

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при
Губернаторе Самарской области по
содействию развитию конкуренции
в Самарской области

«05» 03 2024 года

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Главного управления организации торгов Самарской области
за 2023 год**

**I. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения
антимонопольного законодательства**

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденным приказом Главного управления организации торгов Самарской области от 07.02.2019 № 22 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Главном управлении организации торгов Самарской области» в целях предупреждения и оценки рисков нарушения Главным управлением организации торгов Самарской области (далее – Главное управление) антимонопольного законодательства на постоянной основе в течение 2023 года проводились следующие мероприятия:

сбор сведений в Главном управлении о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Главного управления за 2021, 2022, 2023 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Главного управления;

анализ проектов нормативных правовых актов Главного управления, разработанных в 2023 году;

мониторинг и анализ практики применения Главным управлением антимонопольного законодательства;

консультации с сотрудниками Главного управления с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Приказом Главного управления от 19.12.2022 № 426 утверждена карта комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2023 год (<https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>).

К комплаенс-рискам Главного управления относятся:

нарушение антимонопольного законодательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области;

нарушение антимонопольного законодательства при проведении торгов (за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области);

наличие в нормативном правовом акте Главного управления положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

разработка нормативного правового акта Главного управления, положения которого могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

1. Анализ дел, рассмотренных с участием Главного управления в качестве ответчика в судебных инстанциях в 2021, 2022, 2023 годах показал, что предъявление исковых требований к Главному управлению имеет следующую динамику:

а) 2021 год – 4 требования, из них:

1 (о признании недействительными торгов, проведенных посредством электронного аукциона; о применении последствий недействительности в виде признания недействительным государственного контракта заключенного по итогам закупочной процедуры);

1 (об отмене протокола подведения итогов конкурса);

1 (о признании незаконными действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме);

1 (о признании незаконными действий аукционной комиссии о признании второй части заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также об обязанности аукционной комиссии внести соответствующие изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме).

В удовлетворении всех требований отказано в полном объеме.

б) 2022 год – 1 требование (о признании недействительным аукциона по предоставлению участка недр местного значения). Требование удовлетворено.

в) 2023 год - 1 требование (о признании недействительным аукциона по предоставлению участка недр местного значения). В удовлетворении требования отказано в полном объеме.

2. В результате проведенного анализа решений, вынесенных федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения жалоб на действия Главного управления за 2023 год установлено.

Подано 2 жалобы на действия Главного управления по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции». Производства по возбужденным делам прекращены в связи с отсутствием в действиях Главного управления нарушений Федерального закона «О защите конкуренции».

Анализ решений, вынесенных федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения жалоб на действия Главного управления за 2020-2022 годы отражен в Докладе об антимонопольном комплаенсе Главного управления за 2022 год, размещенного на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>

3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Главного управления.

Главное управление является органом исполнительной власти Самарской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (Положение о Главном управлении утверждено постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165).

Одной из основных задач Главного управления является реализация государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области. В связи с этим Главное управление разрабатывает проекты нормативных правовых актов Правительства Самарской области в указанной сфере.

В целях реализации пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе Главным управлением на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» 4 декабря 2023 года размещен План проведения анализа нормативных правовых актов.

В установленные сроки (с 04.12.2023 по 18.12.2023) замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

В целях реализации пункта 3.4 Положения об антимонопольном комплаенсе Главным управлением на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» размещены 11 проектов нормативных правовых актов, разработанных в 2023 году.

В установленные сроки замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

4. Анализ практики применения Главным управлением антимонопольного законодательства.

В целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году Главным управлением проведено 4 заседания межведомственной рабочей группы по содействию развитию конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок: 30.03.2023; 16.05.2023; 28.09.2023; 12.12.2023.

В заседаниях принимали участие представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, Государственной инспекции финансового контроля Самарской области, а также приглашенные лица.

На заседаниях обсуждались вопросы:

30.03.2023:

о применении требований к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий при проведении совместных торгов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.04.2021 № 620;

о возможности выделения отдельным файлом требований, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частями 1, 1.1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

о возможности создания единых комиссий для осуществления типовых закупок.

16.05.2023:

о корректировке требований к оформлению копий регистрационных удостоверений, предоставляемых при приемке изделий медицинского назначения в соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы РФ;

о порядке рассмотрения заявки участника закупки в случае

подтверждения участниками закупки соответствия дополнительным требованиям;

об оформлении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

о проведении совместного заседания Общественного совета при Главном управлении организации торгов Самарской области, Общественного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Самарской области и межведомственной рабочей группы по содействию развитию конкуренции в Самарской области.

28.09.2023:

о рассмотрении заявок участников в случае установления запрета на допуск и ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 и от 30.04.2020 № 616;

о способе подтверждения участниками закупки соответствия требованиям законодательства о лицензировании, с учетом позиции Министерства экономического развития РФ, изложенной в письме от 25.08.2023 №ОГ-Д24-7294;

о порядке рассмотрения заявок, содержащих сведения о реестровых записях, предоставляемых в соответствии с постановлением Правительства РФ № 878;

об осуществлении закупки лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии;

о критериях оценки заявок при проведении конкурса на оказание услуг по периодическому медицинскому осмотру;

о формировании групп регионального каталога, в том числе лекарственных препаратов, закупки по которым осуществляются с

ограничением для СМП и СОНО в соответствии со ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ;

о порядке рассмотрения заявок участников, в случае если такая заявка подана и посредством интерфейса ЭТП, а также в формате прообраза машинопечатного документа.

12.12.2023:

о порядке определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок охранных услуг в соответствии с приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45 и применения заказчиками ст. 34 БК РФ для ее снижения;

о проведения закупок работ (услуг) по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

о необходимости заказчикам, принимающим участие в совместных торгах, устанавливать требование об обеспечении заявки на участие закупке в случае, если начальная (максимальная) цена контракта в заявке-первоисточнике составляет менее 1 млн. руб.;

о возможности внесения изменений в заключенные контракты на поставку лекарственных препаратов в случае наличия данных от производителя о прекращении выпуска препарата, об изменениях, внесенных в регистрационное досье лекарственного препарата;

о порядке применения при рассмотрении заявок участников закупки условий допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Информация о правоприменительной практике, а также правовой позиции участников межведомственной рабочей группы доведена до сведения всех сотрудников Главного управления.

II. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Приказом Главного управления от 19.12.2022 № 424 утвержден План мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2023 год (далее – План).

План размещен на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>

Мероприятия Плана по снижению комплаенс-рисков в 2023 году включали в себя:

периодическое обучение гражданских служащих Главного управления, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление контроля за надлежащим исполнением гражданским служащим Главного управления своих должностных обязанностей;

мониторинг и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

направление гражданского служащего Главного управления на повышение уровня квалификации;

анализ принятых в 2022 году Главным управлением нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

проведение независимой экспертизы проекта нормативного правового акта на предмет его соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По состоянию на 01.01.2024 года Главным управлением мероприятия Плана выполнены.

Один гражданский служащий Главного управления прошел обучение в 2023 году в Учебно-методическом центре ФАС России по

программе повышения квалификации «Организация системы антимонопольного комплаенса. Управление антимонопольными рисками в деятельности хозяйствующих субъектов».

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом Главного управления от 19.12.2022 № 425 утверждена Методика расчета в 2023 году ключевых показателей эффективности функционирования в Главном управлении антимонопольного комплаенса (далее – Методика).

Методика размещена на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Главного управления в целом являются:

Наименование показателя	Значение показателя, 2023 г.		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Главного управления	0 ед.	0 ед.	Рассчитывается как сумма: 1) количества возбужденных антимонопольным органом в отношении Главного управления антимонопольных дел; 2) количества выданных антимонопольным органом Главному управлению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения; 3) количества направленных антимонопольным органом Главному управлению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.
Доля нормативных правовых актов Главного	0 %	0 %	$Днпа = \frac{Кнпа}{Кноп} * 100$, где: Днпа - доля нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного

Наименование показателя	Значение показателя, 2023 г.		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства			законодательства; Кппа - количество нормативных правовых актов Главного управления, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году; КНоп – общее количество нормативных правовых актов Главного управления, принятых в 2023 году.
Доля проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %	0 %	$Дппа = Кппа / Кноп * 100$, где: Дппа - доля проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кппа - количество проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых уполномоченным подразделением, антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году; КНоп – общее количество проектов нормативных правовых актов Главного управления, разработанных в 2023 году.
Доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	100%	100%	$ДСо = КСо / КСобщ * 100$, где: ДСо - доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСо - количество сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2023 году; КСобщ - общее количество сотрудников Главного управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году.

В течение 2023 года уполномоченным подразделением проводились обучающие мероприятия для гражданских служащих Главного управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Один сотрудник уполномоченного подразделения Главного управления прошел обучение в 2023 году в Учебно-методическом центре ФАС России по программе повышения квалификации «Организация системы антимонопольного комплаенса. Управление антимонопольными рисками в деятельности хозяйствующих субъектов».

Кроме того, уполномоченным подразделением в течение 2023 года на постоянной основе осуществлялось консультирование сотрудников Главного управления на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

Таким образом, ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения достигнут.

Руководитель Главного
управления организации
торгов Самарской области



М.Е. Карелина

Федорова Т.А. (846) 334-58-31

