

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при
Губернаторе Самарской области по
содействию развитию конкуренции
в Самарской области

«06» 03 2025 года

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
комитета по организации торгов Самарской области
за 2024 год**

**I. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения
антимонопольного законодательства**

На основании постановления Губернатора Самарской области от 25.10.2024 № 426 «О некоторых вопросах системы и структуры органов исполнительной власти Самарской области» с 3 декабря 2024 года Главное управление организации торгов Самарской области переименовано в комитет по организации торгов Самарской области с сохранением правопреемства.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по организации торгов Самарской области, утвержденным приказом Главного управления организации торгов Самарской области от 07.02.2019 № 22, в целях предупреждения и оценки рисков нарушения комитетом по организации торгов Самарской области (далее – Комитет) антимонопольного законодательства на постоянной основе в течение 2024 года проводились следующие мероприятия:

сбор сведений в Комитете о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за 2022, 2023, 2024 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Комитета;

анализ проектов нормативных правовых актов Комитета, разработанных в 2024 году;

мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства;

консультации с сотрудниками Комитета с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Приказом Главного управления организации торгов Самарской области от 18.12.2023 № 522 утверждена карта комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2024 год (<https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>).

К комплаенс-рискам относятся:

нарушение антимонопольного законодательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области;

нарушение антимонопольного законодательства при проведении торгов (за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области);

наличие в нормативном правовом акте Комитета положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

разработка нормативного правового акта Комитета, положения которого могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

1. Анализ дел, рассмотренных с участием Комитета в качестве ответчика в судебных инстанциях в 2022, 2023, 2024 годах показал, что предъявление исковых требований к Комитету имеет следующую динамику:

а) 2022 год – 1 требование (о признании недействительным аукциона по предоставлению участка недр местного значения). Требование удовлетворено.

б) 2023 год – 1 требование (о признании недействительным аукциона по предоставлению участка недр местного значения). В удовлетворении

требования отказано в полном объеме;

в) 2024 год:

2 (о признании недействительными торгов, проведенных посредством электронного аукциона; о применении последствий недействительности в виде признания недействительным государственного контракта заключенного по итогам закупочной процедуры). В удовлетворении требования отказано в полном объеме;

1 (о признании незаконными действий Комитета, антимонопольной службы, государственного заказчика по электронному аукциону). В удовлетворении требования отказано в полном объеме;

2 (о признании недействительными аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, муниципального контракта). Требование удовлетворено.

2. В результате проведенного анализа решений, вынесенных федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения жалоб на действия Комитета за 2024 год установлено.

Подано 1 жалоба на действия Комитета по признакам нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции». В действиях Комитета нарушений Федерального закона «О защите конкуренции» не установлено.

Анализ решений, вынесенных федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения жалоб на действия Комитета за 2021-2023 годы отражен в Докладе об антимонопольном комплаенсе Комитета за 2023 год, размещенного на официальном сайте Комитета <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>

3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Комитета.

Комитет является органом исполнительной власти Самарской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (Положение о Комитете утверждено постановлением Правительства Самарской

области от 21.12.2005 № 165).

Одной из основных задач Комитета является реализация государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области. В связи с этим Комитет разрабатывает проекты нормативных правовых актов Правительства Самарской области в указанной сфере.

В целях реализации пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе Комитетом на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» 4 декабря 2024 года размещен План проведения анализа нормативных правовых актов.

В установленные сроки (с 05.12.2024 по 27.12.2024) замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

В целях реализации пункта 3.5 Положения об антимонопольном комплаенсе Комитетом на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» размещены 11 проектов нормативных правовых актов, разработанных в 2024 году.

В установленные сроки замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

4. Анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства.

В целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году Комитетом проведено 5 заседаний межведомственной рабочей группы по содействию развитию конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок: 21.03.2024; 19.06.2024; 24.09.2024; 15.11.2024; 24.12.2024.

В заседаниях принимали участие представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, Комитета по финансовому контролю Самарской области, а также приглашенные лица.

На заседаниях обсуждались вопросы:

21.03.2024:

- о применении измененных критериев оценки заявок на участие в конкурсах, предметом которых является оказание услуг по охране;

- о необходимости оснащения аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС автомобильного транспорта при транспортировке строительных отходов;

- о возможности изменения предмета контракта при привлечении субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций к исполнению контракта;

- о необходимости учета количества баллов по радиоэлектронной продукции при рассмотрении заявок участников;

- о подтверждении квалификации участников конкурса недостоверной информацией;

- об изменении условий налогообложения медицинских товаров при исполнении контрактов;

- о закупке радиоэлектронной продукции (компьютеров, ноутбуков) с предустановленным программным обеспечением.

19.06.2024:

- о возможности изменения сроков оплаты по контракту;

- о необходимости формирования дополнительного файла протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- о возможности неприменения ограничений, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, в случае, если описываемый товар не является по своей сути радиоэлектронной продукцией.

24.09.2024:

- о механизме закупки квартир на вторичном рынке;

об оформлении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта;

об осуществлении в Самарской области закупок услуг в сфере культурно-досуговой деятельности.

15.11.2024:

об установлении требования о праве собственности на жилое помещение при закупках жилья для детей-сирот;

о налоговых изменениях в переходящих в 2025 год контрактах;

об установлении дополнительных требований к участникам закупки;

об определении документа, подтверждающего деловую репутацию.

24.12.2024:

о механизме закупки квартир на вторичном рынке;

о допуске участника закупки, подавшего предложение о поставке лекарственного препарата, действующее вещество которого защищено патентом, в отсутствие такой информации в Фармреестре.

Информация о правоприменительной практике, а также правовой позиции участников межведомственной рабочей группы доведена до сведения всех сотрудников Комитета.

II. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Приказом Главного управления организации торгов Самарской области 18.12.2023 № 521 утвержден План мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2024 год (далее – План).

План размещен на официальном сайте Комитета <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>

Мероприятия Плана по снижению комплаенс-рисков в 2024 году включали в себя:

периодическое обучение гражданских служащих Комитета,

осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление контроля за надлежащим исполнением гражданским служащим Комитета своих должностных обязанностей;

мониторинг и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

направление гражданского служащего Комитета на повышение уровня квалификации;

анализ принятых в 2023 году Комитетом нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

проведение независимой экспертизы проекта нормативного правового акта на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По состоянию на 01.01.2025 года Комитетом мероприятия Плана выполнены.

Один гражданский служащий Комитета прошел обучение в 2024 году в Учебно-методическом центре ФАС России по программе повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом Главного управления организации торгов Самарской области от 18.12.2023 № 520 утверждена Методика расчета в 2024 году ключевых показателей эффективности функционирования в Главном управлении организации торгов Самарской области антимонопольного комплаенса (далее – Методика).

Методика размещена на официальном сайте Комитета
<https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Комитета в целом являются:

Наименование показателя	Значение показателя, 2024 г.		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета	0 ед.	0 ед.	Рассчитывается как сумма: 1) количества возбужденных антимонопольным органом в отношении Комитета антимонопольных дел; 2) количества выданных антимонопольным органом Комитета предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения; 3) количества направленных антимонопольным органом Комитету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.
Доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %	0 %	$Днпа = Кнпа / Кноп * 100$, где: Днпа - доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кнпа - количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году; Кноп – общее количество нормативных правовых актов Комитета, принятых в 2024 году.
Доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимоно-	0 %	0 %	$Днпа = Кнпа / Кноп * 100$, где: Днпа - доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кнпа - количество проектов нормативных правовых актов Комитета, в

Наименование показателя	Значение показателя, 2024 г.		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
полного законодательства			которых уполномоченным подразделением, антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году; КНоп – общее количество проектов нормативных правовых актов Комитета, разработанных в 2024 году.
Доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	100%	100%	$ДСо = КСо / КСобщ * 100$, где: ДСо - доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСо - количество сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2024 году; КСобщ - общее количество сотрудников Комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году.

В течение 2024 года уполномоченным подразделением проводились обучающие мероприятия для гражданских служащих Комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Один сотрудник уполномоченного подразделения Комитета прошел обучение в 2024 году в Учебно-методическом центре ФАС России по программе повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

Кроме того, уполномоченным подразделением в течение 2024 года на постоянной основе осуществлялось консультирование сотрудников Комитета на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

Таким образом, ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения достигнут.

Врио руководителя
комитета по организации
торгов Самарской области



М.Е. Карелина