делу №А56-105238/2020

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг путем проведения неконкурентных процедур, в том числе у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

Кроме того, осуществление закупки без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка, создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса или аукциона), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

Также, на заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика не представили доказательств, свидетельствующих о наличии обстоятельств, препятствующих проведению конкурентной закупки на выполнение работ по ремонту тепловых сетей на объектах ПАО "М".

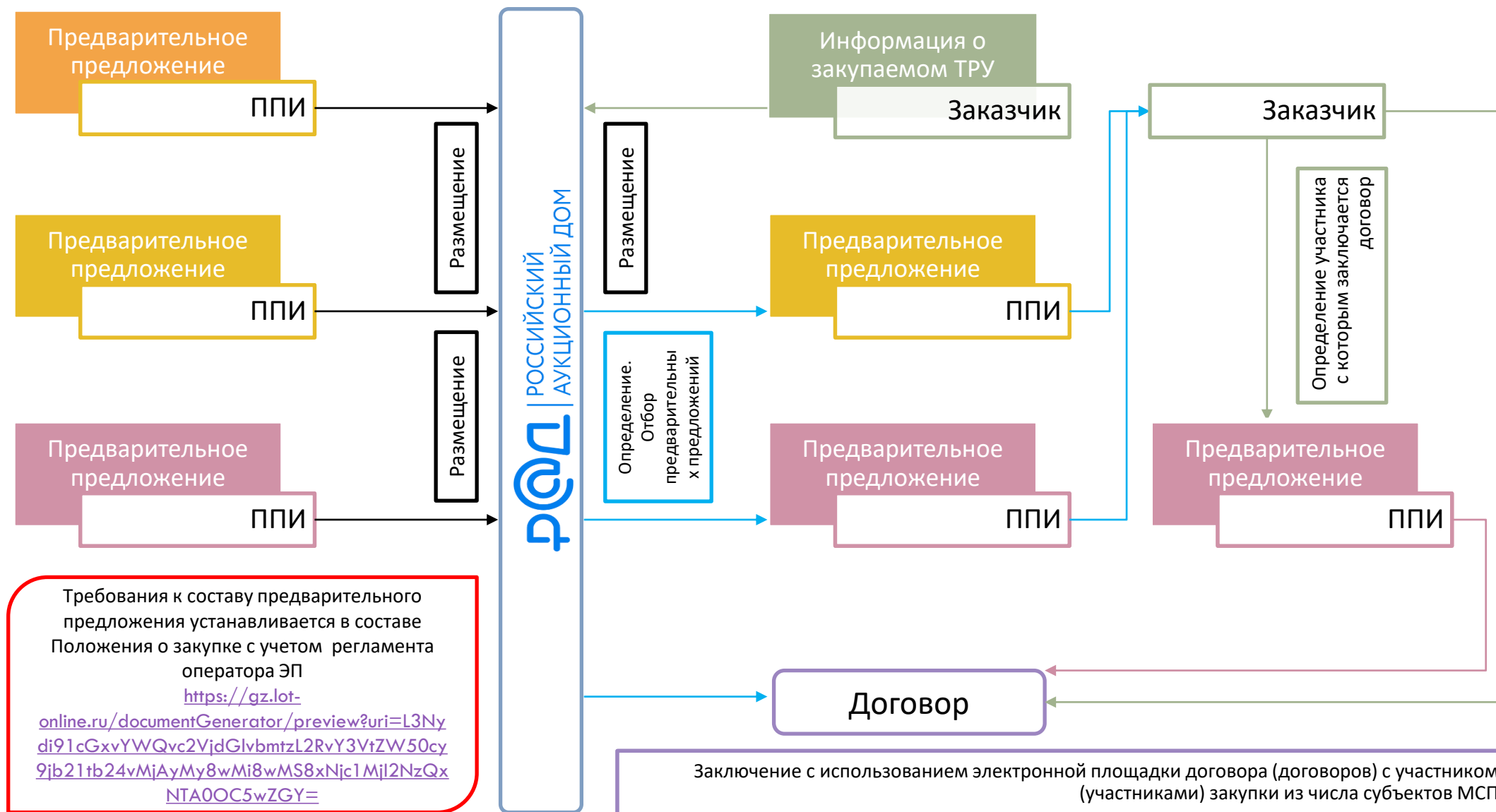
Решение ФАС России от 08.02.2023 №223ФЗ-49/23

Процессуальные моменты осуществления закупки

ЗАКУПКИ С ПОЛКИ. 01.07.2022

НЕКОНКУРЕНТНЫЕ ЗАКУПКИ





Требования к критериям отбора, срокам отбора предварительных предложений устанавливается в составе Положения о закупке с учетом регламента оператора ЭП
<https://gz.lot-online.ru/documentGenerator/preview?uri=L3Nydi91cGxvYWQvc2VjdGlvbmtzL2RvY3VtZW50cy9jb21tb24vMjAyMy8wMi8wMS8xNjc1MjI2NzQxNTA0OC5wZGY=>

Таким образом, Постановлением №2323 предоставлено право заказчику для осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, самостоятельно, с учетом имеющейся потребности и специфики осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности, установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого должен учитывать требования пункта 20.1 Положения (в редакции Постановления №2323).

Письмо Минфина России от 26.01.2022 №24-07-07/4836

Управлением в ходе рассмотрения дела было установлено, что за период с 01.01.2021 по 01.10.2024 предприятием заключено 897 договоров способом закупки у единственного поставщика, в то время как конкурентные способы определения поставщика за указанный период организованы заявителем только в 160 случаях.

Заявитель не обосновал необходимость неконкурентного способа закупки на таких конкурентных рынках, как закупка услуг по обучению или проведению тематических семинаров (совещаний, тренингов, форумов, выставок, конференций) (подпункт 15 пункта 26.2); не указал мотивов, по которым неконкурентная процедура должна применяться в случае заключения договора на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг), привлечения субподрядных организаций (соисполнителей) необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств предприятия в случае, если предприятие определено в качестве исполнителя по контракту, заключенному в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, по договору (подпункт 3 пункта 26.2).

Кроме того, разделом 26.1 Положения о закупке МДЭП установлен порядок проведения закупки по принципу электронного магазина.

Как установлено управлением посредством анализа предоставленных предприятием сведений о заключенных договорах способом закупки по принципу А75-16183/202413 электронного магазина, МДЭП заключено 20 договоров способом закупки по принципу электронного магазина в период с 26.10.2023 по 18.04.2024.

Вместе с тем, Федеральный закон № 223-ФЗ не содержит понятие «электронный магазин», при этом закупка с использованием электронного магазина установлена в Положении о закупке МДЭП как неконкурентный способ закупки. Так, в разделе 26.1 Положения о закупке не содержится указание на объективные причины, по которым предприятие планирует проводить закупку посредством ценового запроса или отбора оферт, препятствующие ему провести закупку, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, конкурентным способом.

Таким образом, включение заявителем в Положение о закупке МДЭП порядка проведения закупки по принципу электронного магазина, допускающего возможность закупать товары, работы, услуги без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка также имеют признаки нарушения части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено нарушение в действиях ЛГ МАОУ "С" по части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося во включении в Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд, случаев закупок у единственного поставщика, а также закупок способами "запрос ofert", в том числе на конкурентных рынках, поскольку не обусловлены ни характером таких товаров, работ и услуг, в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особыми целями и принципами, оспариваемое действие заказчика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах.

Признать в действиях ЛГ МАОУ "С" нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившихся во включении в Положение о закупке товаров, работ, услуг Лангепасского городского муниципального автономного образовательного учреждения "СБ", утвержденное от 26.12.2024

Наблюдательным советом ЛГ МАОУ "С" случаев закупки у единственного поставщика, в том числе на конкурентных рынках, а также закупки способом "запрос ofert" без проведения торгов, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 01.04.2025 по делу N 086/01/17-2067/2024

Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 07.05.2025 №08АП-2133/2025 по делу № А75-16183/2024

Минфин России и ФАС России считают возможным рекомендовать заказчикам при установлении порядка осуществления неконкурентных закупок, не являющихся закупками у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), предусмотреть:

- проведение таких закупок в электронной форме;
- создание для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) комиссии по осуществлению неконкурентной закупки или привлечение для такого определения комиссии по осуществлению конкурентной закупки;
- предоставление разъяснений по запросам участников закупки по аналогии с положениями частей 2 - 4 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ;
- возможность отмены такой закупки по аналогии с положениями частей 5 и 7 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ;
- представление предложений участниками закупок заказчику в форме заявок по аналогии с положениями частей 10 и 11 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ, а также обеспечение таких заявок по аналогии с положениями частей 25 и 27 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ;
- составление протоколов определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по аналогии с положениями частей 13 и 14 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ;
- заключение договора по аналогии с положениями части 15 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ.

Следует отметить, что требования к электронной площадке, используемой заказчиком для проведения неконкурентных закупок в электронной форме, Законом N 223-ФЗ не установлены, в связи с чем заказчик вправе осуществлять их проведение с использованием любой электронной площадки, в том числе из числа электронных площадок, операторы которых включены в перечень, являющийся приложением N 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. N 1447-р.

Письмо Минфина России N 24-01-06/65630, ФАС России N ПИ/62264/24 от 15.07.2024

Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

ст. 3.6 223-ФЗ

По мнению Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России, порядок закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должен:

- учитывать положения законодательства РФ;
- представлять собой последовательность действий заказчика и поставщика при заключении договора;
- в том числе размещение заказчиком извещения о такой закупке (при необходимости);
- случаи, в которых заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- направление заказчиком проекта договора поставщику;
- сроки подписания договора заказчиком и поставщиком;
- внесение заказчиком информации о договоре в реестр договоров (при необходимости);
- а также иные действия, обеспечивающие заключение заказчиком и поставщиком договора.

Письмо Минэкономразвития России от 03.02.2017 №Д28и-386



Избрание заказчиком способа закупки, который *повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения законодательства о защите конкуренции*. Закрепленные заказчиком в Положении о закупке условия, позволяющие осуществлять закупку у единственного поставщика *во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции*. Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам, например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы (п. 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением 223-ФЗ, утвержденного Президиумом ВС РФ 16.05.2018).

Отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика, заказчик должен иметь *разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция)*.

В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет собою злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере.

*Определение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ
от 16.09.2021 №306-ЭС21-13429 по делу №А57-6544/2020*

Закупка «электронный магазин»

Порядок подготовки

- планирование закупки
- обоснование цены договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
- требования к единственному поставщику (подрядчику, исполнителю)
- критерии выбора единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
- формирование и описание предмета закупки

Порядок осуществления

- последовательность действий заказчика и поставщика при заключении договора:
 - направление заказчиком проекта договора поставщику
 - сроки подписания договора заказчиком и поставщиком
 - обеспечение исполнения договора
 - иные действия, обеспечивающие заключение заказчиком и поставщиком договора (фиксация результата отбора, комплект подготовки документов, реестр договоров)

Исчерпывающий перечень случаев

- наличие/отсутствие конкурентного рынка
- проведение закупок иными способами неэффективно (объективные причины)
- наличие недобросовестной конкуренции на рынке

информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

- В силу пункта 20.1 положения, утвержденного Постановлением N 1352 (далее - Положение), для осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты МСП (подпункт "б" пункта 4 Положения), заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки с применением механизма "электронного магазина", порядок проведения которого устанавливается заказчиком самостоятельно с учетом требований указанного пункта Положения.
- Таким образом, **заказчик самостоятельно определяет и устанавливает в положении о закупке порядок осуществления неконкурентных закупок**, в связи с чем заказчик **вправе предусмотреть в положении о закупке требование о размещении информации о закупках**, осуществляемых в силу пункта 20.1 Положения, в **ЕИС с учетом положений Закона N 223-ФЗ** и изданных в его реализацию подзаконных нормативных правовых актов.

Письмо Минфина России от 03.10.2025 N 24-07-09/96190

обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки

- Формально конкуренция не обеспечивается в силу самого способа закупки

описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований ч. 6.1 ст. 3 223-ФЗ

- Требования к описанию предмета закупки устанавливается Заказчиком самостоятельно

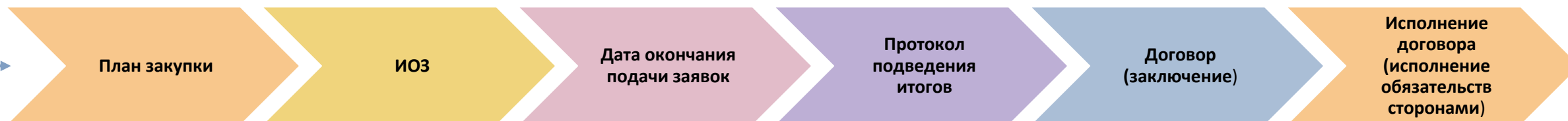
ч. 3 ст. 3 223-ФЗ

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют **условиям**, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

ч. 3.2 ст. 3 223-ФЗ

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПОК ТРУ. НЕКОНКУРЕНТНЫЕ ЗАКУПКИ

Сведения о закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки, если это предусмотрено порядком формирования плана закупки, принятому в соответствии с ч. 2 ст. 4 223-ФЗ, а также если информация о таких закупках подлежит размещению в ЕИС в соответствии с 223-ФЗ.



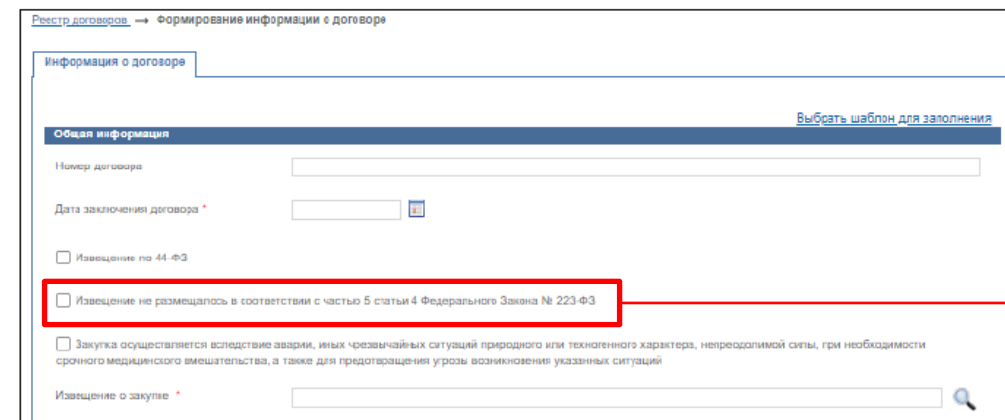
Договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки.

Исключения - случаи возникновения потребности в закупке вследствие:

- ☐ аварии;
- ☐ иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- ☐ непреодолимой силы;
- ☐ при необходимости срочного медицинского вмешательства;
- ☐ а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.



ч. 5.1 ст. 3 223-ФЗ



Реестр договоров -> Формирование информации о договоре

Информация о договоре

Общая информация

Выбрать шаблон для заполнения

Номер договора

Дата заключения договора *

☐ Извещение по 44-ФЗ

☐ Извещение не размещалось в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального Закона № 223-ФЗ

☐ Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций

Извещение о закупке *

☐ При осуществлении закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных 223-ФЗ, размещаются (информация о закупке):

- ☐ извещение об осуществлении конкурентной закупки,
- ☐ документация о конкурентной закупке,
- ☐ проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке,
- ☐ изменения, внесенные в такие извещение и документацию,
- ☐ разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки,
- ☐ итоговый протокол + протоколы (ч. 12 ст. 4 223-ФЗ),
- ☐ иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с ч. 6 ст. 4 223-ФЗ (дополнительная информация в соответствии с ПоЗ (ЕИС; официальный сайт)).

☐ При закупке у ед.ППИ информация о такой закупке, предусмотренная ч. 5 ст. 4 223-ФЗ, может быть размещена заказчиком в ЕИС в случае, если это предусмотрено ПоЗ.

ч. 5; ч. 6 ст. 4 223-ФЗ

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПОК ТРУ. НЕКОНКУРЕНТНЫЕ ЗАКУПКИ

Департамент сообщает, что **вопрос направления оператором электронной площадки нескольких предложений от одного участника закупки из числа субъектов МСП пунктом 20.1 Положения не регулируется.**

Подпунктом "е" пункта 20.1 Положения предусмотрено определение согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке, заказчиком участника (участников) закупки из числа субъектов МСП, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с подпунктом "д" пункта 20.1 Положения.

Учитывая изложенное, **заказчик самостоятельно** с учетом требований пункта 20.1 Положения **определяет в положении о закупке** порядок осуществления неконкурентной закупки, предусмотренной указанным пунктом Положения, в том числе в части **порядка осуществления рассмотрения предложений участников закупки из числа субъектов МСП**, определенных в соответствии с подпунктом "д" пункта 20.1 Положения.

Письмо Минфина России от 30.03.2023 N 24-07-09/27980

Оценка заявок - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных 44-ФЗ, и в соответствии с Положением* баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок

**Положение - Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденное Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»*

Критерий оценки – признак, правило, в соответствии с которыми осуществляется оценка заявок для определения лучших условий исполнения договора, содержащихся в поданных для участия заявках участников закупки

пунктом 20(1) Положения предоставлено право заказчику для осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, самостоятельно с учетом имеющейся потребности и специфики осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности предусмотреть в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которой устанавливается в соответствии с требованиями указанного пункта Положения.

Письмо Минфина России от 02.09.2022 N 24-07-07/85718

ст. 32 44-ФЗ

I	цена контракта, сумма цен единиц ТРУ
II	расходы: - на эксплуатацию и ремонт товаров ; - использование результатов работ
III	качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки
IV	квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПОК ТРУ. НЕКОНКУРЕНТНЫЕ ЗАКУПКИ

При этом, Закон N 223-ФЗ, Постановление N 1352 и Положение о закупке **ни содержат требований к минимальному сроку проведения отбора предложений.**

Решение Красноярского УФАС России от 23.03.2026 №024/07/3-630/2026
<https://br.fas.gov.ru/to/krasnoyarskoe-ufas-rossii/44ff0d10-8182-4cc9-ad46-85ea054018b5/>

Комиссия отмечает, что ни Закон о закупках, ни Положение Заказчика о закупках **не запрещают внесение изменений в извещение о проведении закупки в электронном магазине МСП, равно как и не устанавливают требований к продлению срока окончания подачи заявок после внесения таких изменений.** С учетом внесенных изменений срок окончания подачи заявок, установленный Заказчиком, соответствует требованиям подпункта 5 пункта 9.2. Положения Заказчика о закупках.

Решение Приморского УФАС России от 02.12.2025 по делу N 025/07/3-1256/2025

Закупка N 32615657375, проведенная МБУ "РА" способом "электронный магазин", является неконкурентной, что прямо следует из Положения, **следовательно, на нее не распространяются требования, установленные для конкурентной закупки.**

Решение Тульского УФАС России от 12.02.2026 по делу N 071/07/3-70/2026

Пунктом 20 (1) вышеуказанного постановления установлено, что для осуществления закупок у субъектом малого и среднего предпринимательства Заказчик вправе установить неконкурентный способ закупки только в случае осуществления закупки в электронной форме на определенной электронной площадке.

Кроме того подпунктом "а" пункта 20 (1) Постановления N 1352 установлено, что осуществление закупки в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Закона N 223-ФЗ.

Также подпунктом "б" пункта 20 (1) Постановления N 1352 установлено, что цена договора, заключенного с применением неконкурентного способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей.

Аналогичные требования установлены в Положении о закупке организатора торгов, а именно в подпункте "б" пункта 17.7.

При этом в перечне, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р, отсутствует указание на ЭТП "Торги онлайн", на которой проводилась закупка, следовательно организатором торгов нарушены требования части 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ, Постановления N 1352, собственного положения.

Таким образом, первый довод жалобы признается Комиссией обоснованный.

Решение Красноярского УФАС России от 25.12.2024 N 024/07/3-4560/2024

Представитель Заказчика сообщил, что Заявителем был предложен к поставке товар (позиция N 2 предложения) "натрий дезоксихолат JINAN BOSS CHEM CO.,LTD", производитель которого не проходил одобрение (квалификацию), а соответственно для данной позиции товара, участником в составе предложения должна была быть представлена заполненная анкета Производителя товара.

Однако, в нарушение подпункта 3 пункта 7 и подпункта 17.5 извещения в составе предложения на участие Заявителем не была представлена заполненная анкета Производителя товара.

В связи с отсутствием в составе предложения Заявителя документа, требование о наличии которого было установлено в извещении о закупке в электронном магазине, предложение Заявителя было отклонено комиссией Заказчика на основании подпункта "а" пункта 9.9 раздела 5 Положения о закупках (непредставление документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено извещением о проведении закупки).

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей сторон, Комиссией УФАС установлено, что Заявителем при формировании заявки не были в полном объеме соблюдены требования Извещения.

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя по основанию, изложенным в Протоколе, не противоречат требованиям Закона о закупках, Положения о закупке и Извещения, в связи с чем довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 24.12.2025 N T02-540/25

29.10.2025 Заказчиком на электронной торговой площадке "РТС-тендер" размещен проект договора, содержащий условия поставки: с 7.00 час до 13.00 час. (по московскому времени) по понедельникам, средам и пятницам, который 30.10.2025 был подписан СППК "С".

31.10.2025 Заказчиком данный проект договора был удален и размещен новый проект, содержащий условия поставки: с 7.00 час. до 13.00 час. (по московскому времени) ежедневно.

В связи с этим СППК "С" подал жалобу в Ярославское межрегиональное УФАС России, ссылаясь на не согласие с изменением Заказчиком условий поставки. Из письменных пояснений Заказчика (вх. N 18528-ЭП/25 от 25.11.2025) и устных пояснений его представителя, данных в ходе заседания Комиссии Ярославского межрегионального УФАС, следует, что Заказчиком при подготовке Извещения и документации была допущена техническая ошибка. По условиям своей деятельности Заказчику требуется именно ежедневная поставка молока.

Также необходимо отметить, что порядок проведения неконкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, приведенный в п. 20(1) Положения об особенностях участия СМП в закупках, не содержит указаний о возможности участника закупки сделать запрос Заказчику о разъяснении положений извещения о закупке.

Представленный в пп. 22 п. 3 Извещения порядок предоставления участникам закупки разъяснений не соответствует проводимой процедуре, так как использованная Заказчиком форма Извещения является Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и содержит, в частности, такие положения как предоставление разъяснений Заказчиком в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса и о праве Заказчика не осуществлять разъяснение в случае, если запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

При этом имела место следующая последовательность событий, определяющая сроки проведения процедуры:

1) 27.10.2025 в 11 час. 47 мин. Заказчиком размещено Извещение о проведении закупки на поставку молока. Срок подачи заявок установлен как до 10 час. 00 мин. 28.10.2025.

2) 27.10.2025 в 17 час. 35 мин. Заказчик размещает новую редакцию Извещения по причине того, что в первоначальной редакции Технического задания (приложение N 1 к Извещению) предмет договора определен как поставка масла сладко - сливочного "Боговарово". Срок подачи заявок при этом не изменялся.

3) в 10 час. 00 мин. 28.10.2025 истек срок подачи заявок.

Исходя из временного интервала, отведенного на подачу предварительных предложений, который следует исчислять с момента размещения актуальной редакции Извещения до момента окончания подачи предложений, у участников объективно отсутствовала возможность запрашивать какие-либо разъяснения у Заказчика.

Вследствие допущенных Заказчиком нарушений отсутствует объективная возможность, руководствуясь приведенной в Извещении и проекте договора информацией, определить, какие именно условия поставки необходимы Заказчику. Также и у Заказчика отсутствует возможность установить, на какие условия поставки выразил согласие участник закупки. При этом периодичность поставки является важным условием, от которого зависят расходы участника и, следовательно, его ценовое предложение в процедуре закупки.

Таким образом, в сложившейся ситуации любые действия Заказчика, как по включению в договор, заключаемый с победителем закупки, условий о ежедневной поставке, содержащихся в Извещении, так и по включению условий о поставке по понедельникам, средам и пятницам, содержащихся в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью Извещения, нельзя признать правомерными ввиду нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Решение Ярославского межрегионального УФАС России от 28.11.2025 N 076/10/18.1-1616/2025

Относительно не указания в позиции 25 технического задания единицы измерения для параметра: "Доступные длины проводника (по выбору Заказчика): не менее 180 и не более 182; 300", Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что для корректного заполнения технического задания и подачи заявки, Заказчик обязан был указать единицу измерения по спорной позиции (дюймы/миллиметры/сантиметры) для того, чтобы исключить двоякое толкование характеристик товара.

Также, Иркутским УФАС России установлено, что по другим позициям технического задания единицы измерения характеристик необходимого к поставке товара были установлены (например, позиции 1,2,3,4 и другие). **Участник закупки не обязан догадываться и предполагать какая единица измерения необходима Заказчику.**

Указанный довод жалобы Комиссией Иркутского УФАС России признается обоснованным, достаточных доказательств от заказчика, опровергающих позицию заявителя не представлено.

Решение Иркутского УФАС России от 13.10.2025 N 038/07/00-1559/2025

Исходя из целей Закона о закупках, направленных в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями качества и надежности на приобретение закупаемого товара по низкой цене.

Как показывают материалы жалобы, Заявитель предложил абсолютно аналогичный товар одного и того же производителя, выбранного по другой заявке (признанной Победителем закупки), но у Заявителя цена ниже.

В таком случае формальное (надуманное) отклонение заявок, ввиду возможного разночтения инструкции по заполнению предложений не могут быть признаны допустимыми.

В противном случае, у Заказчика появляется право необоснованного отклонения участника закупки, предложившего аналогичный товар, но по более низкой цене.

В основе экономической деятельности * заложен тариф, то есть плата за услуги (в том числе естественно-монопольные), которые собираются с потребителей услуг, включая население.

При таких обстоятельствах Заказчик должен, как в документации о закупке, так и при проведении анализа заявок, проявить должную рачительность и заинтересованность в выборе поставщика с наиболее выгодной предложенной ценой.

Решение Крымского УФАС России от 30.10.2024 по делу N 082/10/18.1-2247/2024

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПОК ТРУ. НЕКОНКУРЕНТНЫЕ ЗАКУПКИ



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНФИНА РОССИИ)

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

02.04.2024 № 24-07-08/29653

Кириленко С.

На № _____

dofit@bk.ru

Копия: ФАС России

О рассмотрении обращения

Уважаемый г-н Кириленко!

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев Ваше обращение от 04.03.2024 б/н, направленное письмом ФАС России от 05.03.2024 № 28/18150/24, по вопросу применения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ), сообщает следующее.

В соответствии с пунктами 11⁸ и 12⁵ Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, толкование норм, терминов и понятий по обращениям, а также не рассматриваются по существу обращения по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Также Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий субъектами регулирования Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, к полномочиям Минфина России не отнесены анализ и оценка позиций и решений органов государственной власти.

Вместе с тем Департамент считает возможным сообщить следующее.

... учитывая, что специфика порядка проведения закупочной процедуры в неконкурентной форме не предполагает установления даты окончания срока подачи заявок, обжалование положений документации о неконкурентной закупке, а также документации о закупке проводимой по принципу "электронного магазина" возможно до даты заключения договора по результатам проведения такой закупки в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Письмо ФАС России от 22.09.2022 N ДФ/87946/22

в настоящее время заказчик для удовлетворения срочной потребности в товаре, работе, услуге вправе осуществить неконкурентную закупку, в том числе у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), **при которой минимальный срок заключения договора Законом № 223-ФЗ не установлен.**

Письмо Минфина от 02.04.2024 №24-07-08/29653

Административная практика за нарушение сроков оплаты

29 декабря 2025 года

N 524-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 7.30.4 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Принят
Государственной Думой
16 декабря 2025 года

Одобен
Советом Федерации
19 декабря 2025 года

Статья 1

Внести в [абзац первый части 7 статьи 7.30.4](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; 2024, N 53, ст. 8510) изменение, исключив из него слова "с субъектом малого или среднего предпринимательства".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль

29 декабря 2025 года

N 524-ФЗ

В настоящее время предусмотрена ответственность за нарушение заказчиком срока оплаты товаров, работ, услуг только по договорам, заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП).

На рынке закупок складывается ситуация меньшей защищенности поставщиков, не являющихся субъектами МСП, от недобросовестных заказчиков.

В связи с идентичностью установленных сроков оплаты товаров, работ, услуг по договорам, заключенным с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), являющимися и не являющимися субъектами МСП, законопроектом предлагается установить ответственность за нарушение заказчиком сроков оплаты всем поставщикам вне зависимости от их принадлежности к субъектам МСП.

Однако согласно мониторингу, проведенному по данным ЕИС в сфере закупок в феврале 2025 года, организации-заказчики по договорам 223-ФЗ размещают сведения об исполнении договора с нарушением сроков оплаты, что свидетельствует о наличии проблемы на практике и недостаточности правового регулирования.

Так, законопроектом предлагается решить остающуюся актуальной проблему несвоевременной оплаты товаров, работ, услуг по договорам, заключенным по результатам закупки не с субъектами МСП.

Принятие законопроекта позволит обеспечить возможность привлечения к ответственности недобросовестных заказчиков и обусловит повышение конкуренции при проведении закупок отдельными видами юридических лиц в связи с уверенностью участников в защите их прав на получение своевременной оплаты за поставленные товары, оказанные услуги и проведенные работы.

Проект Федерального закона N 921844-8 "О внесении изменения в статью 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 20.05.2025)

Нарушение	Административная ответственность в зависимости от субъекта, совершившего правонарушение		Норма КоАП РФ
	Должностное лицо	Юридическое лицо	
Нарушение заказчиком установленных законодательством РФ в сфере закупок отдельными видами юридических лиц сроков заключения договора по результатам конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП нарушение порядка заключения договора по результатам конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП Часть 15 ст. 3.2 223-ФЗ – общий срок заключения договора по итогам конкурентной закупки? Часть 28 и 29 ст. 3.4 223-ФЗ – порядок заключения договора по итогам закупки для субъектов МСП	Штраф от 5 тыс. руб. до 10 тыс. руб.	Штраф от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.	ч. 5 ст. 7.30.4
Осуществление закупок у субъектов МСП в размере менее размера, предусмотренного законодательством РФ в сфере закупок отдельными видами юридических лиц Пункт 2 ч. 8 ст. 3 223-ФЗ - Положение об особенностях участия субъектов МСП (ППРФ 1352) – в части годового объема закупок у субъектов МСП.	Штраф от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.	Штраф от 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб.	ч. 6 ст. 7.30.4
Нарушение установленного законодательством РФ в сфере закупок отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом МСП (29.12.2025) Пункт 2 ч. 8 ст. 3 223-ФЗ – Положение об особенностях участия субъектов МСП (ППРФ 1352) – в части сроков оплаты товаров, работ, услуг (фактическая оплата в указанные сроки)	Штраф от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.	Штраф от 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб.	ч. 7 ст. 7.30.4
Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	Штраф от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.	Штраф от 300 тыс. руб. до 500 тыс. руб.	ч. 7.2 ст. 19.5

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В 2022 ГОДУ



Дата приемки

*Что является результатом договора (см. ст. 3.1-2, 3.1-3 223-ФЗ) (что в итоге принимаем, и чему «это» должно соответствовать).
Процедура приемки, сроки, порядок проведения*

Документ о приемке

- *первичный учетный документ (ст. 9 Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»);*
- *обязательные формы первичных учетных документов*

Отдельный этап договора
(аналогия закона)

*отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства ППИ, в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

п. 8.4 ч. 1 ст. 3 44-ФЗ

Суд округа отмечает, что выделение отдельных этапов исполнения контракта в каждом конкретном случае прямо зависит от содержания условий контракта и сущности оказываемых услуг. **В частности, подписание сторонами промежуточных актов приемки услуг в целях проведения расчетов при наличии в контракте условия о периодической оплате не свидетельствует о том, что контракт должен исполняться поэтапно.** Такие акты не должны рассматриваться как документы о приемке этапов исполнения контракта. Кроме того, сама сущность услуг по рассматриваемому контракту - строительный контроль на объекте, осуществляемый в течение всего периода строительства (капитального ремонта объекта), не предполагает их разделение на этапы.

*Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.09.2024
N Ф04-3123/2024 по делу N А46-10882/2023*

Исходя из вышеприведенных положений Федерального закона N 44-ФЗ, осуществление приемки части выполненных работ само по себе не является отдельным этапом исполнения контракта при отсутствии в контракте информации о предусмотренных этапах, условий о сроке исполнения и цене отдельных этапов исполнения контракта.

Между тем, в заключенном сторонами контракте **отсутствуют условия, предусматривающие этапы его исполнения, в том числе, о порядке, сроках исполнения и цене отдельных этапов исполнения контракта.**

Решение Арбитражного суда Сахалинской области от 29.10.2024 по делу N А59-5440/2022

Поставщик

Передать товар

ГК РФ: ст. ст. 456; 460; 465; 467; 469; 478; 479; 481

Маркировка

Прослеживаемость

Уменьшение имущества на стоимость товара 

Возникновение дебиторской задолженности 

Для целей бухгалтерского учета переход права собственности на товар к покупателю не является необходимым условием для принятия его к учету.

(п. 7.2 «Концепция бухгалтерского учета в рыночной экономике России» (одобрена Методологическим советом по бухгалтерскому учету при Минфине РФ, Президентским советом ИПБ РФ 29.12.1997 - Активами считаются хозяйственные средства, контроль над которыми организация получила в результате свершившихся фактов ее хозяйственной деятельности и которые должны принести ей экономические выгоды в будущем).

Отгрузка товара

Передача товара

Переход права
собственности
на товар



ст. 458 ГК РФ



ст. 486; 491 ГК РФ



Получение
контроля над
товаром

Проверка
товара

Подписание
документа о
приемке

Увеличение имущества на стоимость товара 

Возникновение кредиторской задолженности 

Заказчик

Принять товар

ГК РФ: ст. ст. 474; 484

принцип временной определенности фактов хозяйственной жизни

ст. 513 ГК РФ

Покупатель (получатель) обязан совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие товаров, поставленных в соответствии с договором поставки

Принятые покупателем (получателем) товары должны быть им осмотрены в срок, определенный законом, иными правовыми актами, договором поставки или обычаями делового оборота

Покупатель (получатель) обязан в этот же срок проверить количество и качество принятых товаров в порядке, установленном законом, иными правовыми актами, договором или обычаями делового оборота, и о выявленных несоответствиях или недостатках товаров незамедлительно письменно уведомить поставщика

В случае получения поставленных товаров от транспортной организации покупатель (получатель) обязан проверить соответствие товаров сведениям, указанным в транспортных и сопроводительных документах, а также принять эти товары от транспортной организации с соблюдением правил, предусмотренных законами и иными правовыми актами, регулирующими деятельность транспорта

Приемка товара, работы услуги – требования установленные договором:

Количество

точное определение количества отгруженной продукции (веса, количества мест: ящиков, мешков, связок, кип, пачек и т.п.);
Постановление Госарбитража СССР от 25.04.1966 № П-6

Объем

условия договора

Комплектность

Приемка продукции по комплектности производится в точном соответствии со стандартами, техническими условиями, Основными и Особыми условиями поставки, другими обязательными для сторон правилами, а также по сопроводительным документам, удостоверяющим комплектность поставляемой продукции
Постановление Госарбитража СССР от 25.04.1966 № П-7

Проверка качества товара, работы услуги) – результатов в части их соответствия условиям договора

«качество товара» - совокупность потребительских свойств товара, соответствующих установленным требованиям, в том числе условиям договора купли-продажи или иным аналогичным (ГОСТ Р 51303-2023)

Приемка продукции по качеству производится в точном соответствии со стандартами, техническими условиями, Основными и Особыми условиями поставки, другими обязательными для сторон правилами, а также по сопроводительным документам, удостоверяющим качество поставляемой продукции (технический паспорт, сертификат, удостоверение о качестве, счет-фактура, спецификация и т.п.). Отсутствие указанных сопроводительных документов или некоторых из них не приостанавливает приемку продукции. В этом случае составляется акт о фактическом качестве и комплектности поступившей продукции и в акте указывается, какие документы отсутствуют.
Постановление Госарбитража СССР от 25.04.1966 № П-7

Условия договора

- функциональные;
- технические;
- качественные;
- эксплуатационные

- технические регламенты;
- документы в области нац. системы стандартизации;
- иные требования

Документ о приемке – документальное оформление приемки:

Приказ Минфина России от 15.04.2021 N 61н

«Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета **государственных (муниципальных) учреждений**, и Методических указаний по их формированию и применению»

- Акт приемки товаров, работ, услуг (ф. 0510452) (далее - Акт приемки (ф. 0510452) формируется в целях оформления приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренной договором, **информация о котором не размещается в реестре контрактов на ЕИС в сфере закупок** (далее - приемка товаров, работ, услуг), включая оформление количественного и (или) качественного расхождения, несоответствия ассортимента принимаемых материальных ценностей сопроводительным документам грузоотправителя (поставщика (подрядчика), и информации о транспортировке груза (например, сведений о целостности пломб и упаковок при транспортировке) возникающих в результате приемки товаров, работ, услуг.
- Акт приемки (ф. 0510452) формируется на основании данных документов, подтверждающих поставку товаров, выполнение (сдачу) работ (услуг), ответственным исполнителем из состава приемочной комиссии, уполномоченным на его формирование, или иным уполномоченным лицом с обязательным участием представителя отправителя (поставщика) или представителя незаинтересованной организации.

Кроме того, ссылаясь на пункт 14.3 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 N 1352, **апеллянт отмечает, что законодатель прямо не устанавливает обязанность по выставлению поставщиком счета на оплату, при этом со стороны третьего лица каких-либо претензий относительно невыставления счета в адрес заявителя также не поступало.**

Антимонопольным органом установлено, что выставленные поставщиком **счета на оплату от 31.05.2023 N 419**, от 29.06.2023 N 518 не содержали в себе указания на лицевой счет N 712E9044001, открытый УФК по Челябинской области, в связи с чем не подлежали оплате.

Судом апелляционной инстанции установлено, что 17.07.2023 сторонами заключено дополнительное соглашение N 1 к договору поставки от 02.05.2023 N 149/2023, в котором содержатся реквизиты счета, открытого в УФК по Челябинской области.

Как было указано выше, пунктом 3.4 договора предусмотрено, что оплата товара производится путем перечисления денежных средств на счет поставщика в течение 7 рабочих дней, если иное не установлено договором, после приемки товара/партии товара на основании выставленного поставщиком счета, подписанных сторонами товарной накладной (ТОРГ 12/УПД - универсальный передаточный документ) и актов приемки товара в отношении поставленного товара/поставленных партий.

С учетом установленного пунктом 3.4 договора срока, товар подлежал оплате в срок до 26.07.2023 включительно.

*Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.10.2024
N 18АП-12362/2024 по делу N А76-17647/2024*

Счет на оплату не обязательный элемент для возникновения обязательства по оплате!

С даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (даты размещения в ЕИС в сфере закупок документа о приемке, подписанного заказчиком) возникает обязанность заказчика произвести оплату по контракту.

Отражение в учете поступлений (увеличений) нефинансовых активов или расходов с одновременным признанием в учете денежного обязательства по оплате поставщику за принятую поставку, работу (услугу) осуществляется при условии, если факт поставки товара, выполнения работы, оказания услуги и факт приемки поставки (работ, услуг) осуществляются одновременно (являются одним фактом хозяйственной жизни) с оформлением единого документа о приемке.

В случае приемки поставленного товара (переданного результата работ, оказанной услуги) документом о приемке с приложением документов, подтверждающих фактическую поставку товаров (выполнения (передачи) результатов работ, оказания услуг) (пп. 2 п. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ), - приемка произведена не в момент передачи (поступления) товара, результатов работ (с **временным разрывом, дата фактического получения (поставки) товара, результата работы (услуги) ранее даты документа приемки**), согласно действующим правилам и принципам ведения бухгалтерского учета и в целях обеспечения полноты и достоверности отражения данных о поступивших активах (сформированных расходах) обязанность заказчика по осуществлению расходов в целях исполнения обусловленного условиями контракта (законодательством РФ) требования поставщика (подрядчика, исполнителя) по оплате поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) подлежит отражению в бухгалтерском учете.

Принимая во внимание, что на момент признания в учете указанных обязательств срок предъявления требования по оплате не наступил (возникает с даты приемки), при этом согласно положениям ст. 94 Закона N 44-ФЗ формирование документа о приемке осуществляется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что не позволяет заказчику на момент поступления товара (оказания работ (услуг) однозначно определить дату (отчетный период) подписания документа приемки (например, при поставке товара в конце сентября подписание документа о приемке может быть осуществлено в октябре (в следующем отчетном периоде), вышеуказанные обязательства **признаются для целей бухгалтерского учета отложенными обязательствами** и отражаются по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 0 401 60 000 "Резервы предстоящих расходов" с одновременным отражением суммы отложенного обязательства на соответствующем счете аналитического учета счета 0 502 99 000 "Отложенные обязательства" (п.п. 302.1, 308 Инструкции N 157н).

При отражении информации о первичном учетном документе в целях его идентификации указывается наименование и дата документа (документ от ЧЧ.ММ.ГГ - дата, отражаемая в заголовочной части документа). Вместе с тем датой совершения операции, оформленной документом, является дата его подписания (дата, указанная в оформляющей части) или период оказания услуги (работы), указываемый в содержательной части документа.

В случае отличия даты составления первичного учетного документа от даты совершения факта хозяйственной жизни, оформляемого этим первичным учетным документом (периода оказания услуги), отражение в документе информации о дате (периоде) совершения факта хозяйственной жизни является, в целях реализации принципа равномерности признания доходов и расходов (метода начисления), обязательным.

Согласно положениям Инструкции N 157н, федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах", утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 30.05.2018 №124н, по обязательствам учреждения, возникающим по фактам хозяйственной деятельности (сделкам, операциям), имеющим расчетно-документальную обоснованную оценку (в соответствии с условиями контракта (договора), по начислению которых существует на отчетную дату неопределенность по их размеру **в виду отсутствия первичных учетных документов, предусмотрено формирование резервов предстоящих расходов с отражением отложенных обязательств.**

К таким обязательствам обосновано относить обязательства в объеме потребленных коммунальных услуг, размер которых за соответствующий отчетный период расчетно-документально подтвержден, при условии поступления первичных учетных документов, обосновывающих принятие денежного обязательства в ином отчетном периоде. По факту получения первичных документов, в соответствии с которыми возникают требования по исполнению обязательств, в отношении которых был создан резерв, **датой поступления первичного документа в бухгалтерском учете признаются за счет суммы ранее созданного резерва денежные обязательства.**

Письмо Минфина России от 11.11.2022 №02-06-07/110108

ЭЛЕКТРОННОЕ АКТИРОВАНИЕ. 44-ФЗ И 223-ФЗ?

№ п/п	Содержание операций	НПА (Инструкция № 174н)	Дебет	Кредит	Сумма, руб (условно)
5	Предоставлены заказчику результаты поставки, выполнения работ или оказания услуг				
5.1	Согласно условиям договора о поставке товаров (материальных ценностей)				
5.1.1	Получены грузополучателем материальные ценности в соответствии с условиями контракта согласно документу о поставке (транспортной накладной, акту, иному документу)	абзац 2 пункта 160.1	КРБ 0 106 XX 3XX	КРБ 0 401 60 3XX	600
5.1.2	Одновременно постановка на учет отложенных обязательств (до момента осуществления приемки поставленного товара заказчиком)	абзац 6 пункта 174	КРБ 0 506 90 3XX	КРБ 0 502 99 3XX	600
5.2	Согласно условиям договора о выполнении работ (подряда)				
5.2.1	Переданы заказчику результаты выполненных работ по контракту согласно документу (акту) о выполнении работ	абзац 2 пункта 160.1	КРБ 0 106 XX 3XX КРБ 0 401 20 2XX КРБ 0 109 XX 2XX	КРБ 0 401 60 XXX	600
5.2.2	Одновременно постановка на учет отложенных обязательств (до момента осуществления приемки выполненных работ заказчиком)	абзац 6 пункта 174	КРБ 0 506 90 XXX	КРБ 0 502 99 XXX	600
5.3	Согласно условиям договора оказания услуг				
5.3.1	Оказаны услуги по контракту согласно документу (акту) об оказании услуг	абзац 2 пункта 160.1	КРБ 0 401 20 2XX КРБ 0 109 XX 2XX	КРБ 0 401 60 2XX	600
5.3.2	Одновременно постановка на учет отложенных обязательств (до момента осуществления приемки оказанных услуг заказчиком)	абзац 6 пункта 174	КРБ 0 506 90 2XX	КРБ 0 502 99 2XX	600
6	Постановка на учет денежного обязательства по результатам приемки заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги				
6.1	Приняты результаты поставки товара, сдачи работ, оказания услуг (подписан документ о приемке в ЕИС, поступил документ оказания коммунальных услуг)	абзац 14 пункта 160.1	КРБ 0 401 60 XXX	КРБ 0 302 XX 73X	550
6.2	Одновременно постановка на учет денежного обязательства текущего года по результатам приемки материальных ценностей, работ, услуг	абзац 7 пункта 167	КРБ 0 502 11 XXX	КРБ 0 502 12 XXX	550

Письмо Минфина России от 11.11.2022 №02-06-07/110108

Время совершения 19.11.2024 (день, следующий за днем, когда надлежало исполнить обязанность по оплате).

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, резюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в действиях начальника Западно - Сибирской дирекции по капитальному строительству - структурного подразделения Дирекции по строительству сетей связи - филиала ОАО "Р" <...> состава вменяемого административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 7 статьи 7.30.4 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на порядок проведения обязательных в соответствии с законодательством торгов.

*Постановление Новосибирского УФАС России от 18.11.2025 N 054/04/7.30.4-2800/2025
Нарушение: ч. 7 ст. 7.30.4 КоАП РФ. Решение: Вынесено предупреждение*

Формальный состав: для привлечения не требуется установление факта причинения вреда

При этом ни Положением N 1352, ни законодательством в сфере закупок в целом, не урегулированы сроки уплаты авансовых платежей. Вопрос оплаты аванса регулируется сторонами договора в рамках гражданско-правовых отношений, и как правильно определило Управление, влечет нарушение положений ГК РФ, но не законодательства в сфере закупок.

В данном случае срок уплаты авансового платежа установлен Спецификацией, в то время как часть 7 статьи 7.30.4 КоАП РФ предусматривает ответственность только за нарушение сроков, установленных законодательством в сфере закупок.

Таким образом, суд апелляционной инстанции соглашается с выводом суда первой инстанции об отсутствии состава и события административного правонарушения по части 7 статьи 7.30.4 КоАП.

Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.02.2026 N 13АП-31640/2025 по делу N А56-92077/2025

Нарушение срока выплаты аванса по договору

Договор N 5822025 от 15.01.2025 заключен с индивидуальным предпринимателем на сумму 2 098 245 рублей. В соответствии с информацией Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Индивидуальный предприниматель <...> является микропредприятием.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в нарушении срока оплаты по договору, заключенному с субъектом малого и среднего предпринимательства вступают в противоречие с условиями договора, требованиями части 5.3 статьи 3 Закона о закупках, пункта 14 (3) Положения N 1352.

Время совершения административных правонарушений:

- 00:00 часов 25.04.2025 - **день следующий, за 7 рабочим днем** после поставки товара по договору N 2025.445342 от 14.04.2025;

- 00:00 часов 24.04.2025 - **день следующий, за 7 рабочим днем** после поставки товара по договору N 5822025 от 31.03.2025.

Место совершения административных правонарушений - место регистрации и осуществления деятельности юридического лица ГАУЗ КОДКБ им. Ю.А. Атаманова: 650056, Кемеровская область-Кузбасс, <...>.

Постановление Кемеровского УФАС России от 16.03.2026 по делу N 042/04/7.30.4-373/2026

Дата совершения правонарушения

Рассмотрев дело по существу, заместитель руководителя УФАС П. пришла к выводу об отсутствии в действиях должностного лица С. состава вмененного административного правонарушения, поскольку у ГАУЗ АО "Благовещенская городская клиническая больница" отсутствовали денежные средства для произведения своевременной оплаты поставленных товаров по договору от 21 марта 2025 года N 2025.318637/194-ЗМО вследствие большой кредиторской задолженности у Б-ы, образовавшей по объективным, независящим от нее причинам. С учетом изложенного должностное лицо УФАС прекратило производство по делу в отношении С. на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ. С выводами должностного лица УФАС по Амурской области согласился судья Благовещенского городского суда Амурской области, признав обстоятельством исключающим вину должностного лица отсутствие у учреждения по причине недостаточного финансирования денежных средств в количестве, достаточном для произведения своевременной оплаты поставленных товаров.

Судьей областного суда в частности отмечено, что выводы должностного лица УФАС и судьи городского суда об отсутствии в действиях должностного лица состава вмененного в вину административного правонарушения являются преждевременными, без надлежащей оценки всех доказательств, представленных прокурором в материалы дела. При этом обращено внимание на то, что в силу требований пункта 5.3 статьи 3 Закона о закупках и пункта 14(3) постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" обязанность по оплате у заказчика возникает с момента подписания сторонами документа о приемке. Подписывая указанный документ о приемке, заказчик берет на себя риски, связанные с возможными нарушениями срока исполнения обязательств. При рассмотрении дела не дано оценке данным положениям закона применительно к поведению заказчика, подписавшего документ о приемке, но оплатившего поставку с нарушением установленного срока.

*Постановление Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 30.10.2025
N 16-2779/2025 (УИД 28RS0004-01-2025-007958-95)*

Отсутствие средств для оплаты, не повод для освобождения от ответственности

Представитель службы государственного финансового контроля Ивановской области К. в судебном заседании просила об оставлении оспариваемого постановления без изменения, поскольку событие и состав административного правонарушения доказаны, суммы контрактов являются значительными. Учреждение располагает дополнительными денежными средствами в виде финансирования от оказания платных медицинских услуг, в объяснениях главного бухгалтера учреждения указано, что решение о погашении задолженности по контракту принимается главным врачом. **При рассмотрении дела установлено наличие на счетах учреждения денежных средств, достаточных для оплаты товаров по контрактам.** Признаки малозначительности административного правонарушения отсутствуют. Довод о недостаточности финансирования не исключает административную ответственность и не свидетельствует о необходимости применения положений ст. 2.9 КоАП РФ. Также указала, что принимавшиеся, по мнению Б., меры, направленные на выполнение требований действующего законодательства не оказались достаточными, достаточных подтверждений своевременного принятия необходимых мер для получения финансирования с целью обеспечения своевременного исполнения контрактов не представлено. На конец сентября-начало октября 2024 г. остаток денежных средств на счетах учреждения составлял более 9 миллионов рублей. Обязательства по контрактам были исполнены учреждением в ноябре 2024 года, при этом размер кредиторской задолженности учреждения в ноябре 2024 года также оставался высоким. На момент обращения ОБУЗ "Кинешемская ЦРБ" к каждому поставщику по рассматриваемым контрактам, учреждение располагало сведениями о механизме и предположительных сроках поставки товаров, а также сроках приемки и оплаты товаров и, приняло на себя обязанность по своевременной оплате товара. Оплата по контракту с ИП В. произведена учреждением только после получения от него претензии относительно несвоевременной оплаты по контракту. **Недостаточность денежных средств у учреждения не исключает административной ответственности.** При этом довод жалобы о принятии должностным лицом всех необходимых мер для своевременной оплаты контрактов не подтверждается материалами дела, согласно сведениям, представленным Департаментом здравоохранения <адрес> в адрес Кинешемской городской прокуратуры ДД.ММ.ГГГГ, в Департамент не поступало обращений от ОБУЗ "Кинешемская ЦРБ" о предоставлении дополнительных денежных средств областного бюджета на оплату контрактов от N от ДД.ММ.ГГГГ с ИП ФИО10, N от ДД.ММ.ГГГГ с ООО НПП "ТЭОС и N от ДД.ММ.ГГГГ с ООО "РБМ-Центр". **!!!!Таким образом, действия главного врача ОБУЗ "Кинешемская ЦРБ" Б. подлежат переквалификации с ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ на ч. 7 ст. 7.30.4 КоАП РФ.**

Решение Ленинского районного суда города Иваново от 28.03.2025 по делу N 12-19/2025 (УИД 37RS0010-01-2024-005766-98)

Отсутствие средств для оплаты, не повод для освобождения от ответственности

Должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что обязанность по оплате возникает у Заказчика с момента подписания сторонами документа о приемке. Подписывая указанный документ о приемке, Заказчик берет на себя риски, связанные с возможными нарушениями срока исполнения обязательств.

Исходя из извещения N БРИФ-2025/143-К Заказчиком была проведена закупка способом "БРИФ" на заключение договора на поставку дисков отрезных по металлу для строительства Курской АЭС-2.

При этом применение положений Постановления N 1352 не ставится в зависимость от конкурентности способа закупочной процедуры.

Доказательств невозможности соблюдения требований законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые Заказчик не мог предвидеть и предотвратить, равно как и доказательства принятия необходимых и своевременных мер, направленных на недопущение правонарушения, при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, Заказчиком не представлены.

Вместе с тем должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что АО "Н" неоднократно привлечено к ответственности за аналогичные нарушение сроков оплаты по заключенным договорам, в частности, в рамках дел NN 077/04/7.32.3-6606/2025, 077/04/7.32.3-3956/2025, 077/04/7.30.4-3489/2025, 28/04/7.32.3-2186/2025, 077/04/7.32.3-298/2025 об административных правонарушениях, что свидетельствует о системном характере нарушений в действиях Заказчика, которые вызваны ненадлежащей регламентацией работы АО "Н".

Вышеизложенное свидетельствует о том, что АО "Н" не предприняло все зависящие от него меры по недопущению рассматриваемого правонарушения. Таким образом, признать действия, предпринятые АО "Н" достаточными, не представляется возможным. Обратного должностным лицом антимонопольного органа не установлено.

Постановление Московского УФАС России от 18.09.2025 по делу N 077/04/7.30.4-11231/2025

«Повторяемость» нарушения в части оплаты

Не согласившись с принятым по делу судебным актом, административный орган обратился с апелляционной жалобой, в которой просит **отменить решение суда первой инстанции в части замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение** и принять по делу новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленных требований в полном объеме. По мнению административного органа, наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение, поскольку неисполнение встречных обязательств АО "АЭРОПРИБОРВОСХОД" повлекли имущественный ущерб для ООО "ТрансОйлПроцессинг".

20.01.2025 ООО "ТрансОйлПроцессинг" поставлен товар в отношении АО "АЭРОПРИБОР-ВОСХОД", что подтверждается документом о приемке товара от 20.01.2025 N 4 на сумму 529 600,00 руб. Монтаж, пусконаладочные работы, инструктаж персонала выполнены 10.02.2025.

В Московское УФАС России представлены акт сдачи-приемки товара от 28.02.2025 N 1, согласно которому товар принят Заказчиком 10.02.2025 на сумму 529 600,00 руб., а также акт сдачи-приемки пуско-наладочных работ к Договору от 28.02.2025, согласно которому работы выполнены к 10.02.2025.

Таким образом, согласно акту сдачи-приемки товара от 28.02.2025 N 1, а также акту сдачи-приемки пуско-наладочных работ к Договору от 28.02.2025, Поставщик исполнил возложенную на него Договором обязанность по поставке товара и выполнению работ.

Учитывая, что акт сдачи-приемки товара от 28.02.2025 N 1, акт сдачи-приемки пусконаладочных работ к Договору от 28.02.2025, подписаны Заказчиком 28.02.2025, обязательства по оплате подлежали исполнению в срок не позднее 11.03.2025.

Как верно указано антимонопольным органом обязательства по оплате исполнены Заказчиком лишь 12.05.2025 и 13.05.2025, в связи с чем, действия Заказчика нарушают ч. 5.3 ст. 3 Федерального закона "О закупках" и п. 14(3) Постановления N 1352.

Доводы жалобы о наличии имущественного ущерба у подателя жалобы - ООО "ТОП" несостоятельны, поскольку носят предположительный характер и не подтверждены доказательствами.

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 19.01.2026 N 09АП-54526/2025 по делу N А40-174103/2025

Назначение наказания в виде штрафа не затрагивают прав участников закупки

Судом верно установлено, что действия (бездействие) Ответчика, выразившиеся в нарушении императивно установленного законом 7-дневного срока оплаты для субъектов МСП (п. 14.3 Постановления Правительства РФ N 1352), являются противоправными. Данное нарушение подтверждено вступившим в силу постановлением компетентного антимонопольного органа (Московского УФАС России от 18.06.2025), которым Ответчик привлечен к административной ответственности по ч. 7 ст. 7.30.4 КоАП РФ.

Истец представил бесспорные доказательства понесенных расходов, являющихся реальным ущербом (ст. 15 ГК РФ): договор на юридическое обслуживание, акт выполненных работ и платежное поручение об оплате услуг представителя в УФАС на сумму 75 000 руб. Данные расходы были направлены на восстановление нарушенного права.

Кроме того, расходы на юридическое представительство в УФАС были прямым, необходимым и соразмерным следствием неправомерной задержки оплаты Ответчиком.

Данное требование носит внедоговорной (деликтный) характер, поскольку вытекает не из условий самого договора о порядке расчетов, а из нарушения императивных норм Закона N 223-ФЗ и Постановления Правительства РФ N 1352, устанавливающих гарантии для СМСП.

Убытки в виде расходов на представителя в УФАС возникли у истца как следствие данного самостоятельного правонарушения, а не как следствие неисполнения конкретного договорного условия.

Наличие родственных связей или совпадение данных руководителя истца с данными индивидуального предпринимателя само по себе, при отсутствии иных доказательств, не свидетельствует о мнимости сделки, если услуги были фактически оказаны третьим лицом, а расходы реально понесены.

Оснований для переоценки данных выводов у апелляционного суда не имеется.

*Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 25.12.2025 N 09АП-60976/2025
по делу N А40-202982/2025*

Оплата расходов представителя
при рассмотрении жалобы в УФАС



КИРИЛЕНКО СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ

Сообщество «Вконтакте»:

https://vk.com/fko_spb

Телеграмм-канал:

https://t.me/fko_spb

Мессенджер MAX

https://max.ru/id280106007348_biz



@FKO_SPB



УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР АО РАД



РОССИЙСКИЙ
АУКЦИОННЫЙ ДОМ

Тел. 8-800-777-57-57

Почта: edu@auction-house.ru

Адрес: Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, лит. В



@RAD_ZAKUPKI

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!