

Утвержден на заседании
Совета при Губернаторе Самарской
области
по содействию развитию конкуренции
в Самарской области
(протокол от 17.03.26 года № 1)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
комитета по организации торгов Самарской области
за 2025 год**

**I. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения
антимонопольного законодательства**

На основании постановления Губернатора Самарской области от 25.10.2024 № 426 «О некоторых вопросах системы и структуры органов исполнительной власти Самарской области» с 3 декабря 2024 года Главное управление организации торгов Самарской области переименовано в комитет по организации торгов Самарской области с сохранением правопреемства.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по организации торгов Самарской области, утвержденным приказом Главного управления организации торгов Самарской области от 07.02.2019 № 22, в целях предупреждения и оценки рисков нарушения комитетом по организации торгов Самарской области (далее – Комитет) антимонопольного законодательства на постоянной основе в течение 2025 года проводились следующие мероприятия:

сбор сведений в Комитете о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за 2023, 2024, 2025 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Комитета;

анализ проектов нормативных правовых актов Комитета, разработанных в 2025 году;

мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства;

консультации с сотрудниками Комитета с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Приказом комитета по организации торгов Самарской области от 23.12.2024 № 494 утверждена карта комплаенс-рисков комитета по организации торгов Самарской области на 2025 год (<https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>).

К комплаенс-рискам относятся:

нарушение антимонопольного законодательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области;

нарушение антимонопольного законодательства при проведении торгов (за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области);

наличие в нормативном правовом акте Комитета положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

разработка нормативного правового акта Комитета, положения которого могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

1. Анализ дел, рассмотренных с участием Комитета в качестве ответчика в судебных инстанциях в 2023, 2024, 2025 годах показал, что предъявление исковых требований к Комитету имеет следующую динамику:

а) 2023 год – 1 требование (о признании недействительным аукциона по предоставлению участка недр местного значения). В удовлетворении требования отказано в полном объеме;

б) 2024 год:

2 (о признании недействительными торгов, проведенных посредством электронного аукциона; о применении последствий недействительности в виде признания недействительным государственного контракта заключенного по итогам закупочной процедуры). В удовлетворении требования отказано в полном объеме;

1 (о признании незаконными действий Комитета, антимонопольной службы, государственного заказчика по электронному аукциону). В удовлетворении требования отказано в полном объеме;

2 (о признании недействительными аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, муниципального контракта). Требование удовлетворено;

в) 2025 год:

1 (о признании незаконным протокола подведения итогов торгов на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования). В удовлетворении требования отказано в полном объеме;

2 (о взыскании судебных расходов). Требование удовлетворено частично;

1 (о признании недействительными торгов, проведенных посредством открытого конкурса в электронной форме). Производство по делу прекращено в связи с отказом истца от иска.

2. В 2025 году жалобы на действия Комитета о нарушении антимонопольного законодательства в федеральную антимонопольную службу не поступали.

Анализ решений, вынесенных федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения жалоб на действия Комитета за 2022-2024 годы отражен в Докладе об антимонопольном комплаенсе Комитета за 2024 год, размещенного на официальном сайте Комитета

<https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>

3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Комитета.

Комитет является органом исполнительной власти Самарской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (Положение о Комитете утверждено постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165).

Одной из основных задач Комитета является реализация государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области. В связи с этим Комитет разрабатывает проекты нормативных правовых актов Правительства Самарской области в указанной сфере.

В целях реализации пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе Комитетом на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» 8 декабря 2025 года размещен План проведения анализа нормативных правовых актов.

В установленные сроки (с 08.12.2025 по 25.12.2025) замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

В целях реализации пункта 3.5 Положения об антимонопольном комплаенсе Комитетом на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» размещены 15 проектов нормативных правовых актов, разработанных в 2025 году.

В установленные сроки замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

4. Анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства.

В целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году Комитетом проведено 5 заседаний межведомственной рабочей группы по содействию развитию конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок: 25.02.2025; 12.05.2025; 26.08.2025; 30.10.2025; 19.12.2025.

В заседаниях принимали участие представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, Комитета по финансовому контролю Самарской области, а также приглашенные лица.

На заседаниях обсуждались вопросы:

25.02.2025:

- о внесении изменений в критерий «Квалификация участников закупки» при закупке услуг охраны;

- о действиях комиссии при рассмотрении при рассмотрении заявок участников закупок, содержащих документ СТ-1 с разночтениями;

- о некоторых вопросах закупки лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП;

- о возможности увеличения количества позиций в одном лоте (более 10) при закупках лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП с вероятностным объемом;

- о возможности сужения места нахождения приюта территорией Самарской области в рамках закупок услуг по обращению с животными без владельцев;

- о механизме закупки квартир на вторичном рынке.

12.05.2025:

- о закупке работ по монтажу/ремонту автоматической пожарной сигнализации;

- о совокупном размере обязательств участника – члена СРО.

26.08.2025:

- о применении «защитных» мер при закупке лекарственных препаратов не из перечня ЖНВЛП;

- о закупке автомобилей и транспортных средств для государственных и муниципальных нужд;

- о поставке реагентов диагностических и расходных материалов (тест - полосок для определения содержания глюкозы в крови);

о действиях комиссии при рассмотрении структурированной формы заявки с учетом постановления Правительства РФ № 656;

о порядке оценки заявок на участие в открытых конкурсах в электронной форме.

30.10.2025:

об определении стоимости вида питания по гражданско-правовому договору;

о возможности заключения контракта на оказание услуг по организации питания в общеобразовательных учреждениях детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с единственным поставщиком.

19.12.2025:

об установлении требования о наличии членства подрядчиков СРО в области архитектурно-строительного проектирования при оказании услуг по разработке проектно-сметной документации на монтаж автоматической системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;

о подтверждении страны происхождения товара реестровой записью из реестра российской промышленной продукции, если в реестровой записи в наименовании указан товар с отличными характеристиками, указанными в техническом задании;

о действиях комиссии при рассмотрении заявок, содержащих реестровые записи с наименованием предлагаемого товара не соответствующим наименованию закупаемого товара;

о включении в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное приказом ГУОТ № 172 от 10.10.2028, перечня случаев проведения закупки у единственного поставщика, при применении которых заказчик в обязательном случае осуществляет проверку потенциального единственного поставщика посредством сервисов оценки юрлиц и индивидуальных предпринимателей Налоговой службы;

о переводе в электронную форму аукционов на право заключения договора на размещение объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Информация о правоприменительной практике, а также правовой позиции участников межведомственной рабочей группы доведена до сведения всех сотрудников Комитета.

II. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Приказом комитета по организации торгов Самарской области 23.12.2024 № 495 утвержден План мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков комитета по организации торгов Самарской области на 2025 год (далее – План).

План размещен на официальном сайте Комитета <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>

Мероприятия Плана по снижению комплаенс-рисков в 2025 году включали в себя:

периодическое обучение гражданских служащих Комитета, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление контроля за надлежащим исполнением гражданским служащим Комитета своих должностных обязанностей;

мониторинг и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

направление гражданского служащего Комитета на повышение уровня квалификации;

анализ принятых в 2024 году Комитетом нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

проведение независимой экспертизы проекта нормативного правового акта на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По состоянию на 01.01.2026 года Комитетом мероприятия Плана выполнены.

Один гражданский служащий Комитета прошел обучение в 2025 году в Учебно-методическом центре ФАС России по программе повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

Гражданские служащие Комитета приняли участие в обучающем семинаре, состоявшемся 10.12.2025 с представителями Самарского УФАС России по вопросу недопустимости заключения антиконкурентных соглашений.

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом комитета по организации торгов Самарской области от 23.12.2024 № 496 утверждена Методика расчета в 2025 году ключевых показателей эффективности функционирования в комитете по организации торгов Самаркой области антимонопольного комплаенса (далее – Методика).

Методика размещена на официальном сайте Комитета <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Комитета в целом являются:

Наименование показателя	Значение показателя, 2025 г.		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета	0 ед.	0 ед.	Рассчитывается как сумма: 1) количества возбужденных антимонопольным органом в отношении Комитета антимонопольных дел; 2) количества выданных антимонопольным органом Комитету предупреждений о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения; 3) количества направленных антимонопольным органом Комитету предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.
Доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %	0 %	$Дпипа = Кпипа / Кноп * 100$, где: Дпипа - доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кпипа - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году; Кноп - общее количество нормативных правовых актов Комитета, принятых в 2025 году.
Доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %	0 %	$Дпипа = Кпипа / Кноп * 100$, где: Дпипа - доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кпипа - количество проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых уполномоченным подразделением, антимонопольным органом выявлены риски

Наименование показателя	Значение показателя, 2025 г.		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
			нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году; КНоп – общее количество проектов нормативных правовых актов Комитета, разработанных в 2025 году.
Доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	100%	100%	$ДСо = КСо / КСобщ * 100$, где: ДСо - доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСо - количество сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2025 году; КСобщ - общее количество сотрудников Комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году.

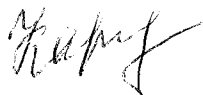
В течение 2025 года уполномоченным подразделением проводились обучающие мероприятия для гражданских служащих Комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, уполномоченным подразделением в течение 2025 года на постоянной основе осуществлялось консультирование сотрудников Комитета на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

Самарским УФАС России за период с 01.01.2025 по 31.12.2025 дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Комитета не возбуждались, предостережения и предупреждения не выдавались. Должностные лица Комитета к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не привлекались (письмо Самарского УФАС от 13.01.2026 № 13/26).

Таким образом, ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения достигнут.

Руководитель комитета по
организации торгов
Самарской области



М.Е. Карелина

