



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 08.08.2024 N 318-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК
В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ЗАКОНА № 223-ФЗ

- ❑ ППИ; ед.ППИ – поставщик (подрядчик, исполнитель); единственный поставщик (исполнитель, подрядчик);
- ❑ ФОИВ – федеральный орган исполнительной власти;
- ❑ ЕИС – единая информационная система в сфере закупок;
- ❑ ИОЗ – извещение об осуществлении закупок;
- ❑ ТРУ – товары, работы, услуги;
- ❑ ППРФ – Постановление Правительства Российской Федерации;
- ❑ ФОИВ – федеральный органа исполнительной власти;
- ❑ 223-ФЗ – Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- ❑ 44-ФЗ – Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Актуальные вопросы применения национального режима в сфере закупок

- унификации положений о применении национального режима для заказчиков в рамках положений 44-ФЗ и 223-ФЗ
- запрет на допуск иностранных товаров, работ, услуг выполняемых, оказываемых иностранными лицами
- ограничения на допуск иностранных товаров, работ, услуг выполняемых, оказываемых иностранными лицами
- преимущества (условия допуска, приоритет) для товаров, работ, услуг выполняемых, оказываемых иностранными лицами
- неочевидные последствия изменения положений 223-ФЗ в части применения положений национального режима в сфере закупок

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации

Принят Государственной Думой 31 июля 2024 года
Одобен Советом Федерации 2 августа 2024 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридичес-
ких лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 28, ст. 4571; 2012, № 53, ст. 7649; 2013, № 52, ст. 6961; 2015, № 27, ст. 3940; 2016, № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 65, 89; 2019, № 31, ст. 4422; 2020, № 17, ст. 2702; № 31, ст. 5009; № 3, ст. 8598; 2021, № 9, ст. 1467; № 15, ст. 2453; № 27, ст. 5105, 5188; 2022, № 31, ст. 5105, 5188; 2023, № 31, ст. 5105, 5188; 2024, № 1, ст. 1)



Федеральный закон от 08.08.2024 №318-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Номер опубликования:

0001202408080130

Дата опубликования: 08.08.2024

44

"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических
лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены
и размещены в единой информационной системе до 1 января 2025 года.
Положения о закупках, не соответствующие требованиям Федерального
закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего
Федерального закона), по состоянию на 1 января 2025 года считаются
не размещенными в единой информационной системе.



Президент
Российской Федерации В.Путин
Москва, Кремль
8 августа 2024 года
№ 318-ФЗ

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

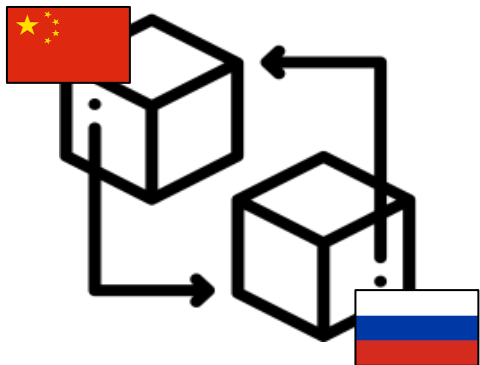
Статья 4

Признать утратившими силу:

- 1) ст. 3 Федерального закона от 03.07.2016 №266-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- 2) ст. 7 Федерального закона от 27.02.2020 №27-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- 3) ст. 15 Федерального закона от 01.04.2020 №98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";
- 4) п. 3 ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 №249-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и ст. 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01.10.2024, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.



«Национальный режим» - устанавливаемое в международных договорах и соглашениях нормативное положение, согласно которому юридические лица и граждане договаривающихся сторон при совершении ими внешнеторговых операций пользуются взаимно правами, предоставляемыми в этих странах.

Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.

«Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.» (ИНФРА-М, 2011)

Товарам, происходящим из иностранного государства или групп иностранных государств, предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый аналогичным товарам российского происхождения или непосредственно конкурирующим товарам российского происхождения в отношении продажи, предложения к продаже, покупки, перевозки, распределения или использования на внутреннем рынке РФ.

ч. 3 ст. 29 Федеральный закон от 08.12.2003 №164-ФЗ

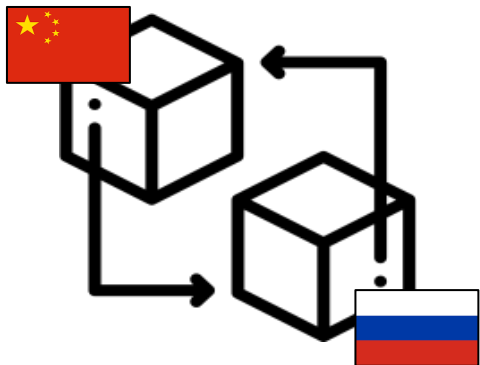
«Национальный режим» - режим, предусматривающий, что каждое государство-член для целей закупок обеспечивает товарам, работам и услугам, происходящим с территорий государств-членов, потенциальным поставщикам государств-членов и поставщикам государств-членов, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги, **режим не менее благоприятный, чем предоставляемый товарам, работам и услугам, происходящим с территории своего государства**, а также потенциальным поставщикам и поставщикам своего государства, предлагающим такие товары, выполняющим работы и оказывающим услуги. Страна происхождения товара определяется в соответствии с правилами определения страны происхождения товаров, действующими на таможенной территории Союза.

«Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014)

Национальный режим - внутренние налоги и другие внутренние сборы, законы, правила и требования, затрагивающие внутреннюю продажу, предложение о продаже, покупку, перевозку, распределение или использование товаров, и внутренние правила количественного регулирования, требующие смешения, переработки или использования товаров в определенных количествах или долях, не должны применяться к импортированным или отечественным товарам таким образом, чтобы создавать защиту для отечественного производства.

Режим наибольшего благоприятствования - товарам с территории любой Договаривающейся Стороны, ввозимым на территорию другой Договаривающейся Стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

«Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947)» [рус., англ.]



«Национальный режим» - устанавливаемое в международных договорах и соглашениях нормативное положение, согласно которому юридические лица и граждане договаривающихся сторон при совершении ими внешнеторговых операций пользуются взаимно правами, предоставляемыми в этих странах.

Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.

«Современный экономический словарь. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.» (ИНФРА-М, 2011)

Товарам, происходящим из иностранного государства или групп иностранных государств, предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый аналогичным товарам российского происхождения или непосредственно конкурирующим товарам российского происхождения в отношении продажи, предложения к продаже, покупки, перевозки, распределения или использования на внутреннем рынке РФ.

ч. 3 ст. 29 Федеральный закон от 08.12.2003 №164-ФЗ

При осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

ч. 1 ст. 14 44-ФЗ (в редакции 318-ФЗ) (с 01.01.2025)

При осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. **Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.**

ч. 1 ст. 3.1-4 223-ФЗ (в редакции 318-ФЗ) (с 01.10.2024)

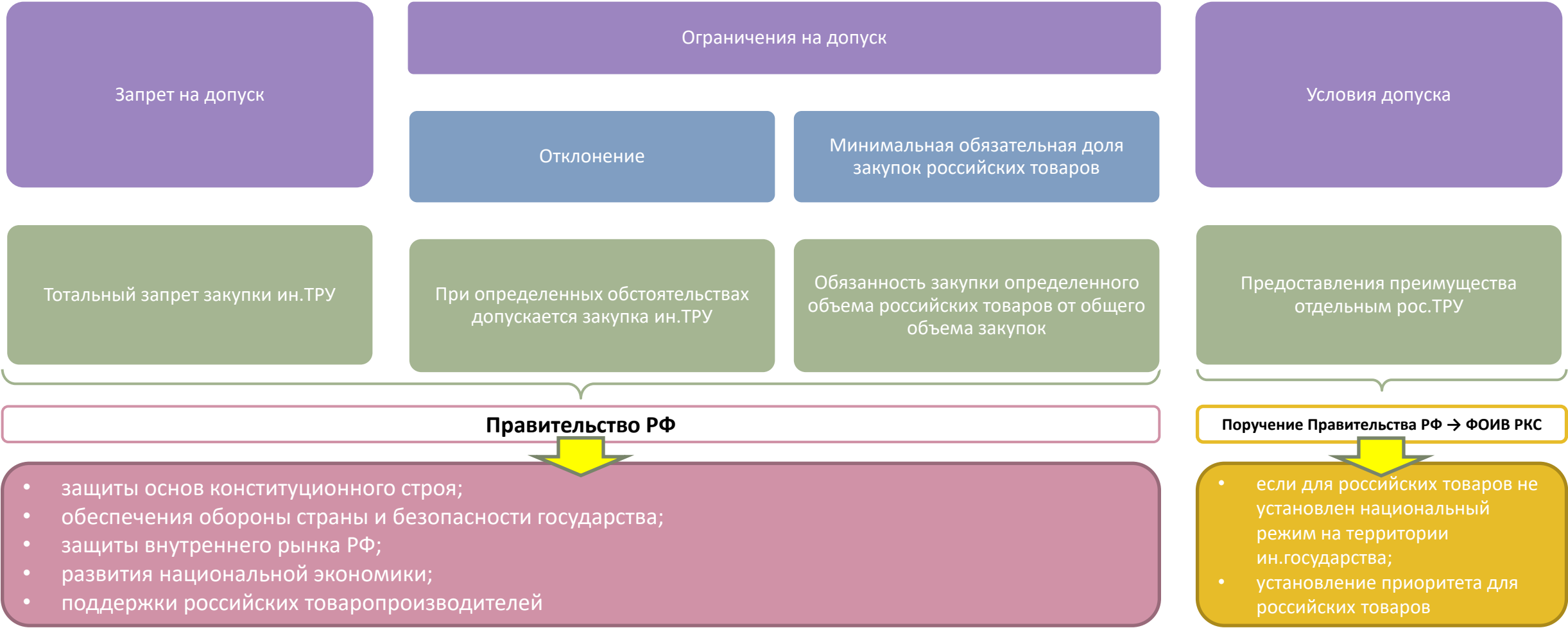
Правительство Российской Федерации вправе установить случаи, при которых при осуществлении закупок промышленной продукции, в отношении которых Правительством Российской Федерации приняты меры, предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара российского происхождения, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержащая предложение о поставке товара российского происхождения, в наибольшей степени удовлетворяющего требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики в целях отнесения этой продукции **к российской промышленной продукции.**

ч. 6 ст. 27 44-ФЗ (в редакции 318-ФЗ) (с 01.01.2025)

Правительство Российской Федерации вправе установить: случаи, при которых при осуществлении закупок промышленной продукции, в отношении которых Правительством Российской Федерации приняты меры, предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке, окончательное предложение, в которых содержится предложение о поставке товара российского происхождения, приравниваются соответственно к заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке поданы заявка на участие в закупке, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) и содержащие предложения о поставке товара российского происхождения, в наибольшей степени удовлетворяющего требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики в целях отнесения этой продукции **к российской промышленной продукции.**

п. 5 ч. 8 ст. 223-ФЗ (в редакции 318-ФЗ) (с 01.10.2024)

Приоритет промышленной продукции, произведенной на территории РФ, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, обеспечивается в случаях, не противоречащих международным договорам РФ, посредством установления (ст. 18 488-ФЗ (утратила силу с 01.07.2024)*:



*нетарифное регулирование - метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера (п. 17 ч. 1 ст. 2 164-ФЗ)

Правительство РФ вправе установить:

ч. 8 ст. 3 223-ФЗ (с 01.10.2025)

случаи, при которых при осуществлении закупок промышленной продукции, в отношении которых Правительством Российской Федерации приняты меры, предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 настоящего Федерального закона.

Преимущества российской промышленной продукции

особенности участия субъектов МСП в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов МСП и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупку, участниками которых могут быть только субъекты МСП

особенности осуществления закупок отдельными заказчиками аудиторских услуг (за исключением проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а также консультационных услуг

особенности осуществления закупок, проводимых в случаях, определенных Правительством РФ в соответствии с ч. 16 ст. 4 223-ФЗ

Особенности не отменяют общего правила!

Постановление Правительства РФ

~~Постановление Правительства РФ
от 16.09.2016 №925~~

~~Постановление Правительства РФ от
03.12.2020 №2013~~

Постановление Правительства РФ
от 11.12.2014 №1352
«Об особенностях участия субъектов
малого и среднего предпринимательства
в закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ч. 2 ст. 2 223-ФЗ

В рамках финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, установить:

требование о приобретении,

об использовании

*и о реализации **российской промышленной продукции** в приоритетном порядке*

ч. 2 ст. 18 488-ФЗ (с 01.07.2024)

Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Статья III

Никакое внутреннее количественное регулирование, касающееся смешения, переработки или использования товаров в определенных количествах или долях, не должно применяться таким образом, чтобы любое такое количество или доля распределялись между внешними источниками снабжения.

(а) Положения настоящей статьи не должны применяться к законам, правилам или требованиям, регулирующим закупки правительственными учреждениями товаров, приобретаемых для правительственных целей, а не для коммерческой перепродажи или для использования в производстве товаров для целей коммерческой продажи.

(б) Положения настоящей Статьи не должны препятствовать выплате субсидий исключительно внутренним производителям, в том числе субсидий внутренним производителям за счет поступлений от внутренних налогов или сборов, применяемых в соответствии с положениями настоящей Статьи, а также субсидий в форме правительственных закупок отечественных товаров.

Статья XXI

Ничто в настоящем Соглашении не должно быть истолковано:

(а) как требование к какой-либо договаривающейся стороне предоставлять какую-либо информацию, раскрытие которой она может рассматривать как противоречащее существенным интересам ее безопасности, или

(б) как препятствующее какой-либо договаривающейся стороне предпринимать такие действия, которые они считает необходимым для охраны существенных интересов своей безопасности:

(i) в отношении расщепляемых материалов или материалов, из которых они получаются;

(ii) в отношении торговли оружием, боеприпасами и военными материалами, а также торговли другими товарами и материалами, которая осуществляется прямо или косвенно для целей снабжения вооруженных сил;

(iii) если они предпринимаются в военное время или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях, или

(с) как препятствующее какой-либо договаривающейся стороне предпринимать какие-либо действия во исполнение ее обязательств на основании Устава Организаций Объединенных Наций для сохранения международного мира и безопасности.

Статья 88

1. Государства-члены определяют следующие цели и принципы **регулирования в сфере государственных (муниципальных) закупок** (далее - закупки):

- регулирование отношений в сфере закупок законодательством государства-члена о закупках и международными договорами государств-членов; обеспечение оптимального и эффективного расходования средств, используемых для закупок в государствах-членах;
- **предоставление государствам-членам национального режима в сфере закупок**;
- *недопустимость предоставления третьим странам режима в сфере закупок более благоприятного, чем предоставляемый государствам-членам*;
- обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок;
- обеспечение беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков и поставщиков государств-членов к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путем взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом;
- обеспечение наличия уполномоченных регулирующих и контролирующих органов власти государства-члена в сфере закупок (допускается выполнение этих функций одним органом);

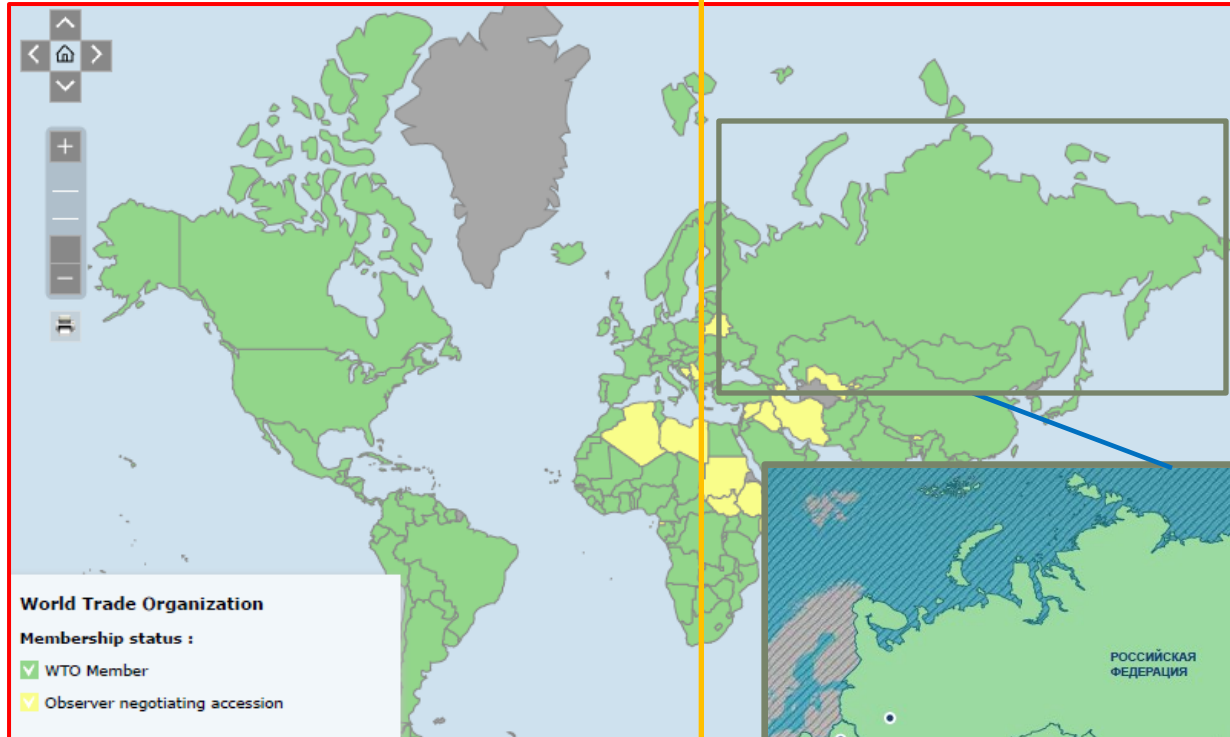
установление ответственности за нарушение законодательства государств-членов о закупках;

- развитие конкуренции, а также противодействие коррупции и другим злоупотреблениям в сфере закупок.

2. Действие настоящего Договора не распространяется на закупки, сведения о которых в соответствии с законодательством государства-члена составляют государственную тайну (государственные секреты).

Постановление N 925 имеет строго ограниченные сферы применения, которые определены Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1994 года и Договором о ЕАЭС (пункт 8 Постановления N 925). Всемирная торговая организация признает права государств устанавливать подобные приоритеты в ряде специфических сфер, в том числе в сферах обороны и безопасности, включая снабжение вооруженных сил, защиты жизни и здоровья человека, оборота золота и серебра, охраны художественных, исторических и археологических ценностей. Кроме того, Постановление N 925 применяется с учетом законодательства Евразийского экономического союза.

Из изложенного следует, что Постановление N 925 применяется в случаях, не противоречащих положениям Договора о ЕАЭС и ГАТТ-1994.

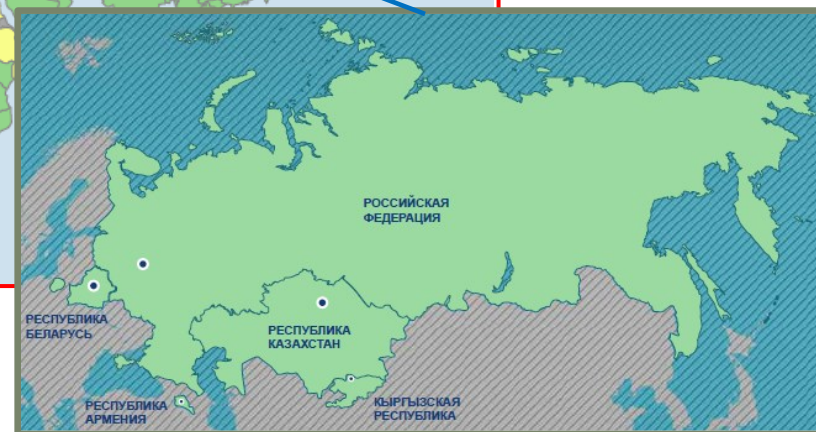


- Участники ГАТТ 1994 – 164 страны (29.07.2016);
- Признанные страны мира – 197

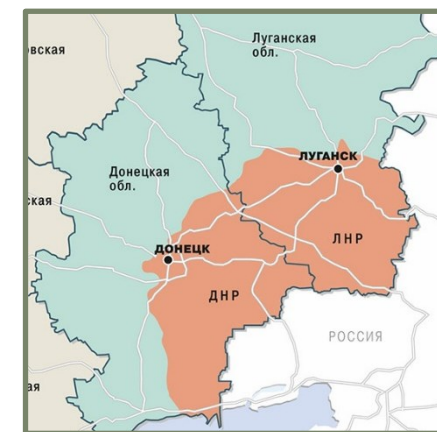
<https://www.wto.org>

Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Определение Верховного Суда РФ от 27.01.2022 №301-ЭС21-27010 по делу №А28-533/2020



Участники Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014



- Указанный в п. 1 постановления приоритет применяется к товарам, происходящим из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, на равных условиях с товарами российского происхождения.
- Происхождение товаров из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики подтверждается сертификатами о происхождении товара, выдаваемыми уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.

Постановление Правительства РФ от 17.02.2022 №201 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 ноября 2021 г. N 657»

Приоритет должен применяться в равной степени к:

- 1) товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза;
- 2) работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза.

Приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется.

Письмо ФАС России от 22.11.2019 N ИА/102692/19

01.07.2024.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" ОТ 31.12.2014 N 488-ФЗ

Приоритет **промышленной продукции**, произведенной на РФ, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, обеспечивается в случаях, не противоречащих международным договорам РФ, посредством установления

приоритета товаров **российского происхождения** по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, в соответствии с 223-ФЗ

условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, в соответствии с 44-ФЗ

ч. 2 ст. 18 488-ФЗ (утратила силу с 01.07.2024)

7.1) **русская промышленная продукция** -

промышленная продукция, которая произведена на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, отвечает критериям подтверждения производства русской промышленной продукции, утвержденным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, и сведения о которой включены в реестр русской промышленной продукции в соответствии со статьей 17.1 настоящего Федерального закона; **ст. 3 488-ФЗ**

Статья 18. Меры стимулирования спроса на русскую промышленную продукцию

1. Стимулирование спроса на русскую промышленную продукцию осуществляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, и с учетом конкурентоспособности отдельных отраслей промышленности.

2. В рамках финансирования **за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** Правительство Российской Федерации вправе в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, установить:

*требование о приобретении,
об использовании
и о реализации **русской промышленной
продукции** в приоритетном порядке.*

- Таким образом, суды правомерно признали обоснованной позицию антимонопольного органа и ООО "Гарант" о том, что соблюдение ограничений допуска, установленных Постановлением N 617 необходимо не только при закупках товаров, но и закупках услуг по производству товаров, содержащихся в Реестре для обеспечения государственных и муниципальных нужд, как для серийной продукции, так и для продукции, изготавливаемой по индивидуальным заказам потребителей.

Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 19.12.2022 №Ф06-25354/2022 по делу №А65-26976/2021

- Фабула: Пересмотр в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконным решения антимонопольного органа.
- Результат обжалования: В удовлетворении требования отказано.
- Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано.

Определение Верховного Суда РФ от 18.04.2023 №306-ЭС23-3974 по делу №А65-26976/2021

- В настоящем случае судами не учтено, что проект контракта, как неотъемлемая часть документации об аукционе, не является договором оказания услуг, но относится к смешанному договору, содержащему элементы договора купли-продажи (поставки) товара и возмездного оказания услуг. При этом значимой и конечной целью закупки являлась поставка (передача) товара, стоимостных условий и требований собственно к самим услугам проведения индивидуального обмера, изготовления ортезов по индивидуальным обмерам, примерке и передаче изготовленных ортезов не предъявлялось. Коды ОКПД 2 и КТРУ выбраны заказчиком только для поставки товара, объем выполненных работ в проекте контракта исчисляется в штуках ортезах, при этом гарантийный срок предусмотрен именно на товар, а не на работы.
- В извещении о закупке в описании объекта закупки в разделах таблицы о наименовании и характеристиках товара, работы, услуги, единицах измерения и количестве идет речь только о товаре. Заказчиком предъявляется требование, что заявка на участие в закупке должна содержать, среди прочего, характеристики предлагаемого товара; наименование страны происхождения в соответствии с Общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира; иные информацию и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара.
- В жалобе в УФАС Общество указало, что в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, содержатся сведения о не менее, чем двух производителях ортопедических бандажей.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26.01.2023 №Ф07-19525/2022 по делу №А56-44610/2022

Промышленная продукция - товары, произведенные в результате осуществления деятельности в сфере промышленности

п. 6 ст. 3 Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»

01.07.2024.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" ОТ 31.12.2014 N 488-ФЗ

Статья 17.1. Реестр российской промышленной продукции

1. В целях стимулирования спроса на **российскую промышленную продукцию**, а также применения к производителям российской промышленной продукции мер стимулирования деятельности в сфере промышленности создается реестр российской промышленной продукции, размещаемый в государственной информационной системе промышленности (далее в настоящей статье - реестр).
2. Правила формирования и ведения реестра, состав сведений, включаемых в реестр, порядок включения таких сведений в реестр и исключения их из реестра, в том числе размещения таких сведений в государственной информационной системе промышленности, и порядок предоставления сведений, включенных в реестр, утверждаются Правительством Российской Федерации.
3. В реестр включаются сведения о промышленной продукции, которая соответствует критериям подтверждения производства российской промышленной продукции, утвержденным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.
4. Включение в реестр сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, является основанием для использования знака "**Российская промышленная продукция**" в целях формирования или поддержания интереса к российской промышленной продукции, а также продвижения такой продукции на рынке. Образец, порядок использования и прекращения использования знака "Российская промышленная продукция" определяются уполномоченным органом.

Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 №719 "О подтверждении производства **российской промышленной продукции**"

Приказ Минпромторга России от 17.05.2024 N 2134 "Об утверждении образца и порядка использования и прекращения использования знака "Российская промышленная продукция"

[https://edu.lot-online.ru/media/
material/manuals/](https://edu.lot-online.ru/media/material/manuals/)
https://vk.com/fko_spb

- При этом важно подчеркнуть, что информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер. Также не вся промышленная продукция (товар), фигурирующая в вышеуказанном каталоге, может быть включена в реестр.
- Учитывая изложенное, заказчику не следует отклонять реестровую запись участника закупки из реестра, представившего ее на промышленную продукцию (товар), в случае, если она соответствует положениям "национального режима" в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), но при этом в каталоге ГИСП на указанную продукцию не содержится исчерпывающей информации, требуемой для удовлетворения положениям извещения.
- Дополнительно отмечается, что комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о соответствии товара (промышленной продукции), руководствуясь общими нормами Закона N 44-ФЗ, а также осуществляет проверку соответствующих реестровых записей из реестра, в частности, на предмет соответствия страны происхождения товара и требованиям действующего законодательства.

01.07.2024.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" ОТ 31.12.2014 N 488-ФЗ



Приказ Минпромторга России от 17.05.2024 N 2134 "Об утверждении образца и порядка использования и прекращения использования знака "Российская промышленная продукция"

7. Использование знака также допускается на печатной, информационной и сувенирной продукции, кино-, видео- и фотоматериалах в отношении промышленной продукции, которой присвоена реестровая запись реестра российской промышленной продукции, в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ "О рекламе".

8. Использование знака прекращается при исключении сведений из реестра российской промышленной продукции со дня исключения сведений из реестра российской промышленной продукции.

Использование цифрового паспорта и информации о нем осуществляется для:

- совершенствования системы каталогизации продукции;
- формирования и предоставления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;
- предоставления отчетности субъектом деятельности в сфере промышленности по результатам использования им соответствующих мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Постановление Правительства РФ от 29.06.2024 N 896

7.1) российская промышленная продукция - промышленная продукция, которая произведена на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, отвечает критериям подтверждения производства российской промышленной продукции, утвержденным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, и сведения о которой включены в реестр российской промышленной продукции в соответствии со статьей 17.1 настоящего Федерального закона;

7.2) производитель российской промышленной продукции - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации производство промышленной продукции, сведения о которой включены в реестр российской промышленной продукции;

ст. 3 488-ФЗ

01.07.2024.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" ОТ 31.12.2014 N 488-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 29.06.2024 N 896 "Об утверждении Правил формирования и использования цифровых паспортов промышленной продукции"

- Формирование цифровых паспортов и актуализация сведений в них осуществляются оператором государственной информационной системы промышленности (далее - оператор) на основании:
 - информации о субъектах деятельности в сфере промышленности и о производимой продукции и ее характеристиках, содержащейся в государственной информационной системе промышленности и предоставляемой субъектами деятельности в сфере промышленности в соответствии с Правилами предоставления субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему промышленности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. N 1604
 - заявлений об актуализации сведений в цифровом паспорте, подаваемых субъектами деятельности в сфере промышленности по собственной инициативе.
- Каждому цифровому паспорту оператором в автоматическом режиме присваивается уникальный идентификационный номер, представляющий собой числовой идентификатор, позволяющий однозначно определить промышленную продукцию, в отношении которой сформирован цифровой паспорт.
- Цифровой паспорт размещается в открытом доступе в государственной информационной системе промышленности в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и доступен субъекту деятельности в сфере промышленности, в том числе с использованием личного кабинета, созданного им в государственной информационной системе промышленности.
- Использование цифрового паспорта и информации о нем осуществляется для:
 - совершенствования системы каталогизации продукции;
 - формирования и предоставления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;
 - предоставления отчетности субъектом деятельности в сфере промышленности по результатам использования им соответствующих мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

цифровой паспорт промышленной продукции - совокупность идентификационных параметров промышленной продукции определенного вида, содержащая сведения о производителе такой продукции, **ее технических, эксплуатационных и функциональных характеристиках и свойствах**, сведения о применяемых к такой продукции стандартах и коды, соответствующие промышленной продукции согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии), формируемая в электронной форме в государственной информационной системе промышленности в целях идентификации промышленной продукции и обеспечения получения достоверной информации о промышленных товарах.

Утвержден
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 21 декабря 2017 г. N 1604

СОСТАВ ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОПЕРАТОРУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ИНФОРМАЦИОННУЮ СИСТЕМУ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СУБЪЕКТАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Наименование информации	Источник данных	Периодичность
2. Информация о субъектах деятельности в сфере промышленности		
Информация о производимой продукции и ее характеристиках, включая: - наименование и обозначение продукции; - наименование и обозначение продукции (на английском языке); - описание продукции (назначение, преимущества); - обозначение технических условий, в соответствии с которыми произведена продукция (при наличии); - обозначение документа по стандартизации, в соответствии с которым произведена продукция (при наличии); - код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (выбор из справочника "ОКПД 2" государственной информационной системы промышленности); - код по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (выбор из справочника "ТН ВЭД ЕАЭС" государственной информационной системы промышленности); - единицу измерения по Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (выбор из справочника "ОКЕИ" государственной информационной системы промышленности); технические, эксплуатационные и функциональные (потребительские) характеристики; - соответствие продукции требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к российской промышленной продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" <*****>; - адрес производства продукции (фактический адрес)	субъект деятельности в сфере промышленности субъекты деятельности в сфере промышленности - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации; <i>п. 3 ст. 3 488-ФЗ</i>	один раз (при необходимости корректируется)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" ОТ 31.12.2014 N 488-ФЗ



 <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>



[Все сервисы](#)

Новости

Каталог продукции

[Помощь и техподдержка](#) ▾

Меры поддержки

[Войти](#)

i

[Скачать перечень \(XLSX\)](#)

[Скачать только действующие \(XLSX\)](#)



Искать...



Предприятие				Продукция								Действия
Наименование	ИНН	ОГРН	Фактический адрес производителя	Первичный регистрационный номер реестровой записи	Реестровый номер	Дата внесения в реестр	Срок действия	Фактическая дата прекращения действия реестровой записи	Наименование	ОКПД2	ТН ВЭД	
q	q	q	q	q	q 0092840	q q	q ≥ 23 q	q q	q	q	q	
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ АКВАРИУС"	7701256405	1027700032953	108811, МОСКВА, Москва, ПОСЕЛЕНИЕ МОСКОВСКИЙ ВН.ТЕРГ., 22-й (п Московский) км КИЕВСКОЕ ШОССЕ, ДОМОВЛАД. 6 СТРОЕН. 1	4963\2\2023	10092840	22.09.2023	19.09.2026		Плата материнская AQH110M R30 (АМРР.687283.300)	26.20.30	8471 80 000 0	🏢 Предприятие ⚙️ Выписка из реестра

✓ [Срок действия] Больше или равно '23.07.2024' И [Фактическая дата прекращения действия реестровой записи] Пусто И [Реестровый номер] Содержит '10092840'

ОЧИСТИТЬ

5

10

20

50

100

Страница 1 из 1 (Всего элементов: 1)

- Определение страны происхождения указанных товаров [иностранных товаров] осуществляется в соответствии с законодательством РФ.
- Обоснование невозможности (обстоятельства, допускающие исключения из установленных запрета или ограничений) соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное.
- НПА подлежат обязательному опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов Правительства РФ или НПА ФОИВ, и в течение 3 рабочих дней с даты опубликования подлежат размещению в ЕИС

ч. 3 ст. 14 44-ФЗ (утрачивает силу с 01.01.2025)

Определение происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, осуществляется в целях и по правилам определения происхождения товаров, которые предусмотрены в соответствии с Договором о Союзе (Правила определения происхождения ввозимых товаров).

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 №105
«Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок»

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 №49
«Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)»

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 №60
«Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран»

Товар признается происходящим из конкретной страны, если он полностью получен или произведен в такой стране (пункт 3 Непреференциальных правил) или подвергнут достаточной переработке в такой стране, если при производстве товара использовались иностранные материалы.

Памятка о правилах определения происхождения товаров при импорте в Евразийский экономический союз" (утв. Коллегией Евразийской экономической комиссии)

Статья 25. Цель определения страны происхождения товара

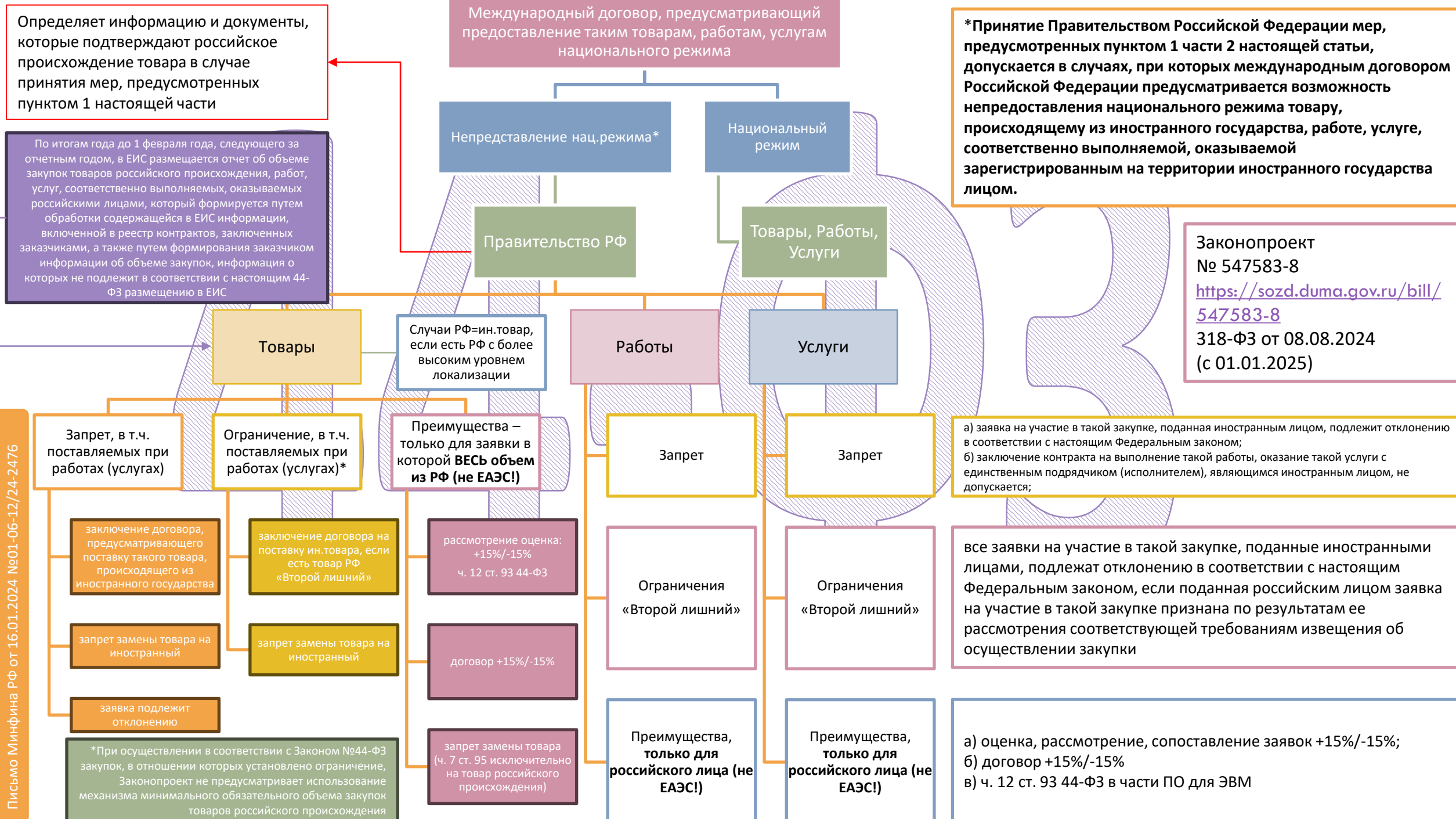
Страна происхождения товара определяется с целью осуществления тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию Российской Федерации и вывоза товара с этой территории.

Статья 26. Страна происхождения товара

Страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями, установленными настоящим Законом.

При этом под страной происхождения товара может пониматься группа стран, таможенные союзы стран, регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения происхождения товара.

Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 20.12.2005) "О таможенном тарифе"



***Принятие Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи, допускается в случаях, при которых международным договором Российской Федерации предусматривается возможность непредоставления национального режима товару, происходящему из иностранного государства, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой зарегистрированным на территории иностранного государства лицом.**

Законопроект № 547583-8
<https://sozd.duma.gov.ru/bill/547583-8>
318-ФЗ от 08.08.2024 (с 01.01.2025)

***При осуществлении в соответствии с Законом №44-ФЗ закупок, в отношении которых установлено ограничение, Законопроект не предусматривает использование механизма минимального обязательного объема закупок товаров российского происхождения**

Определяет **информацию и документы**, которые подтверждают российское происхождение товара в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 ч. 1 ст. 3.1-4 223-ФЗ

По итогам года заказчик до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, формирует и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок ТРУ российского происхождения.
Рассмотрение и оценка отчетов уполномоченным органом до 1 марта года, следующего за отчетным

Международный договор, предусматривающий предоставление таким товарам, работам, услугам национального режима

Непредставление нац.режима*

Национальный режим

Правительство РФ

Товары, Работы, Услуги

Товары, Работы, Услуги РФ=Иност.

Принятие Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п. 1 ч. 2 ст. 3.1-4 223-ФЗ, допускается в случаях, при которых международным договором Российской Федерации предусматривается возможность непредоставления национального режима товару, происходящему из иностранного государства, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой зарегистрированным на территории иностранного государства лицом.
Правительство РФ определяет информацию и документы, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Товары

Случаи РФ=ин.товар, если есть РФ с более высоким уровнем локализации

Работы

Услуги

Законопроект

№ 547583-8 <https://sozd.duma.gov.ru/bill/547583-8>
318-ФЗ от 08.08.2024 (с 01.10.2024)

не допускается:

- а) **заключение договора** на выполнение работ, оказание услуг с подрядчиком (исполнителем), являющимся иностранным лицом;
- б) перемена при исполнении договора подрядчика (исполнителя) на иностранное лицо;

не допускается:

- а) заключение договора с участником закупки, являющимся ин.лицом, в случае участия в закупке участника закупки, являющегося российским лицом, при условии соответствия такого российского лица и его предложения, поданного при участии в закупке, требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки);
- б) перемена при исполнении договора подрядчика (исполнителя) на иностранное лицо, если такой договор заключен с российским лицом

- а) оценка, рассмотрение, сопоставление заявок +15%/-15%;
- б) договор +15%/-15%
- в) при исполнении договора не допускается перемена подрядчика (исполнителя) на иностранное лицо, если такой договор заключен с российским лицом

Запрет, в т.ч. поставляемых при работах (услугах)

Ограничение, включая мин.обяз.долю товаров рос.происхождения*, в т.ч. поставляемых при работах (услугах)

Преимущества – только для заявки в которой **ВСЬ объем из РФ (не ЕАЭС!)**

Запрет

Запрет

заключение договора, предусматривающего поставку такого товара, происходящего из иностранного государства

заключение договора на поставку ин.товара, если есть товар РФ «Второй лишний»

рассмотрение, оценка, сопоставление: +15%/-15%

Ограничения «Второй лишний»

Ограничения «Второй лишний»

запрет замены товара на иностранный в отношении которого установлен запрет

запрет замены товара на иностранный в отношении которого установлено ограничение, если изначально рос.товар

договор +15%/-15%

Преимущества, **только для российского лица (не ЕАЭС!)**

Преимущества, **только для российского лица (не ЕАЭС!)**

*Минимальная обязательная доля товаров

замена товара исключительно на российский, если изначально рос.товар

При осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара.

ч. 5.2 ст. 3, Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ

2. В реестр включаются следующие информация и документы:

д) предмет договора, цена договора, информация о цене единицы товара, работы или услуги, срок (период) его исполнения, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг). *В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о цене единицы товара, о стране происхождения товара включается в реестр в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств;*

Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132

"О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки"

Учитывая изложенное, по мнению ФАС России, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии),
Е С Л И :

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Так, например, при выполнении работ по текущему ремонту обоев и клей не передаются заказчику, а используются при выполнении работ. Следовательно, в такой ситуации заказчик не вправе требовать от участника закупки указания в заявке конкретных показателей указанных товаров, и надлежащим исполнением требований Закона 44-ФЗ является указание в заявке согласия участника закупки на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке. При этом в случае, если при выполнении работ по текущему ремонту также производится установка кондиционера, то заказчик вправе требовать указания в заявке на участие в закупке конкретных показателей данного товара, так как кондиционер передается заказчику по результатам выполнения указанных работ, принимается к бухгалтерскому учету заказчика и не является строительным или иным расходным материалом, используемым при выполнении работ, оказании услуг.

Письмо ФАС России от 25.06.2020 N ИА/53616/20

"По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)"

Запрет, в т.ч. поставляемых при работах (услугах)

Товар, не допускаются:

- а) **заключение договора** на поставку такого товара;
- б) при исполнении договора замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет

Работа, Услуга, не допускаются:

- а) **заключение договора** на выполнение такой работы, оказание такой услуги с подрядчиком (исполнителем), являющимся иностранным лицом;
- б) перемена подрядчика (исполнителя) (в случае, если эта перемена допускается гражданским законодательством), с которым заключен указанный договор, на иностранное лицо, которое зарегистрировано на территории иностранного государства, в отношении которого установлен данный запрет;

Ограничение, включая мин.обяз.долю товаров рос.происхождения*, в т.ч. поставляемых при работах (услугах)

Товар, не допускаются:

- а) **заключение договора** на поставку товара, происходящего из иностранного государства, если поданы заявка на участие в закупке, окончательное предложение, **признанные по результатам их рассмотрения** соответствующими требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) и содержащие предложения о поставке товара российского происхождения;
- б) при исполнении договора замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения;

Работа, Услуга, не допускаются:

- а) **заключение договора** с участником закупки, являющимся иностранным лицом, если российским лицом поданы **заявка на участие в закупке**, окончательное предложение, **признанные по результатам их рассмотрения** соответствующими требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки);
- б) перемена подрядчика (исполнителя) (в случае, если эта перемена допускается гражданским законодательством), с которым заключен договор, на иностранное лицо, которое зарегистрировано на территории иностранного государства, в отношении которого установлено данное ограничение, если договор заключен с российским лицом;

Преимущества – только для заявки в которой **ВСЕ** объем из РФ (не ЕАЭС!)

Товар:

а) при **рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок на участие в закупке**, окончательных предложений осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения, поданного в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке участником закупки, предлагающим к поставке товар только российского происхождения, либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение договора;

б) в случае заключения договора с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, договор заключается без учета снижения либо увеличения ценового предложения, осуществленных в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;

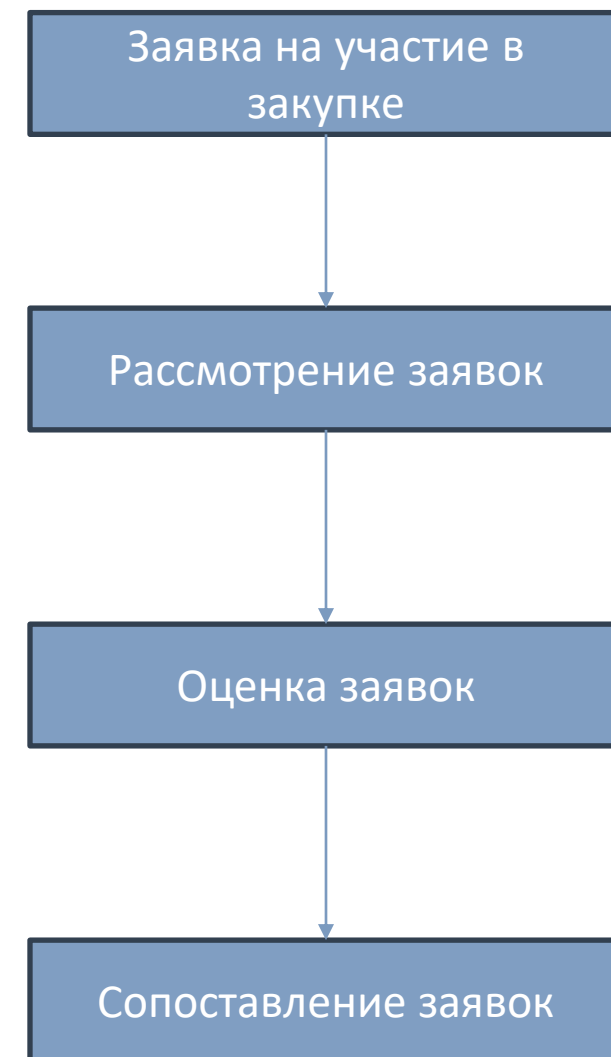
в) при исполнении договора допускается замена товара исключительно на товар российского происхождения, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения.

Работа, Услуга:

а) при **рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок на участие** в конкурентной закупке, заявок на участие в неконкурентной закупке, окончательных предложений осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения, поданного в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке участником закупки, являющимся российским лицом, либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение с ним договора;

б) в случае заключения договора с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, договор заключается без учета снижения либо увеличения ценового предложения, осуществленных в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;

в) перемена подрядчика (исполнителя) (в случае, если эта перемена допускается гражданским законодательством), с которым заключен договор, допускается исключительно на российское лицо, если договор заключен с российским лицом.



5. Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием". **Участник закупки для участия в неконкурентной закупке подает заявку на участие в неконкурентной закупке или иной предусмотренный положением о закупке для направления заказчику документ (далее - заявка на участие в неконкурентной закупке), для участия в конкурентной закупке подает заявку на участие в конкурентной закупке (далее при совместном упоминании - заявка на участие в закупке).**

ч. 5 ст. 3 223-ФЗ (в редакции 318-ФЗ) вступает в силу с 01.10.2024

Непосредственно Закон № 223-ФЗ не устанавливает требований к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в неконкурентной закупке или иному предусмотренному положением о закупке для направления заказчику документу.

Таким образом, требования к заявке или иному предусмотренному положением о закупке для направления заказчику документу для участия в неконкурентной закупке устанавливаются заказчиком самостоятельно в положении о закупке с учетом иных требований Закона № 223-ФЗ.

Письмо Минфина РФ от 30.10.2024 №24-07-09/106822

19.1. В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

утрачивает силу с 01.10.2024

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), **информация и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 3.1-4** настоящего Федерального закона;

п. 12 ч. 19.1 ст. 3.4 223-ФЗ (в редакции 318-ФЗ) вступает в силу с 01.10.2024

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

8.3) информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 настоящего Федерального закона в отношении товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

п. 8.3 ч. 9 ст. 4 223-ФЗ (в редакции 318-ФЗ) вступает в силу с 01.10.2024

6. Положения пункта 5 части 8 статьи 3, статьи 3.1-4, пункта 12 части 19.1 статьи 3.4, части 2 и пункта 8.3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо договоры с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) **при осуществлении которых заключены с 1 января 2025 года.**

8. **Типовые положения** о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе **до 1 декабря 2024 года.**

9. Положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе до 1 января 2025 года.

Положения о закупках, не соответствующие требованиям Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), по состоянию **на 1 января 2025 года считаются не размещенными в ЕИС.**

ст. 5 318-ФЗ вступает в силу с 01.10.2024

Порядок заключения и исполнения договоров в соответствии с Законом № 223-ФЗ

- существенные и несущественные условия договора;
 - предел изменения условий договора;
- случаи прекращения обязательств по договору (отказ, по соглашению сторон);
- особенности заключения отдельных видов договора

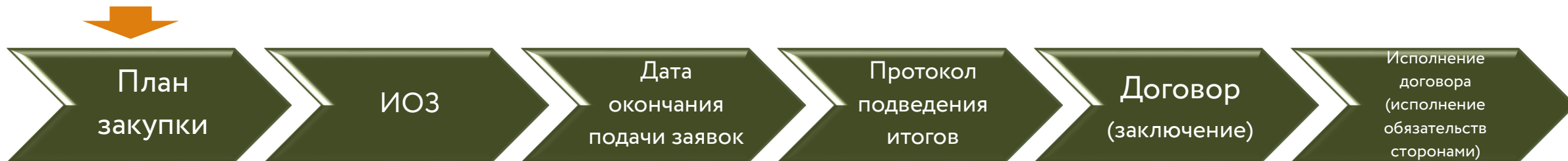
Закупка – своевременное и полное удовлетворение потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

ч. 1 ст. 1 223-ФЗ

Отмечаем, что в соответствии с частью 1 статьи 1 Закона №223-ФЗ под **закупкой** понимается **удовлетворение потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств.**

Письмо Минфина России от 14.04.2020 №24-03-08/29768

Сведения о закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки если это предусмотрено порядком формирования плана закупки принятому в соответствии с ч. 2 ст. 4 223-ФЗ, а также если информация о таких закупках подлежит размещению в ЕИС в соответствии с 223-ФЗ.



Договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки.

- Исключения, случаи возникновения потребности в закупке вследствие:
 - аварии;
 - иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
 - непреодолимой силы;
 - при необходимости срочного медицинского вмешательства;
 - а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.



ч. 5.1 ст. 3 223-ФЗ

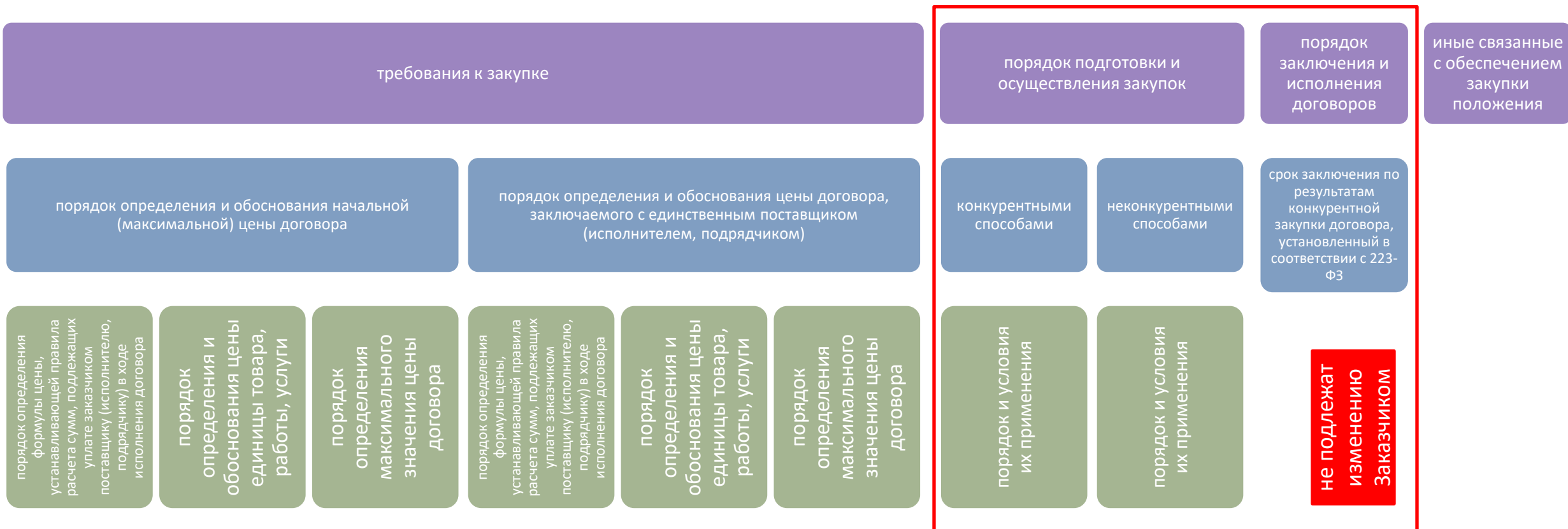
иные связанные с
обеспечением закупки
положения

Сроки оплаты товаров, работ, услуг
Требования к участникам закупки
Критерии оценки
Порядок оценки и сопоставления
Требования к закупаемым товарам, работам, услугам
Перечень товаров, работ, услуг закупаемых у субъектов МСП
Комиссия по осуществлению закупок
Особенности участия субъектов МСП
Перечень взаимозависимых лиц
Порядок направления запросов о разъяснении
Требования к протоколу, составляемому в ходе осуществления закупки
Требования к обеспечению заявок
Требования к обеспечению исполнению договора
Порядок и случаи заключения договора с несколькими участниками закупки
Случаи порядок размещения информации о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
Порядок и случаи размещения в ЕИС дополнительной информации о закупке
Требования в части содержания извещения о закупке, документации о закупке
Сроки осуществления закупки
Основания для корректировки плана закупки товаров, работ, услуг

условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Постановление
Правительства РФ от
16.09.2016 №925

Типовое положение о закупке Заказчика



В типовом положении о закупке определяется в том числе дата, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим типовым положением

Постановление Конституционного Суда от 23.12.2022 РФ №57-П

«По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 432, пункта 1 статьи 438, пункта 4 статьи 445, пункта 5 статьи 447 и пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы»

Фактически по объему регулирования положение о закупке призвано восполнить краткость регулирования собственно закупочной деятельности в данном Федеральном законе. Это выражается в выборе как способов закупки, так и - в очерченных законодательством пределах - их содержания. Допуская решение такого рода вопросов в положении о закупке, законодатель тем самым не исключает решения в нем и вопроса о последствиях признания торгов несостоявшимися, в том числе в части возможности или необходимости заключить договор с единственным участником торгов. При этом важной функцией положения о закупке является обеспечение открытости и прозрачности закупочной политики заказчика, в том числе путем размещения положения в единой информационной системе (часть 1 статьи 4 данного Федерального закона).

- ❑ Признать пункт 2 статьи 432, пункт 1 статьи 438, пункт 5 статьи 447 и пункт 4 статьи 448 ГК Российской Федерации не противоречащими Конституции Российской Федерации, поскольку по конституционно-правовому смыслу этих норм в системной связи с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":
 - ❑ не предполагается обязанность заказчика (организатора торгов) заключить договор, на право заключения которого проводятся обязательные торги, с единственным участником торгов в случае их признания несостоявшимися в связи с отсутствием других участников торгов, если в положении о закупке, принятом в соответствии с данным Федеральным законом, прямо предусмотрено, что в этом случае договор не заключается и торги проводятся повторно;
 - ❑ когда же в названном документе подобное решение вопроса не предусмотрено либо допускается произвольное усмотрение заказчика (организатора торгов) в вопросе о заключении такого договора, признание торгов несостоявшимися на указанном основании не влечет отказа от заключения договора с единственным участником торгов, если объективных препятствий к заключению договора с этим участником не имеется (заказчик имеет возможность заключить договор с единственным участником, предложение которого является конкурентным, соответствует закупочной документации, а она, в свою очередь, не ограничивает условия для свободной конкуренции).
- ❑ Выявленный в настоящем Постановлении конституционно-правовой смысл пункта 2 статьи 432, пункта 1 статьи 438, пункта 5 статьи 447 и пункта 4 статьи 448 ГК Российской Федерации является общеобязательным, что исключает любое иное их истолкование в правоприменительной практике.

Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

ст. 3.6 223-ФЗ

По мнению Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России, порядок закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должен:

- учитывать положения законодательства РФ;
- представлять собой последовательность действий заказчика и поставщика при заключении договора;
- в том числе размещение заказчиком извещения о такой закупке (при необходимости);
- случаи, в которых заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- направление заказчиком проекта договора поставщику;
- сроки подписания договора заказчиком и поставщиком;
- внесение заказчиком информации о договоре в реестр договоров (при необходимости);
- а также иные действия, обеспечивающие заключение заказчиком и поставщиком договора.

Письмо Минэкономразвития России от 03.02.2017 №Д28и-386



- Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов.
- Договор заключается с лицом, выигравшим торги.
- В случаях, указанных в ГК РФ или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.
- *Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.*

Закупка ТРУ – совокупность действий, осуществляемых в установленном 223-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение нужд Заказчика. Закупка начинается с определения ППИ и завершается исполнением обязательств сторонами договора.

Способ закупки – вид процедуры определения ППИ в соответствии с условиями их применения.

Форма закупки ТРУ – осуществление совокупности действий, предусмотренных способом закупки в зависимости от использования сторонних программно-аппаратных комплексов и(или) степени открытости соответствующего способа закупки

- Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.
- Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.
- Аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом.
- Правила, предусмотренные ст. ст. 448 и 449 ГК РФ, применяются также к торгам, проводимым в целях заключения договоров на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг или приобретение имущественных прав, если иное не установлено законом или не вытекает из существа отношений.

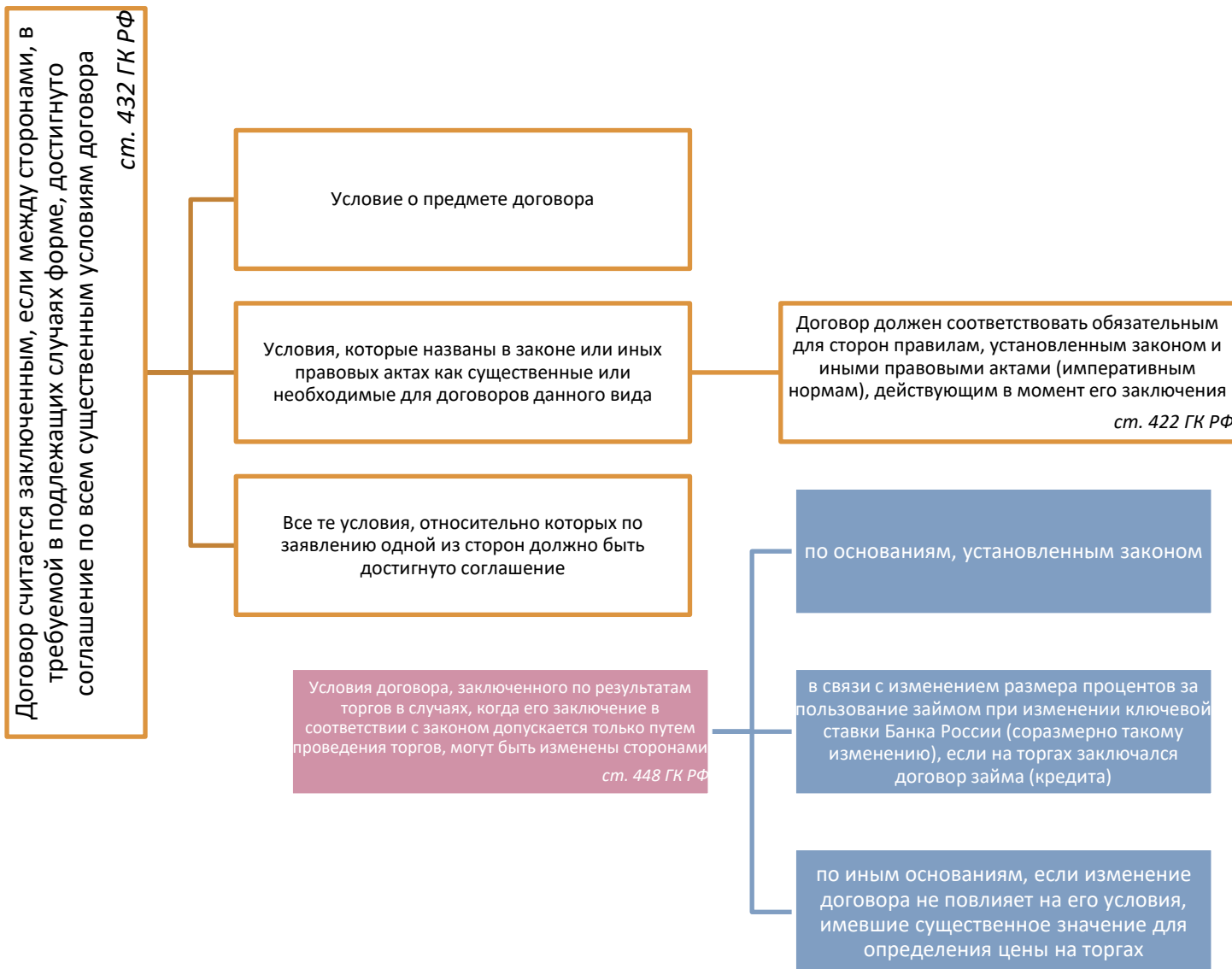
ст. 447 ГК РФ

- Аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.
- Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.
- **Условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.**
- Если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за 3 дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за 30 дней до проведения конкурса.
В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.
Организатор закрытого аукциона или закрытого конкурса обязан возместить приглашенным им участникам реальный ущерб независимо от того, в какой именно срок после направления извещения последовал отказ от проведения торгов.
- Если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов, победитель торгов не вправе уступать права (за исключением требований по денежному обязательству) и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного на торгах договора.
Обязательства по такому договору должны быть исполнены победителем торгов лично, если иное не установлено законом.
- **Условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:**
 - 1) по основаниям, установленным законом;
 - 2) в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);
 - 3) по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

- 1. Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение 1 года со дня проведения торгов.
- Торги могут быть признаны недействительными в случае, если:
 - кто-либо необоснованно был отстранен от участия в торгах;
 - на торгах неосновательно была не принята высшая предложенная цена;
 - продажа была произведена ранее указанного в извещении срока;
 - были допущены иные существенные нарушения порядка проведения торгов, повлекшие неправильное определение цены продажи;
 - были допущены иные нарушения правил, установленных законом.
- 2. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги, и применение последствий, предусмотренных ст. 167 ГК РФ.
- 3. Расходы организатора торгов, связанные с применением последствий недействительности торгов и необходимостью проведения повторных торгов, распределяются между лицами, допустившими нарушения, повлекшие признание торгов недействительными.



❑ **договор** – соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей *[п. 1 ст. 420 ГК РФ]*



Договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с ч. 2 ст. 4 223-ФЗ порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с 223-ФЗ), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

ч. 5.1 ст. 3 223-ФЗ

Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

ч. 29 ст. 3.4 223-ФЗ

Вместе с тем судами установлено, что на основании дополнительного соглашения многократно увеличена цена договора. Такое изменение является произвольным, направлено на нивелирование условий проведенного аукциона (в частности, основной договор содержал условие о неизменности цены договора на протяжении всего срока его действия), не соответствует принципам осуществления закупок (эффективности, обеспечения конкуренции, недопущения злоупотреблений, в том числе коррупции), нарушает требования п. 8 ст. 448 ГК РФ (в редакции, действовавшей на момент рассмотрения спора, до 01.06.2018) о недопущении изменения договора, которое влияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

«Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.
ДОГОВОР КУПЛИ-ПРОДАЖИ/ПОСТАВКИ

Условие о предмете договора

№ п/п	Наименование товара	Количество	Единица измерения	Цена за единицу, руб.	Сумма, руб.
1.	Стул	1	шт.	15 000,00	15 000,00
2.	Тумба	2	шт.	10 000,00	20 000,00
	...				
10.	Шкаф	1	шт.	25 000,00	25 000,00
ИТОГО:					400 000,00

Предмет закупки - товар

Условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара/п. 3 ст. 455 ГК РФ

ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ № 01
Наименование работ и затрат: Ремонт помещений: Кабинет №46 (ПИБ 1) 2 этаж, №47 (ПИБ 1) 3 этаж, №69 (ПИБ 2) 3 этаж, №70 (ПИБ 1) 3 этаж
Основание:

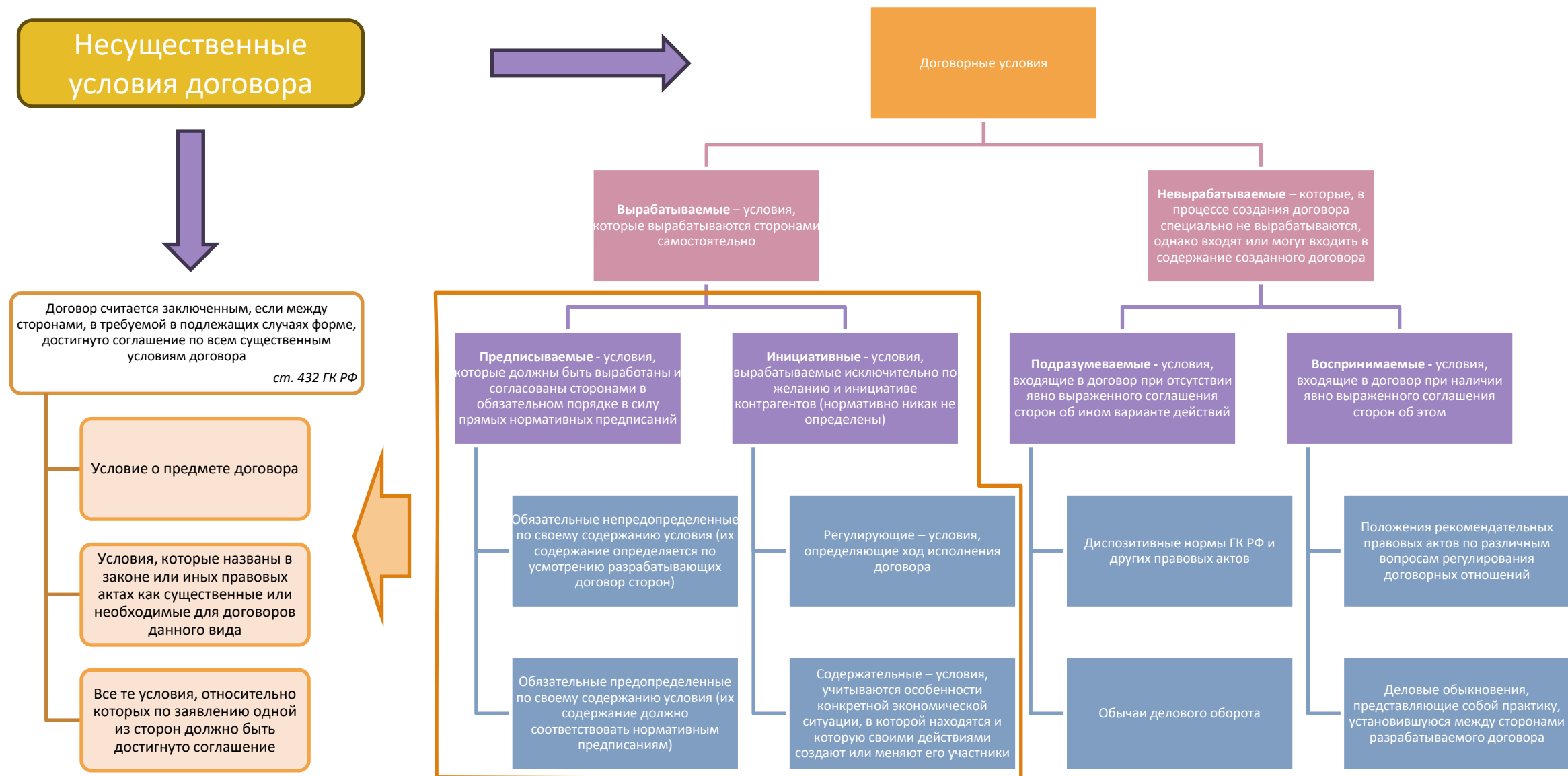
Сметная стоимость: 1515,421 тыс.руб
Нормативная трудоемкость: 793,39 чел.-ч
Сметная заработная плата: 245,649 тыс.руб

Составлен(а) в уровне цен на: Ноябрь 2021 г.
Наименование региона: Санкт-Петербург
Наименование редакции СНБ: ТЕР-2001 Санкт-Петербург редакция 2016 (ГЭ 2012) ДИЗ №9
Наименование сборника индексов пересчета: Индексы по расценкам 11.2021 Санкт-Петербург редакция 2016 (ГЭ 2012)
Наименование сборника текущих цен: ССЦ 11.2021 Санкт-Петербург редакция 2016 (ГЭ 2012)

№ п/п	Шифр и номер позиции норматива	Наименование работ и затрат	Количество	Стоимость на единицу, руб.		Общая стоимость, руб.			Затраты труда рабочих, чел.-ч. не занят. обл. машин	
				ед. изм.	Всего	Экспл. машин	Всего	Основной зарплаты	Экспл. машин	обслуживающ. машины
			Основной зарплаты							В т.ч. зарплаты
№1 Кабинет №46 (ПИБ 1) 2 этаж										
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Пол пом +тамбур										
1	ТЕРр57-3-01 (0)	Разборка плинтусов деревянных и из пластмассовых материалов V=22,2/100; Изп=28,173; НР=0,89; СП=0,49	0,222 100 м плинтуса	35,97 35,97	0 0	535,43	224,97	0 0	3,77 0	0,84 0
ИТОГО:						1 269,82	445,1	0	1,798	

Предмет закупки - работа

По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.
п. 1 ст. 702 ГК РФ (Предмет договора - содержание, виды и объем подлежащих выполнению работ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 04.02.2019 №Ф09-8317/18 по делу №А07-33153/2017; Определение ВАС РФ от 21.06.2010 №ВАС-6393/10 по делу №А12-12230/2009)



☐ **договор** – соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей *[п. 1 ст. 420 ГК РФ]*

Условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами

ст. 448 ГК РФ

по основаниям, установленным законом

в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита)

по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах

41. Изменение сторонами условий договора, заключенного по результатам обязательных процедур, конкурентных закупок, допускается в пределах, установленных законом (например, пункт 8 статьи 448 Гражданского кодекса, статья 95 Закона о контрактной системе), и само по себе не может являться нарушением требований частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Например, о создании для победителя преимущественных условий участия не может свидетельствовать сама по себе вероятность привлечения большего количества участников в случае изначального составления договора на измененных условиях.

Вместе с тем

- если договор **изменен настолько, что это влияет на условия, представляющие существенное значение, например, для определения цены договора**,
- и имеются достаточные основания полагать, что в случае изначального предложения договора на измененных условиях состав участников был бы иным и (или) победителем могло быть признано другое лицо,
то действия сторон по изменению договора могут быть квалифицированы как обход требований статьи 17 Закона о защите конкуренции, а соглашение, которым внесены соответствующие изменения, считается ничтожным на основании частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 2 статьи 168 и пункта 8 статьи 448 Гражданского кодекса.

*Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2
"О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства"*

Таким образом, заказчик вправе вносить изменения в заключенный договор только в случаях, установленных частью 5 статьи 4 Закона №223-ФЗ, следовательно, заказчик не вправе изменять предмет заключенного договора.

Письмо Минэкономразвития России от 25.07.2016 №ОГ-Д28-8965

В случае, если при заключении и исполнении договора:

- изменяются количество;
- объем;
- цена закупаемых товаров, работ, услуг;
- сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор в ЕИС размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

ч. 5 ст. 4 223-ФЗ

Положение о закупке Заказчика

требования к закупке

порядок подготовки и осуществления закупок

порядок заключения и
исполнения договоров

иные связанные с
обеспечением закупки
положения

порядок определения и
обоснования начальной
(максимальной) цены
договора

порядок определения и
обоснования цены договора,
заключаемого с единственным
поставщиком (исполнителем,
подрядчиком)

конкурентными способами

неконкурентными способами

«Закрытие» договора

Изменение условий,
заключенного
договора

Прекращение
договора

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно устанавливать в положении о закупке все условия, касающиеся заключения по результатам закупки договора, его исполнения и расторжения, **в том числе порядок осуществления приемки поставленного товара** и сроков его оплаты, применение штрафных санкций в случае несоблюдения сроков исполнения обязательств.

Письмо Минфина России от 29.11.2019 №24-03-07/93076

3. Установление в положении о закупке или типовой документации о закупке, типовом договоре размера и порядка взыскания неустойки, порядка приемки товаров, работ, услуг по договору

Законом о закупках не установлены случаи, порядок взыскания неустойки, а также порядок приемки товаров, работ, услуг по договору.

Вместе с тем, установление в положении о закупке или типовой документации о закупке, типовом договоре порядка взыскания неустойки и приемки товаров, работ, услуг по договору позволяет сформировать единообразную практику привлечения заказчиком поставщика к гражданско-правовой ответственности и реализовать принцип неотвратимости наказания недобросовестного поставщика за неисполнение им условий договора.

При этом с целью эффективного исполнения договора целесообразно установить в проекте договора:

- перечень обязательств, неисполнение или ненадлежащее исполнение которых влечет взыскание неустойки, размер неустойки в зависимости от неисполненного, не надлежаще исполненного обязательства, порядок взыскания неустойки,
- **порядок и сроки приемки товаров, работ, услуг по договору, в том числе порядок взаимодействия сторон по договору.**

"Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц" (утв. ФАС России)

Порядок **подготовки и осуществления** закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и **исчерпывающий перечень случаев** проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.
ст. 3.6 223-ФЗ

Управление Федеральной службы безопасности по Республике Марий Эл сообщило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл информацию о возможном нарушении акционерным обществом «Жилищно-эксплуатационная управляющая компания «Заречная» (далее – общество) Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при заключении в 2019-2021 годах контрактов (договоров) на оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов без проведения конкурентных процедур.

По мнению антимонопольного органа, действия по заключению прямых договоров и непроведению конкурентных процедур приводят к предоставлению обществом преимущественных условий конкретным хозяйствующим субъектам, что влечет ограничение конкуренции и неэффективное расходование средств. Непроведение конкурентных процедур не отвечает целям и принципам осуществления таких закупок в соответствии с частью 1 статьи 1, частью 1 статьи 3 Закона о закупках; фактически действия общества по заключению договоров до 100 000 рублей являлись «дроблением» единой потребности в товарах, работах, услугах и уходом от проведения конкурсных процедур.

Избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения законодательства о защите конкуренции. Закрепленные заказчиком в положении о закупке условия, позволяющие осуществлять закупку у единственного поставщика во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции. Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам, например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы (пункт 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 г.).

Из установленных при рассмотрении дела обстоятельств усматривается, что неоднократное заключение договоров, хоть формально и подпадающих под условия статьи 3.6 Закона о контрактной системе и Положения о закупке, в совокупности представляет собой единую сделку с каждым предпринимателем, искусственно раздробленную на части и оформленную самостоятельными договорами.

Доказательств необходимости совершения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) либо условий, свидетельствующих о невозможности проведения закупочных процедур, материалы дела не содержат, в то время как осуществление такой закупки носит исключительный характер.

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 22.11.2024 №301-ЭС24-10122 по делу №А38-717/2023

Цена работы, сроки выполнения подрядных работ, порядок оплаты в силу ст. 708, 709, 711 ГК РФ относятся к числу существенных условий договора.

Изменение существенных условий заключенного договора относительно его проекта, исполнение договора на условиях, отличных от указанных в документации, нарушают равенство потенциальных участников закупки, ограничивают конкуренцию при проведении запроса предложений и создают для единственного участника запроса предложений - ООО "П" более выгодные условия исполнения договора, неизвестные иным потенциальным участникам запроса предложений.

Между тем, изменение договора, заключенного по правилам Закона о закупках, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, имевшими существенное значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается (пункт 16 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом от 16.05.2018).

В рассматриваемом случае изменения договора повлияли на его условия, имевшие существенное значение для определения цены закупки, в том числе на количество участников.

Поскольку иные потенциальные участники закупки не обладали информацией о возможности изменения стоимости работ и продления сроков исполнения договора была ограничена конкуренция за право заключения и исполнения договора.

Учитывая, что при заключении договора подрядчик знал о сроках и объемах выполнения работ, то ООО "П" в дальнейшем предоставлено преимущество при исполнении договора путем изменения существенных условий договоров (продление сроков выполнения работ, увеличение стоимости работ) в отсутствие оснований (случаев), предусмотренных законом и заключенным Договором.

Решение Коми УФАС России от 13.01.2023 N 01-121/224 по делу N 011/01/17-962/2022

В соответствии с пунктом 15.4 Положения о закупке (в редакции, действующей на момент размещения извещения Запросов NN 1, 2; далее - Положение N 1) Заказчик по согласованию с поставщиком в ходе исполнения договора вправе изменить количество всех предусмотренных договором товаров, объем предусмотренных работ, услуг при изменении потребности в товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых заключен договор в объеме, указанном в документации о закупке, а также при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, услуг, не предусмотренных договором, но связанных с такими работами, услугами, предусмотренными договором. При поставке дополнительного количества таких товаров, выполнении дополнительного объема таких работ, оказании дополнительного объема таких услуг Заказчик по согласованию с контрагентом вправе изменить первоначальную цену договора пропорционально количеству таких товаров, объему таких работ, услуг, а при внесении соответствующих изменений в договор в связи с сокращением потребности в поставке таких товаров, выполнении таких работ, оказании таких услуг Заказчик в обязательном порядке изменит цену договора указанным образом.

Таким образом, на момент размещения Запросов предложений Положением N 1 была предусмотрена возможность увеличения цены договора при поставке дополнительного количества товара пропорционально измененному количеству товара, а при уменьшении объема поставки предусмотрено в обязательном порядке произвести уменьшение цены договора. Изменение сроков действия договора Положением N 1 не предусматривалось.

Таким образом, из анализа условий Положения N 2 следует, что увеличение количества поставляемого товара возможно, если это предусмотрено документацией о закупке; изменение условий договоров допускается по основаниям, которые предусмотрены положениями этих договоров, законодательством РФ с учетом особенностей, указанных в Положении и документации о закупке.

Согласно п. 2.3.3 документаций Запросов предложений NN 1, 2 заключенный по результатам запроса предложений договор фиксирует все достигнутые сторонами договоренности.

В соответствии с п. 4.3 договоров NN 1, 2 - цена Товара, указанная в спецификации, может быть изменена в течение срока действия договоров из-за изменений стоимости сырья, энергоресурсов и других ценообразующих факторов по согласованию сторон, о чем Поставщик обязан уведомить Покупателя письменно.

В соответствии с пунктом 4.15.1 документаций изменение и расторжение договора, заключенного по результатам процедуры запроса предложений, осуществляется в порядке Положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика и раздела 5 "Информационная карта" документации закупки, а также законодательством Российской Федерации.

Разделом 5 "Информационная карта" документаций не предусмотрены условия изменения договора, в том числе условия изменения сроков действия договора: в пункте 29 "Возможность изменения цены договора и объема закупаемых товаров (работ), а также иных условий договора" указано "Не предусмотрено".

Таким образом, положениями договоров предусмотрено изменение цены товара в течение срока действия договоров в определенных случаях и не предусмотрено изменение объема поставки закупаемого товара, а также не предусмотрено изменение сроков действия договоров.

Определение Калининградского УФАС России от 03.06.2021 по делу N 039/01/11-598/2021



1. Признать в действиях Государственного предприятия Калининградской области «В» и общества с ограниченной ответственностью «А», выразившихся в изменении объема поставки товара, предусмотренного в дополнительных соглашениях № 2 от 12.11.2018, № 4 от 22.07.2019 к договору поставки № 03/58/05/16 от 19.02.2016, а также в дополнительном соглашении № 3 от 08.05.2020 к договору поставки № 02/938/05/16 от 26.12.2016, нарушение пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
2. Признать в действиях Государственного предприятия Калининградской области «В» и общества с ограниченной ответственностью «А», выразившихся в увеличении цены единицы товара, предусмотренного дополнительными соглашениями № 1 от 02.02.2017, № 3 от 17.01.2019 к договору поставки № 03/58/05/16 от 19.02.2016, а также дополнительным соглашением № 1 от 17.01.2019 к договору поставки № 02/938/05/16 от 26.12.2016, нарушение пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
3. Признать в действиях Государственного предприятия Калининградской области «В» и общества с ограниченной ответственностью «А», выразившихся в продлении срока действия договора, предусмотренного дополнительным соглашением № 2 от 12.11.2018 к договору поставки № 03/58/05/16 от 19.02.2016, а также дополнительным соглашением № 2 от 24.12.2019 к договору поставки № 02/938/05/16 от 26.12.2016, нарушение пункта 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
4. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.
5. Передать материалы дела № 039/01/11-598/2021 должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение антимонопольного законодательства, к административной ответственности.

Решение Калининградского УФАС №623/04 от 31 января 2022 г.

<https://br.fas.gov.ru/?text=039%2F01%2F11-598%2F2021&type=2>

**дата приведена согласно данным сайта ФАС России (по-видимому допущена опечатка в реквизитах решения)*

Пунктом 21.2.2. Положения о закупке установлено, что заключение дополнительных соглашений к договору по соглашению сторон в отношении изменения существенных условий договора возможно на основании решения Руководителя заказчика либо уполномоченного им лица в следующих случаях: в случае улучшения условий исполнения договора для заказчика (сокращение сроков исполнения договора или его отдельных этапов), отмены или уменьшения аванса, предоставления отсрочки или рассрочки при оплате, улучшения характеристик продукции, увеличения сроков и объема гарантийных обязательств); в случае существенного изменения обстоятельств, из которых заказчик и поставщик исходили при заключении договора, в результате которого исполнение договора без изменения его условий настолько нарушит соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлечет хотя бы для одной стороны такой ущерб, что сторона в значительной степени лишится того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора; в случае необходимости изменения сроков исполнения договора, при условии: наступления обстоятельств, препятствующих исполнению договора и (или) наличия потребности заказчика. При этом по договорам, заключенным в целях исполнения ГОЗ, изменение сроков исполнения договора допускается в пределах сроков, предусмотренных государственным контрактом, с соблюдением требований Федерального закона N 44-ФЗ, Федерального закона N 275-ФЗ.

Таким образом, изменение срока исполнения договора путем заключения дополнительного соглашения, то есть в отношении существенного условия с учетом целей поставки, возможно при условии наступления обстоятельств, препятствующих исполнению договора и (или) наличия потребности заказчика.

Судом апелляционной инстанции установлено и материалами дела подтверждено, что исходя из буквального содержания оспариваемого условия пункта 5 дополнительного соглашения от 01.06.2020 N 1 установленный срок в 11 месяцев с даты поступления аванса на расчетный счет поставщика, по своей сути является неопределенным и зависит от исполнения обязанности по перечислению аванса, что также является льготным условием по сравнению с первоначальными условиями, с учетом которых был определен победитель аукциона.

Проанализировав материалы дела, суд апелляционной инстанции верно указал, что является неправомерным включении в договор условия о зависимости поставки от внесения аванса, поскольку на момент согласования оспариваемого условия пункта 5 дополнительного соглашения такого обстоятельства не существовало.

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.12.2022 N Ф09-8608/22 по делу N А71-347/2022

Суды при рассмотрении спора пришли также к выводу о том, что в результате заключения дополнительного соглашения изменился предмет закупки. Однако ими не учтено, что предметом закупки и заключенного по результатам проведения процедуры закрытого запроса предложений договора на выполнение работ, являлся Лот N 801 на выполнение проектно-изыскательских работ по разработке проектной и рабочей документации по перечисленным в извещении проектам. При этом изменение объема работ, услуг по указанному предмету не является изменением предмета закупки, который остался неизменным (выполнение согласованных видов работ), а возможность увеличения (уменьшения) объема закупки допускалось Положением о закупках корпорации при определенных в нем условиях.

Судебная коллегия также принимает во внимание, что Договором N 636/849 были предусмотрены условия о том, что работы, не входящие в предмет договора, могут быть выполнены в рамках отдельно заключаемого дополнительного соглашения (пункт 1.5); заказчик вправе вносить изменения в Техническое задание (пункт 11.1), уточнение основных технико-экономических показателей и состава объектов возможно в новых Технических заданиях по результатам разработки 3-х вариантов концепции и утверждения заказчиком одного из них (пункты 1.12, подпункты 7.2, 8 пункта 1.14 Технического задания).

Суды не дали оценки этим условиям договора, позволяющим уточнять объем выполняемых работ, а также не учли доводы исполнителя о том, что изменение объемов работ вызваны внесением изменений в Федеральную целевую программу "Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011 - 2020 годы", перераспределение объемов работ по договору без увеличения их стоимости осуществлено по воле заказчика, у исполнителя в этом не было и не могло быть заинтересованности.

*Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.12.2022 по делу №А60-34557/2017
Определение Верховного Суда РФ
от 03.04.2023 №309-ЭС23-2765 по делу №А60-34557/2017 (отказ в передаче дела)*



КИРИЛЕНКО СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ

Сообщество «Вконтакте»:

https://vk.com/fko_spb

Телеграмм-канал:

https://t.me/fko_spb

Моб.телефон

[+79095871417](tel:+79095871417)



@FKO_SPB

УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР АО РАД  | РОССИЙСКИЙ
АУКЦИОННЫЙ ДОМ

Тел. 8-800-777-57-57

Почта: edu@auction-house.ru

Адрес: Санкт-Петербург, пер. Гривцова, д. 5, лит. В



@RAD_ZAKUPKI

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!