



Особенности осуществления закупок строительных работ

Обоснование НМЦК по Приказу Минстроя №841/пр

Обоснование НМЦК

(ч 1 ст 22 44-ФЗ)

1. метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
2. нормативный метод;
3. тарифный метод;
4. проектно-сметный метод;
5. затратный метод

Ч 22 ст 22 44-ФЗ

Правительство РФ вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом", Государственную корпорацию по космической деятельности "Роскосмос", уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона

Часть 24 статьи 22 44-ФЗ

Для целей соблюдения минимальной доли закупок отдельных товаров, установлены особенности (ПП РФ от 03.12.2020 N 2014). Применяются для закупок, где установлены ограничения по ст. 14 44-ФЗ

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23 декабря 2019 г. N 841/пр "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства"
Настоящий приказ действует с 15 февраля 2020 г.

Изменения

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14 июня 2022 г. N 484/пр с 15 октября 2022 г.

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25 февраля 2022 г. N 124/пр с 8 мая 2022 г.

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 7 октября 2021 г. N 728/пр с 13 декабря 2021 г.

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 21 июля 2021 г. N 500/пр с 24 августа 2021 г.

Письмо Минстроя России от 10.03.2020 N 8494-ИТ/09

Так, пунктом 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ под понятием "заказчик" понимается **государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона N 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.....**

Приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. N 841/пр (зарегистрирован в Минюсте России 3 февраля 2020 г. N 57401) утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Приказ N 841/пр).**

Учитывая, что заказчики при расходовании денежных средств обязаны осуществлять отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурентных процедур, установленных статьей 24 Закона N 44-ФЗ, либо у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных статьей 93 Закона N 44-ФЗ, положения Приказа N 841/пр применяются при определении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетными учреждениями, в том числе государственными учреждениями здравоохранения, являющимися заказчиками в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона N 44-ФЗ.**

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Порядок
определения
цены в
отношении
работ по:

инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции **объектов капитального строительства**, расположенных на территории РФ

подготовке проектной документации **объектов капитального**

строительства, расположенных на территории РФ

реконструкции **объектов капитального строительства**, расположенных на территории РФ

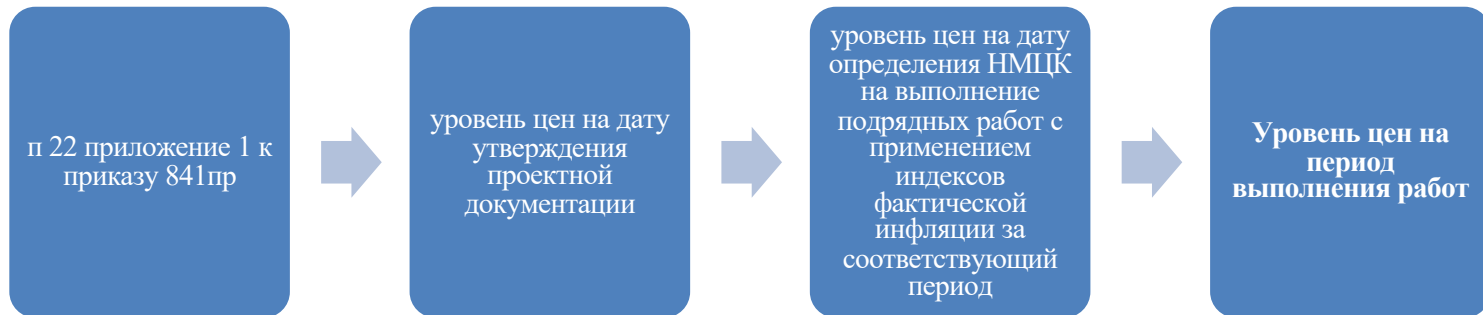
капитальному ремонту **объектов капитального строительства**, расположенных на территории РФ

сносу **объектов капитального строительства**, расположенных на территории РФ

по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, расположенных на территории РФ

услуги по исполнению функций технического заказчика

Приказ 841 пр



Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

За исключением случая формирования сметной документации с учетом установленных федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации особенностей ценообразования и сметного нормирования, а также случая формирования сметной документации в уровне цен на дату утверждения проектной документации с применением документов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, которые утверждены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном до 3 июля 2016 года в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26 июля 2017 г. N 191-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

а) официальная статистическая информация об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода в целом по Российской Федерации или индексов фактической инфляции (при наличии), установленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее - индексы фактической инфляции). Индексы фактической инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен, в котором утверждена проектная документация (далее - уровень цен на дату утверждения проектной документации), в уровень цен на дату определения НМЦК.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

За дату утверждения проектной документации принимается **дата последнего месяца квартала**

При наличии индексов фактической инфляции по месяцам, установленных субъектами РФ закупка за счет средств бюджета субъекта РФ **за дату утверждения ПД** принимается **текущий уровень цен сводного сметного расчета**, принятый при формировании сметной документации, с учетом особенностей ценообразования и сметного нормирования

За дату определения НМЦК принимается дата окончания расчета НМЦК

В случае отсутствия информации о величине индекса фактической инфляции на месяц, предшествующий дате определения НМЦК, для расчета принимается индекс фактической инфляции в размере, установленном для последнего опубликованного месяца.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Если для определения НМЦК используется сметная документация, разработанная на основании применяемой на дату определения НМЦК сметно-нормативной базы, то для пересчета сметной стоимости строительства в уровень цен на дату определения НМЦК используются индексы изменения сметной стоимости строительства, размещаемые в федеральном реестре сметных нормативов и действующие на дату определения НМЦК.

При этом стоимость строительных ресурсов, учтенных в смете и отсутствующих в сметно-нормативной базе, пересчитывается по наиболее экономичному варианту либо с применением индексов фактической инфляции, либо по результатам конъюнктурного анализа текущих цен таких ресурсов в соответствии с методикой утвержденной приказами Министерства от 4 августа 2020 г. N 421/пр и от 7 июля 2022 г. N 557/пр) или прогнозных индексов инфляции (при наличии), субъекта РФ.

Приказ 841 пр

Индексы прогнозной инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения НМЦК **в уровень цен соответствующего периода реализации проекта.**

Индекс прогнозной инфляции на один месяц определяется по формуле (1):

$$K_{\text{инфл.мес.}} = \sqrt[12]{K_{\text{инфл. год.}}} \quad (1).$$

где:

$K_{\text{инфл.мес.}}$ - индекс прогнозной инфляции на один месяц, полученное значение округляется до 4 знаков после запятой;

$K_{\text{инфл. год.}}$ - индекс-дефлятор Министерства экономического развития Российской Федерации по строке "Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)", установленный в целом на год.

Приказ 841пр

Для определения размера индекса прогнозной инфляции для периода в несколько месяцев **величина индекса прогнозной инфляции на один месяц возводится в степень**, размер которой **соответствует количеству месяцев от даты определения НМЦК до даты окончания работ**. Индекс прогнозной инфляции для периода выполнения работ (), **не превышающего один календарный год**, рассчитывается по формуле

$$K_{\text{инфл.пер.}} = \left(\frac{K_{\text{инфл.мес.}}^n - 1}{2} \right) + 1 \quad (1.1),$$

Письмо Министра России от 14.02.2022 № 5167-ИТ/09

Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения в целом по Российской Федерации, определяемые по виду экономической деятельности "Строительство" (далее - индексы Росстата), публикуются Росстатом в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://www.fedstat.ru>.

Индексы Росстата для субъекта Российской Федерации за период с 1 января 2005 г. по 31 декабря 2016 г. размещены по адресу: <https://www.fedstat.ru/indicator/31111>.

Индексы Росстата для субъекта Российской Федерации, начиная с 1 января 2017 г., размещены по адресу: <https://www.fedstat.ru/indicator/57795>.

Таким образом, индексы фактической инфляции применяются для учета инфляции от даты утверждения проектной документации (уровня цен утверждения проектной документации) до даты определения НМЦК, а индексы прогнозной инфляции от даты определения НМЦК с учетом периода исполнения контракта.

В настоящее время актуальные индексы-дефляторы Минэкономразвития России по строке "Инвестиции в основной капитал" опубликованы на официальном сайте Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе: "Деятельность / Макроэкономика /

Прогнозы социально-экономического развития по адресу:

https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2022_god_i_na_planyy_period_2023_i_2024_godov.html

Пример пересчета в текущий уровень цен

Дата утверждения ПД - 03 сентябрь 2022 года

Расчет НМЦК производится в 15 марта 2023 года

Расчет индекса фактической инфляции с использованием индексов цен на продукцию

- Октябрь 2022 / Сентябрь 2022- 100,32%
- Ноябрь 2022 / Октябрь 2022- 100,74%
- Декабрь 2022 / Ноябрь 2022 - 100,13%
- Январь 2023 / Декабрь 2022 - 100,58%
- Февраль 2023 / Январь 2023 - 100,58%

Итого индекс фактической инфляции: $1,0032 * 1,0074 * 1,0013 * 1,0058 * 1,0058 = 1,023710007$, округлили до 1,0237

Пересчет в будущий уровень цен: пример, строительство идет менее 1 года

Продолжительность строительства - до 28.11.2023 г.

Дата расчета НМЦК - марта 2023 года

Начало строительства апрель 2023 года

Индекс инфляции на 2023 год - 105,9 % (1,059)

Индекс инфляции на месяц 2023 года - $\sqrt[12]{1,059} = 1,0047885173651$, с
учетом округления 1,0048

$K_{\text{инфл.пер.}} = ((K_{\text{инфл.мес.}}^n - 1)/2) + 1 = ((1,0048^8 - 1)/2) + 1 = 1,019525675$
с учетом округления 1,0195

Пересчет в будущий уровень цен: пример, когда строительство идет более 1 года

НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений, срок проведения которых переходит на второй и (или) последующие годы строительства, определяется с учетом установленных контрактом сроков строительства по [формуле \(2\)](#):

$$\text{де } \text{Ц}_{\text{п}} = \text{С} \times \text{К}_{\text{инфл}}, (2)$$

$\text{Ц}_{\text{п}}$ - НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений;
С - сметная стоимость подрядных работ, подлежащих выполнению подрядчиком;

$$\text{К}_{\text{инфл}} = \text{Д}_1 \times \text{К}_1 + \text{Д}_2 \times \text{К}_2 + \dots + \text{Д}_i \times \text{К}_i, \text{ где}$$

Д_1 Д_2 Д_i доля сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком соответственно в 1-й, 2-й, 3-й, i-ый годы строительства объекта

К_1 индекс прогнозной инфляции за первый год строительства объекта

К_2 индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за первый и второй годы строительства объекта.

К_i индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за весь период строительства объекта.

Приказ 841пр

Условия:

Продолжительность строительства - до 11.05.2024 г.

Месяц формирования НМЦК март 2023 года

Начало строительства апрель 2023 г.

Индекс инфляции на 2023 год - 105,9 % (1,059)

Индекс инфляции на месяц 2023 года - $^{12} 1,059 = 1,0047885173651$, с учетом округления 1,0048

Индекс инфляции на апрель 2023 года $1,0048^4 = 1,0193386828988413$, с учетом округления 1,0193

Индекс инфляции на декабрь 2023 года 1,059

Расчет прогнозного индекса инфляции на 2023 год (K1*): $(1,0193+1,059)/2 = 1,03915$, с учетом округления 1,0392

Индекс инфляции на 2024 год - 105,3% (1,053)

Индекс инфляции на месяц 2024 года - $^{12} 1,053 = 1,0043128765598297$, с учетом округления 1,0043

Индекс инфляции на январь 2024 года - 1,0043

Индекс инфляции на май 2024 года $1,0043^5 = 1,0216856967808705$, с учетом округления 1,0217

Расчет прогнозного индекса инфляции на 2024 год (K2**): $1,059*(1,0043+1,0217)/2 = 1,072767$, с учетом округления 1,0728

*K1 - индекс прогнозной инфляции за первый год строительства объекта, определяемый как среднее арифметическое между **индексом прогнозной инфляции на дату начала строительства объекта** и индексом прогнозной инфляции на декабрь первого года строительства объекта

** Kі - индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за весь период строительства объекта. Указанный индекс рассчитывается как произведение индекса прогнозной инфляции, устанавливаемого **нарастающим итогом на декабрь предшествующего года строительства объекта**, и индекса прогнозной инфляции на последний год строительства объекта, определенного как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на январь последнего года строительства объекта и индексом прогнозной инфляции **на дату окончания строительства объекта в последнем году**.

Нужно ли дублировать последний месяц?

Индекс фактической инфляции для перехода от цен 3 кв. 2022 г. в цены января 2023 г.
 $=1,0032*1,0074*1,0074*1,0074=1,0256$

0820500000823000570 Приморский край. **Дублируют последний месяц**

Итого индекс фактической инфляции:

$1,0048*1,0065*1,0071*1,0073*1,0074*1,0444*1,0105*1,0071*1,0051*1,00*1,0037*1,0017*1,0032*1,0074*1,0074*1,0074=1,1385$

0820500000823000570 Забайкальский край. **Дублируют последний месяц**

Красноярский край (0119200000123001178), Республика Башкортостан (0101500000323000004), Республика Мордовия (0809500000323000405), Тверская область (0136500001123000046) **дублируют последний месяц**

Пересчет в будущий уровень цен: пример, когда строительство идет более 1 года

Условия:

Продолжительность строительства - до 11.05.2024 г.

Месяц формирования НМЦК март 2023 года

Начало строительства апрель 2023 г.

Расчет прогнозного индекса инфляции на 2023 год ($K1^*$): 1,0392

Расчет прогнозного индекса инфляции на 2024 год ($K2^{**}$): 1,0728

Доля работ, подлежащая выполнению в 2023 году ($D1$) - 0,60

Доля работ, подлежащая выполнению в 2024 году ($D2$) - 0,40

Расчет K инфл. = $D1 \cdot K1 + D2 \cdot K2 = 0,60 \cdot 1,0392 + 0,4 \cdot 1,0728 = 1,05264$

Проблема: в пункте 8 Приказа 841/пр
указано: В случае, если срок
выполнения подрядных работ
превышает календарный год, то
Кинфл.пер. для второго календарного и
последующих годов рассчитывается
аналогично порядку, установленному
пунктом 23 Порядка. То есть по первому
году считаем по пункту 8, а для второго и
последующих - по пункту 23??

* $K1$ - индекс прогнозной инфляции за первый год строительства объекта, определяемый как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на дату начала строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на декабрь первого года строительства объекта

** Ki - индекс прогнозной инфляции, учитывающий инфляцию за весь период строительства объекта. Указанный индекс рассчитывается как произведение индекса прогнозной инфляции, устанавливаемого нарастающим итогом на декабрь предшествующего года строительства объекта, и индекса прогнозной инфляции на последний год строительства объекта, определенного как среднее арифметическое между индексом прогнозной инфляции на январь последнего года строительства объекта и индексом прогнозной инфляции на дату окончания строительства объекта в последнем году.

Расчет стоимость строительных ресурсов

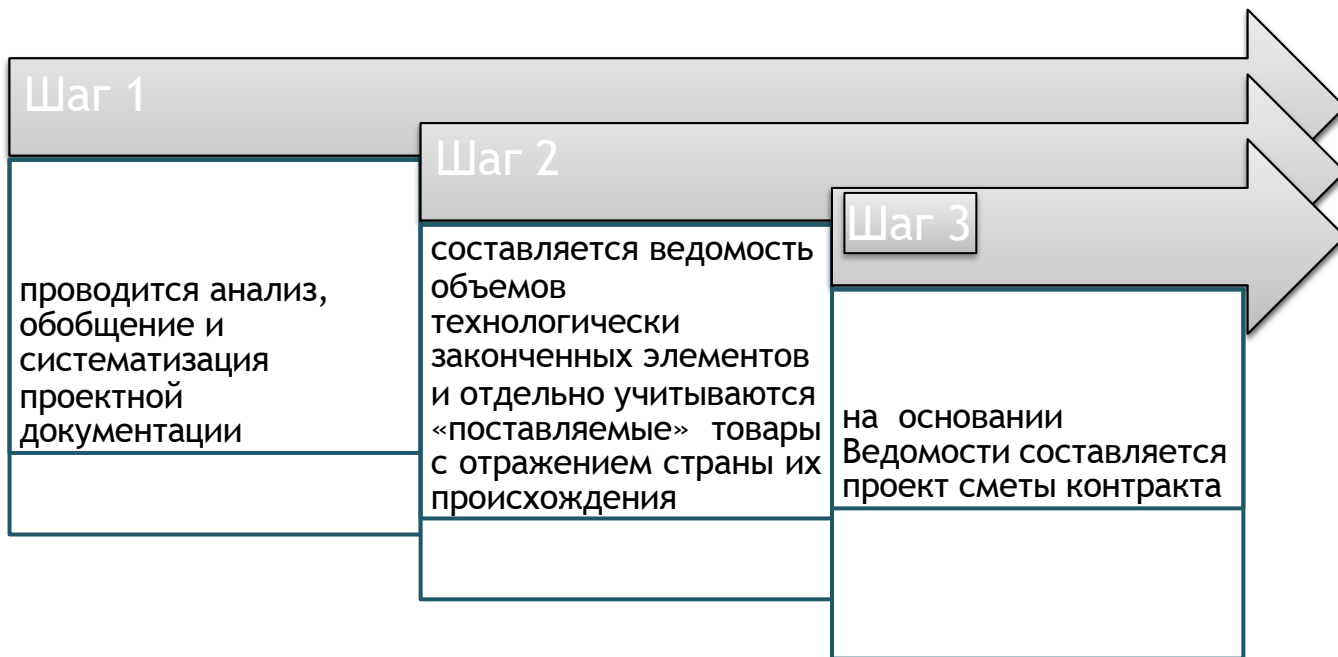
При этом стоимость строительных ресурсов, учтенных в сметной документации и отсутствующих в сметно-нормативной базе (принятых по фактической стоимости на основании прейскурантов, коммерческих предложений, прайс-листов), пересчитывается по наиболее экономичному варианту **либо** с применением индексов фактической инфляции, **либо** по результатам конъюнктурного анализа текущих цен таких ресурсов, выполненного в соответствии с пунктами 13 - 22 Методики определения сметной стоимости строительства (Приказ Минстроя от 04.08.2020 г. № 421/пр)

- ✓ Образование и квалификация специалиста;
- ✓ Высокая трудоемкость (в том числе при отсутствии специального ПО);
- ✓ Невозможность проведения анализа при отсутствии товара на рынке;
- ✓ Отсутствие практических примеров.

Пункт 29 Порядка определения НМЦК

После определения НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений (далее - подрядные работы) осуществляется составление проекта сметы контракта.

Составление проекта сметы контракта



Ведомость составляется заказчиком, за исключением случая, если соответствующая Ведомость составлена при подготовке проектной документации на основании задания на проектирование лицом, осуществляющим подготовку такой документации.

Расчет стоимости конструктивного элемента

$$Ц = C_{\text{пр}} \times K_{\text{инф}},$$

Ц - цена конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ;

Спр - стоимость подрядных работ, сформированная в соответствии с положениями пункта 37 Порядка, в уровне цен на дату утверждения проектной документации;

Кинф - индексы фактической и прогнозной инфляции, примененные при расчете НМЦК на выполнение подрядных работ.

НМЦК по инженерным изысканиям и(или) по подготовке проектной документации

НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации определяется с применением методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ, в том числе с составлением расчетов (смет) на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый Министерством строительства и жилищно- коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с федеральным реестром сметных нормативов.

Приоритетным методом определения НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации является проектно-сметный метод расчета, выполняемый на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Применение иных методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 44-ФЗ, рекомендуется использовать при отсутствии соответствующих сметных нормативов на проектные работы и (или) инженерные изыскания, включенных в федеральный реестр сметных нормативов

Расчет НМЦК

Расчет НМЦК при условии с
составления расчетов
(смет)

Срок исполнения
менее 1 года

$$Ц_{\text{пр}} = C_{\text{пр}} \times K_{\text{инфл}}$$

Цпр - НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации;

Спр - стоимость подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации, определенная в соответствии с пунктом 10 Порядка и приведенная к уровню цен на дату определения НМЦК;

Кинфл - индекс прогнозной инфляции, рассчитываемый как среднее арифметическое значение между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ. При расчете индекса прогнозной инфляции определение периода выполнения работ осуществляется исходя из продолжительности, установленной заказчиком в задании на выполнение проектных и изыскательских работ.

Если срок исполнения контракта более 1 года, расчет производится по
пункту 23 Порядка (аналогично расчету на «производственные»
работы)

Определение НМЦК при осуществлении закупок услуг по исполнению функций технического заказчика

Основа: Размер затрат на проведение строительного контроля определяется в соответствии с нормативами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства"

Последовательность расчета НМЦК

- ✓ а) производится пересчет сметной стоимости работ и услуг, осуществляемых техническим заказчиком, из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК при осуществлении закупок услуг по исполнению функций технического заказчика с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период;
- ✓ б) показатели сметной стоимости услуг, осуществляемых техническим заказчиком, определенные в уровне цен на дату определения НМЦК, умножаются на индекс прогнозной инфляции на период оказания услуг (выполнения работ).

Индекс прогнозной инфляции на период оказания услуг (выполнения работ) рассчитывается как среднее арифметическое значение между индексами прогнозной инфляции на дату начала и дату окончания оказания услуг (работ), определенных с учетом срока оказания услуг (выполнения работ), в соответствии с проектной документацией. В случаях, если НМЦК определяется до разработки проектной документации, при расчете индекса прогнозной инфляции определение периода выполнения работ (оказания услуг) осуществляется, как правило, исходя из продолжительности строительства, установленной заказчиком в задании на выполнение работ.

Единые требования

Name _____

Signature _____

Date _____

Единые требования

Пункт 1 части 1 статьи 31 44-ФЗ: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

- Требование о членстве в СРО
- Требование о наличии лицензии

Пункт 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017):

Если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.

Единые требования

ч. 5 ст. 55.31 ГрК РФ

Снос

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, может выполнять работы по договорам подряда на осуществление сноса в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 1 миллиона рублей.

ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ

Строительство, реконструкция, капремонт

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 10 миллионов рублей.

ч. 4 ст. 48 ГрК РФ

Проектирование

Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса ... должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

ч. 2 ст. 47 ГрК РФ

Изыскания

Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий ... должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Изменения с 01.09.2022

статья 55.17 ГрК РФ

В единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах включается информация о членах саморегулируемой организации, о лицах, прекративших членство в саморегулируемой организации, а также сведения об их обязательствах соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным такими лицами с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Формирование и ведение единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах осуществляются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций.



ПП РФ от 25.05.2022 N 945

статья 55.20 ГрК РФ

Создаются национальные объединения саморегулируемых организаций следующих видов:

- 1) Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;
- 2) Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

НОПРИЗ

<https://www.nopriz.ru/nreesters/elektronnyy-reestr/>

НОСТРОЙ

<https://reestr.nostroy.ru/sro/all/member/list>

Совместное письмо Минфина России от 03.10.2022 № 24-01- 07/952 79 и Минстроя России от 03.10.2022 № БО737-Си/02

В составе заявки ничего не требовать, самостоятельно осуществлять проверку соответствия и наличия сведений об участнике в СРО

Подпункт «н» пункта 1 части 1 статьи 43 44-ФЗ: в состав заявки входят документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона

Часть 5 статьи 55.17 ГрК РФ: Сведения, содержащиеся в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, подлежат размещению в сети Интернет" и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Изменения с 01.09.2022

Размеры взносов – различные подходы в судебной практике

Суть дела: заявитель обжалует действия заказчика по неправомерному определению победителя, так как на момент подведения итогов закупки последним не был сделан взнос в компенсационный фонд в необходимом размере

Суть решения: По результатам рассмотрения жалобы общества антимонопольный орган пришел к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку победителем в составе заявки представлена выписка из реестра членов СРО, а также к моменту заключения контракта названное общество обладало требуемым компенсационным фондом. Суд соглашается с выводом антимонопольного органа и указывает, что ООО в момент подачи заявок и подведения итогов действительно не обладало компенсационным фондом, между тем, данная организация являлась членом саморегулируемой организации. Также судами обоснованно отмечено и то, что ООО могло принять участие в конкурентной борьбе и в составе второй части заявки приложило выписку из реестра членов СРО, подтверждающую, что указанное лицо соответствует требованиям аукционной документации. При этом в самой аукционной документации напрямую указано, что участник должен подтвердить соответствие требованиям статьи 31 Закона о контрактной системе выпиской из реестра членов СРО.

Реквизиты: Определение Верховного Суда РФ от 21.03.2019 N 305-КГ18-26008 по делу N А40-27939/2018

Аналогичное решение: Постановление 5 ААС от 16.02.2021 N 05АП-7849/2020 по делу N А59-8/2020 (оставленное в силе Определением Верховного Суда РФ от 03.09.2021 N 303-ЭС21-1483)

ВС против ВС

Суть дела: заявитель обжалует действия заказчика по неправомерному определению победителя, так как на момент подведения итогов закупки последним не был сделан взнос в компенсационный фонд в необходимом размере

Суть решения: заказчиком было установлено требование о предоставлении копии выписки из реестра членов СРО в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования. На момент рассмотрения заявок ООО предоставило выписку из реестра членов СРО, в соответствии с которой у участника закупки отсутствует уровень ответственности по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договора, а также размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств составляет 0 руб. УФАС сделал вывод о том, что заявка не соответствовала требованиям документации, суды позицию УФАС поддержали.

Реквизиты: Определение Верховного Суда РФ от 02.02.2022 N 309-ЭС21-27338 по делу N А60-66742/2020

Позиция ФАС России

✓ В извещении о закупке необходимо не просто требовать членство в СРО, но и прямо устанавливать, что у участника должен быть сделан соответствующий его ценовому предложению взнос в фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии со статьей 55.16 Градостроительного Кодекса РФ

✓ Проверка размера вноса осуществляется именно про рассмотрении заявок, а не перед заключением контракта (как иногда указывает суд)

См., например, Решение ФАС России по закупке №0322100005118000001 от 08.12.2022, по закупке №0351100000722000086 от 17.11.2022 и т.д.

Каким образом устанавливать требования по членству в СРО по закупкам строительного контроля? Надо исходить из НМЦ самого строительства объекта или НМЦК строительного контроля?

СРО на строй контроль
определяется исходя из цены
«контролируемого» объекта

- ✓ Письмо Минстроя России от 12.02.2021 N 5265-ТБ/02 «Об осуществлении строительного контроля саморегулируемыми организациями, выполняющими функции технического заказчика»
- ✓ Определение Верховного Суда РФ от 13.08.2021 N 310-ЭС21-12795 по делу N А84-5408/2019
- ✓ Определение Верховного Суда РФ от 21.10.2019 N 309-ЭС19-18504 по делу N А71-16106/2018
- ✓ Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 11.08.2022 N Ф04-2407/2022 по делу N А46-17529/2021
- ✓ Решение ФАС России по закупке №0351100000722000086 от 17.11.2022 г., по закупке №0372100021622000099 от 11.10.2022 г.

СРО на строй контроль
определяется исходя из
цены контракта на
стройконтроль

Определение Верховного Суда РФ от
13.12.2021 N 306-ЭС21-18225 по делу N А55-
22284/2020

Вправе/обязан ли заказчик при закупке работ по сохранению объекта культурного наследия требовать одновременно наличие лицензии на ОКН и допуска СРО?

Нельзя

Решение Санкт-Петербургского УФАС
России по закупке №0172200004421000210
от 13.08.2021

Решение Краснодарского УФАС России по
закупке № 0818500000821000710 от
11.03.2021

Можно/нужно

Решение Московского УФАС России по закупке
№0373100011222000015 от 26.07.2022

Решение Рязанского УАФС России по закупке
№0859200001121009960 от 04.10.2021

Постановление Двенадцатого арбитражного
апелляционного суда от 28.09.2022 по делу N
A57- 14718/2021

Постановление Арбитражного суда Северо-
Западного округа от 27.01.2015 N Ф07-
469/2014 по делу N A56-36250/2014



**Дополнительные
требования к участникам**

Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки; наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
1. Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объект культурного наследия), при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов НМЦК свыше 500 тыс. руб. Также применяется к выявленному объекту культурного наследия Также применяется при закупках по части 16.2 статьи 34	Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20% НМЦК, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия; 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)

Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

2. Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики и надежности и безопасности таких объектов	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов; Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия.
НМЦК свыше 500 тыс. руб. Также применяется к выявленному объекту культурного наследия Также применяется при закупках по части 16.2 статьи 34	2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия; 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)
		Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК

Дополнительные требования в сфере

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки; наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
6. Работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд	Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20% НМЦК	1. Исполненный договор. 2. Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. 3. Положительное заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).
НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд		Если по договору проектирование/изыскания велись по нескольким объектам, то положительное заключение должно быть предоставлено на все такие объекты

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

7. Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта		Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
	НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд	1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);	1. исполненный договор; 2. акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3. разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). *Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства
	НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд		производственного и непроизводственного назначения, без приложений
	Позиция применяется также, когда помимо строительства/реконструкции предусмотрены работы по капитальному ремонту и/или сносу	2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)	1)раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. * В соответствии с пунктом 28 ПП № 87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию
	Позиция применяется также при закупке по ч. 16, ч. 16.1 ст. 34 ч 56	Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: — не менее 50% НМЦК, если НМЦК не превышает 100 млн рублей; — не менее 40% НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 100 млн рублей, но не превышает 500 млн рублей;	

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

8. Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции и автомобильной дороге		Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
	НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд	1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;	1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. * Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений
	НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд Позиция применяется также, когда помимо строительства/реконструкции предусмотрены работы по капитальному ремонту и/или сносу	2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги	1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. * В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию
	Позиция применяется также при закупке по ч. 16, ч. 16.1 ст.34, ч. 56 ст. 112	Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции должна составлять: — не менее 50% НМЦК, если НМЦК не превышает 100 млн рублей; — не менее 40% НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 100 млн рублей, но не превышает 500 млн рублей; — не менее 30 % НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 500 млн рублей	

9.	Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
	НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ
	НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд	3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта)	1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. *Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений
		1)раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2)разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. * В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию	
		Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции. должна составлять не менее 20% НМЦК	

10. Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ
НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд	2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);	1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). * Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам N КС-11, N КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений
НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд	3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)	1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. * В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию
	Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК	

11. Работы по капитальном у ремонту линейног о объекта, за исключением работ, предусмотренных позицией 18 настоящего приложения , работ по капитальном у ремонту автомобильной дороги	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд		1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ
НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд	1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги; Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги; 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.	1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. * Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. * В соответствии с пунктом 28 ПП № 87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию

12. Работы по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного го объекта)	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. * Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений
	3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).	1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации * В соответствии с пунктом 28 ПП № 87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию
	Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции должна составлять не менее 20% НМЦК	

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

13. Работы по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд	1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции особо опасного, технически сложного, уникального объекта капитального строительства;	1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. * Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений
НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд	2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции особо опасного, технически сложного, уникального объекта капитального строительства	1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации * В соответствии с пунктом 28 ПП № 87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию
	Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК	

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

14 Работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений

НМЦК свыше 1 млн руб.

Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений.

Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ

Цена выполненных работ, оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20% НМЦК

1. Исполненный договор.
2. Акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг

15 Работы по текущему ремонту зданий, сооружений

НМЦК свыше 1 млн руб.

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства

Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК

1. Исполненный договор.
2. Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ

17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
НМЦК свыше 10 млн. руб. для федеральных нужд, НМЦК свыше 5 млн. руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд Позиция применяется также, когда помимо строительства/реконструкции предусмотрены работы по капитальному ремонту и/или сносу. Позиция применяется также при закупке по ч. 16, ч. 16.1 ст.34, ч. 56 ст. 112	1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;	1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт (акты) выполненных работ, подтверждающий (подтверждающие) цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ * акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам N КС-11, N КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.
	2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.
	3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.	1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации*; * В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации
	Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции должна составлять: - не менее 50% НМЦК, если НМЦК не превышает 100 млн. рублей; - не менее 40% НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; - не менее 30% НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 500 млн. рублей	

Дополнительные требования в сфере дорожной деятельности

18.	Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
		1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги. Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.
		2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги. Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.
		3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги	1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ *акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам N КС-11, N КС-14 и акт приемки ОКС по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных ОКС производственного и непроизводственного назначения, без приложений; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.
		4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.	1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации*; * В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию
Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК			

Практика. Субподряд допустим ?

- Нижегородское УФАС: изв. №0132300007222000245
- УФАС по ХМАО: изв. №0187300010122000062
- Астраханское УФАС: изв. №0325200006722000024
- Омское УФАС: изв. №0152200004722001086
- Дагестанское УФАС: изв. №0103200008422002275
- Тюменское УФАС: изв. №0867300000922000078
- Саратовское УФАС: изв. №0160300003622000195
- Сахалинское УФАС: изв. №0361200015022000410
- Архангельское УФАС: изв. №0124200000622003267
- Пермское УФАС: изв. №0156200009922000141
- Ставропольское УФАС: изв. №0121600019022000044
- Алтайское республиканское УФАС: изв. №0377300028722000062
- Ивановское УФАС: изв. №0133200001722001513, 0133200001722001520
- Красноярское УФАС: изв. №0119200000122001651
- Решение АС города Москвы по делу А40-100012/22-148-520 от 29.09.2022

Соотношение предмета контракта с предоставляемым опытом исполнения контракта

Судебная практика: Предмет контракта «Выполнение дополнительных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения (обследование и оценка технического состояния)», требование установлено по пункту 18 Приложения к ПП 2571. Участник полагает, что требование установлено неверно и заказчиком (а также ФАС, поддержавшим его позицию) дана расширительная трактовка предмета закупки: участник осуществляет специализированную деятельность по испытаниям и анализу физико-механических свойств материалов и веществ, а в связи с установленными требованиями победителем может стать лицо, имеющее опыт по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию. Участник путает дополнительные требования и критерии оценки. Суд соглашается с Заказчиком и ФАС, говорит о том, что обследование это часть содержания дорог, следовательно, и доп. требование, и критерии оценки установлены правомерно

*См. Решение Арбитражного суда Республики Бурятия по делу А10-3338/2022 от 07.09.2022

Соотношение предмета контракта с предоставляемым опытом исполнения контракта

Судебная практика: Предмет контракта «Выполнение работ по устройству и содержанию цветников на территории Приокского района города Нижнего Новгорода в 2022 году»,

Дополнительные требования не установлены, так как Заказчик не относит озеленение к благоустройству. Участник полагает, что это незаконно. Суд соглашается с ФАС и участником, подтверждая, что согласно пункту 36 статьи 1 ГрК РФ, а также региональным нормативным актам такие работы следует отнести именно к благоустройству территории.

*См. Решение Арбитражного суда Нижегородской области по делу №А43-15108/2022 от 06.08.2022

Универсальные требования

Если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет **двадцать миллионов рублей и более**, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи) **устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки** (с учетом правопреемства) **в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора**, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора.** Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Универсальные требования

Требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение **трех лет** до даты подачи заявки на участие в закупке контракта (по **44-ФЗ**) или договора (по **223-ФЗ**) при условии исполнения таким участником закупки **требований об уплате неустоек (штрафов, пеней)**, предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять **не менее 20% НМЦК**.

Установить, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

- а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");
- б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);
- в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Универсальные требования

Установить, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

- а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");
- б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);
- в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Описание объекта закупки:

**Выполнение работ по строительству, реконструкции,
капремонту объекта капитального строительства**

Пункт 1 части 1 статьи 33

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

Описание объекта закупки Пункт 8 части 1 статьи 33 Закона 44-ФЗ

Описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 44-ФЗ, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства

Проектная документация, утвержденная в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности

Типовая проектная документация

Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства (ч.8 п.1 ст.33 44-ФЗ)

Требования к проектной документации: Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87

Вопрос: необходима проектная или и проектная, и рабочая документация?

Пункт 4 ПП №87: В целях реализации в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается **рабочая документация**, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий.

Согласно Письму Минстроя России от 17.12.2018 N 54426-ОГ/02 «По вопросу обязательности членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования» для разработки рабочей документации не требуется быть членом СРО.

Общие правила описания объекта закупки согласно ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ и Правилам применения КТРУ, утв. Постановлением Правительства №145

Поставляемые и используемые материалы

Поставляемые

Могут содержаться в документации, устанавливается требование о предоставлении конкретных характеристик (за исключением наличия проектной документации, типовой проектной документации, сметы на капитальный ремонт)

.

Используемые

Могут содержаться в документации, но не устанавливается требование о предоставлении конкретных характеристик

Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20

По мнению ФАС России, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Административная практика

Поставляемые товары не выделены -
запрет/ограничение не применяется

Арбитражный суд Уральского округа, постановление от 19 августа 2022 г. N Ф09-5108/22 по делу А76-17530/2021

Решение Ростовского УФАС России от 06.03.2023 по закупке 0158300031823000001

Решение Ростовского УФАС России от 28.02.2023 по закупке 0158300045123000057

Решение Ростовского УФАС России от 28.02.2023 по закупке 0858600002923000001

Решение Московского УФАС России от 23.11.2022 по закупке 0373200172422000047

Поставляемые товары выделены -
запрет/ограничение применяется

Решение Рязанского УФАС России от 10.11.2022 по закупке 0159300012822000048 (в энегросервисном контракте выделены только светильники как поставляемые товары, остальные – используемые, ПП 616 установлено правомерно)

Решение Новгородского УФАС России от 11.08.2022 по закупке 0150300004122000224 (в энегросервисном контракте выделены только светильники как поставляемые товары, остальные – используемые, ПП 616 установлено правомерно)

Решение Новгородского УФАС России от 09.08.2022 по закупке 0150200003922000671 (контрактом предусмотрена поставка и монтаж лифта, ПП 616 должно быть установлено)

Решение УФАС по г. Москве от 09.03.2023 по закупке 0348100021723000008 (текущий ремонт, выделены товары, установлено ПП 878 – правомерно)

На работы:

41.20.40.000-00000001 - 41.20.40.000-00000003 Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий) (действует с 01.01.2024)

- 41.20.40.000-00000004 Выполнение работ по строительству объекта инфраструктуры внутренних водных путей
- 41.20.40.000-00000005 Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере здравоохранения
- 41.20.40.000-00000006 Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере культуры
- 41.20.40.000-00000007 Выполнение работ по строительству объекта инфраструктуры метрополитена
- 41.20.40.000-00000008 Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства в сфере образования
- 41.20.40.000-00000009 Выполнение работ по строительству объекта инфраструктуры железнодорожного транспорта
- 41.20.40.000-00000010 Выполнение работ по строительству спортивного объекта
- 41.20.40.000-00000011 Выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства в сфере образования
- 41.20.40.000-00000012 Выполнение работ по реконструкции объекта инфраструктуры железнодорожного транспорта
- 41.20.40.000-00000013 Выполнение работ по реконструкции спортивного объекта
- 41.20.40.000-00000014 Выполнение работ по реконструкции объекта инфраструктуры метрополитена
- 41.20.40.000-00000015 Выполнение работ по реконструкции объекта инфраструктуры внутренних водных путей
- 41.20.40.000-00000016 Выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства в сфере культуры
- 41.20.40.000-00000017 Выполнение работ по реконструкции объекта капитального строительства в сфере здравоохранения
- 41.20.40.000-00000018 Выполнение работ по капитальному ремонту объекта инфраструктуры метрополитена
- 41.20.40.000-00000019 Выполнение работ по капитальному ремонту спортивного объекта
- 41.20.40.000-00000020 Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования
- 41.20.40.000-00000021 Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере культуры
- 41.20.40.000-00000022 Выполнение работ по капитальному ремонту объекта инфраструктуры воздушного транспорта
- 41.20.40.000-00000023 Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере здравоохранения
- 41.20.40.000-00000024 Выполнение работ по капитальному ремонту объекта инфраструктуры железнодорожного транспорта
- 41.20.40.000-00000025 Выполнение работ по капитальному ремонту объекта инфраструктуры внутренних водных путей

КТРУ. Действующие позиции

На работы:

- 42.21.21.000-00000001 Выполнение работ по строительству наружных тепловых сетей
- 42.21.21.000-00000002 Выполнение работ по строительству объектов водоснабжения и канализации
- 42.21.21.000-00000003 Выполнение работ по строительству наружных сетей газоснабжения
- 42.21.21.000-00000004 Выполнение работ по реконструкции объектов водоснабжения и канализации
- 42.21.21.000-00000005 Выполнение работ по реконструкции наружных тепловых сетей
- 42.21.21.000-00000006 Выполнение работ по реконструкции наружных сетей газоснабжения
- 42.21.21.000-00000007 Выполнение работ по капитальному ремонту наружных тепловых сетей
- 42.21.21.000-00000008 Выполнение работ по капитальному ремонту наружных сетей газоснабжения
- 42.21.21.000-00000008 Выполнение работ по капитальному ремонту наружных сетей газоснабжения

КТРУ на товары. Письмо минфина от 25 ноября 2021 № 24-03-07/95653

Правила в настоящее время не содержат специальных положений, касающихся использования каталога в случае осуществления закупки работы, при выполнении которой осуществляется поставка товара.

Однако следует учитывать предусмотренные пунктом 2 Правил цели использования каталога - для применения информации о товарах и описания объекта закупки, а также положения пункта 8 Правил о ситуации применения Правил в отношении каждого товара, работы, услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

Принимая во внимание, что товар, поставляемый при выполнении закупаемой работы, образует объект закупки, а также учитывая, что иного Правилами не определено, заказчик использует каталог для применения информации о таком товаре и, соответственно, для описания объекта закупки.

Такое использование осуществляется в общем порядке, то есть с учетом установленных Правилами возможностей указания дополнительной информации, дополнительных потребительских свойств и характеристик, а также случаев, не допускающих такое указание.

решение УФАС по Владимирской области по закупке 0128200000122002037

**Пункт 7 Правил использования
каталога, утв. ПП 145**

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Положительная практика:

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 13.10.2021 N Ф07-13779/2021 по делу N A05-15/2021
(закупка АРМ)

Постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 19.12.2022 N 04АП- 5760/2022 по делу N A58-5460/2022
(закупка УЗИ системы)

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 19.01.2021 N 09АП- 68806/2020 по делу N A40-332182/2019
(закупка мониторов)

Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.02.2023 N 19АП-6078/2022 по делу N A36-4181/2022 (поставка томографов)

Запреты, ограничения, условия допуска

Национальный режим при закупке работ

Постановление Правительства РФ от
10.07.2019 N 878

"О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от
30.04.2020 N 616

"Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"

Постановление Правительства РФ от
30.04.2020 N 617

"Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н

"Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Постановление Правительства №878

Не содержит указание на то, применяется ли данное постановление при закупке работ. Однако, в Письме Минфина России от 18.09.2020 N 24-03-07/82219 указано следующее:

Таким образом, ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, установленное Постановлением N 878, применяется к закупаемым товарам, в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, включенным в перечень, являющийся приложением к указанному постановлению.

Практика по ППРФ №878

Предмет закупки: Выполнение работ по строительству и реконструкции объекта «Строительство и реконструкция объектов федерального государственного казенного учреждения «Сибирский спасательный центр МЧС России» в пос. Коченево Новосибирской области (2 этап строительства)

Суть дела: Согласно локально-сметным расчетам

№ 02-04-06, 03-02-05, 03-02-06, 03-02-07 товары, поставляемые в рамках выполнения работ, входят в Перечень Постановления № 878, в связи с чем в документации об Аукционе необходимо установить в отношении указанных товаров ограничения, предусмотренные Постановлением № 878. Ограничения не установлены.

Суть решения: Учитывая, что предметом закупки является строительство и реконструкция объекта «Сибирский спасательный центр МЧС России» действия Заказчика, не установивших в документации об Аукционе ограничения, предусмотренные Постановлением № 878, не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Реквизиты: Решение ЦА ФАС России по закупке 0151100011021000114 от 01.12.2021 года

Практика по ППРФ №878

Предмет закупки: Выполнение работ по строительству и реконструкции объекта «Строительство и реконструкция объектов федерального государственного казенного учреждения «Сибирский спасательный центр МЧС России» в пос. Коченево Новосибирской области (2 этап строительства)

Суть дела: Согласно локально-сметным расчетам товары, поставляемые в рамках выполнения работ, входят в Перечень Постановления № 878, в связи с чем в документации об Аукционе необходимо установить в отношении указанных товаров ограничения, предусмотренные Постановлением № 878.

Ограничения не установлены.

Суть решения: Согласно извещению о проведении Аукциона и документации об Аукционе объектом закупки является выполнение работ по строительству и реконструкции. При этом товары, поставляемые в рамках выполнения работ, входят в Перечень к Постановлению № 878: центральный блок конференц-системы, коммутатор, громкоговоритель и т.д. Вместе с тем на заседании Комиссии установлено, что документация об Аукционе не содержит ограничений допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с Постановлением № 878.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Реквизиты: Постановление 9ААС № 09АП-25135/2022 по делу №А40- 239201/21 от 01.06.2022 года (оставлено в силе постановлением АС Московского округа от 05.09.2022 года)

Постановление Правительства №616

Пункт 4.

Запреты, установленные пунктами 1 и 2 настоящего постановления, распространяются в том числе на товары, поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, а также являющиеся предметом лизинга.

Случаи неприменения ПП 616

закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 28 (устройства числового программного управления), 50 (инструменты), 142 (Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)), 145 перечня (Средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок) и 147 (Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД, соответствующие кодам вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий - 293640; 293630; 293700; 293780; 293540; 293760; 293480; 293400))

*см. информационное письмо Минпромторга России от 08.07.2020 № 47475/12 «О реализации Постановлений Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 и № 617»: Под совокупностью товаров применительно к постановлению N 616 следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД 2).

Таким образом, при осуществлении закупки товаров в рамках одного кода ОКПД 2 суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей запрет не распространяется в случае, если стоимость каждого товара не превышает 100 тыс. рублей*.

При этом следует иметь в виду, что если предметом одного контракта являются промышленные товары, включенные в перечень к постановлению N 616 и относящиеся к разным кодам ОКПД 2, то неприменение запрета по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 3 постановления N 616, устанавливается к каждому такому товару по отдельности.

*Письмо было подготовлено по старой редакции ПП 616

Приказ 126н

Письмо Минфина от 22.10.2021 №24-06-06/85685

Департамент полагает возможным отметить, что Приказ 126н принят в целях реализации полномочий Минфина России по установлению допуска для целей закупок исключительно товаров, происходящих из иностранных государств, что следует из его наименования, пункта 1 Приказа №126н, утвержденных Приложений, содержащих исключительно товары.

Таким образом, Приказ №126н применяется исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае, если предметом контракта является поставка товара) и не применяется в случае, если предметом контракта является выполнение работ, оказание услуг, в том числе для выполнения, оказания которых используется товар.

Материалы, использованные в презентации

Сайты арбитражных судов

Гарант

Консультант плюс

Слайды О.В.Вергуновой и Т.Г.Дорошенко

Спасибо за внимание!
Удачных закупок