

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при
Губернаторе Самарской области по
содействию развитию конкуренции
в Самарской области

« 4 » 03 2023 года

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Главного управления организации торгов Самарской области
за 2022 год**

**I. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения
антимонопольного законодательства**

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденным приказом Главного управления организации торгов Самарской области от 07.02.2019 № 22 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Главном управлении организации торгов Самарской области» в целях предупреждения и оценки рисков нарушения Главным управлением организации торгов Самарской области (далее – Главное управление) антимонопольного законодательства на постоянной основе в течение 2022 года проводились следующие мероприятия:

сбор сведений в Главном управлении о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Главного управления за 2020, 2021, 2022 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Главного управления;

анализ проектов нормативных правовых актов Главного управления, разработанных в 2022 году;

мониторинг и анализ практики применения Главным управлением антимонопольного законодательства;

консультации с сотрудниками Главного управления с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Приказом Главного управления от 27.12.2021 № 313 утверждена карта комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2022 год (<https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>).

К комплаенс-рискам Главного управления относятся:

нарушение антимонопольного законодательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области;

нарушение антимонопольного законодательства при проведении торгов (за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области);

наличие в нормативном правовом акте Главного управления положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

разработка нормативного правового акта, положения которого могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

1. Анализ дел, рассмотренных с участием Главного управления в качестве ответчика в судебных инстанциях в 2020, 2021, 2022 годах показал, что предъявление исковых требований к Главному управлению имеет следующую динамику:

а) 2020 год - 2 требования, из них:

1 (о признании незаконным решения комиссии о несоответствии заявки требованиям документации);

1 (о признании заявки несоответствующей требованиям документации, недействительными торгов, контракта ничтожным).

В удовлетворении всех двух исковых требований отказано в полном объеме.

б) 2021 год – 4 требования, из них:

1 (о признании недействительными торгов, проведенных посредством электронного аукциона; о применении последствий недействительности в виде признания недействительным государственного контракта заключенного по итогам закупочной процедуры);

1 (об отмене протокола подведения итогов конкурса);

1 (о признании незаконными действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме);

1 (о признании незаконными действий аукционной комиссии о признании второй части заявки не соответствующей требованиями, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также об обязанности аукционной комиссии внести соответствующие изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме).

В удовлетворении всех требований отказано в полном объеме.

в) 2022 год – 1 требование (о признании недействительным аукциона по предоставлению участка недр местного значения). Требование удовлетворено.

2. В результате проведенного анализа решений, вынесенных федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения жалоб на действия Главного управления за 2022 год установлено.

Подана 1 жалоба на действия Главного управления при проведении аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного

значения, которая признана необоснованной.

Анализ решений, вынесенных федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения жалоб на действия Главного управления за 2019-2021 годы отражен в Докладе об антимонопольном комплаенсе Главного управления за 2021 год, размещенного на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>

3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Главного управления.

Главное управление является органом исполнительной власти Самарской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (Положение о Главном управлении утверждено постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165).

Одной из основных задач Главного управления является реализация государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области. В связи с этим Главное управление разрабатывает проекты нормативных правовых актов Правительства Самарской области в указанной сфере.

В целях реализации пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе Главным управлением на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» 8 декабря 2022 года размещен План проведения анализа нормативных правовых актов.

В установленные сроки (с 08.12.2022 по 20.12.2022) замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

В целях реализации пункта 3.4 Положения об антимонопольном комплаенсе Главным управлением на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» размещены 19 проектов нормативных правовых актов, разработанных в

2022 году.

В установленные сроки замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

4. Анализ практики применения Главным управлением антимонопольного законодательства.

В целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году Главным управлением проведено 4 заседания межведомственной рабочей группы по содействию развитию конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок: 16.03.2022; 19.05.2022; 21.09.2022; 20.12.2022

В заседаниях принимали участие представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, Государственной инспекции финансового контроля Самарской области, а также приглашенные лица.

На заседаниях обсуждались вопросы:

16.03.2022:

о порядке применения постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

о формировании лотов на закупку медицинских изделий с учетом положений постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

о целесообразности внесения изменений в типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц с целью развития экспорта медицинских услуг;

о порядке применения Положения об оценке заявок на участие в

закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604;

об осуществлении оценки достоверности сведений о стране происхождения товара при рассмотрении заявок на участие в процедуре закупке;

о приостановке до 31.12.2022 действия пунктов 7, 8, 11 методики о порядке осуществления анализа цен при закупке товаров с использованием ГИС «АИС Госзаказ» утвержденной приказом Главного управления организации торгов Самарской области от 17.04.2019 № 41.

19.05.2022:

о возможности проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, в электронной форме;

о возможности рассмотрения заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, в случае ее направления почтовым отправлением до истечения срока подачи заявок, но поступления в Главное управление организации торгов Самарской области по истечении срока подачи заявок;

о правомерности полного отказа автономных учреждений от осуществления закупок на основании федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и перехода на осуществление закупочной деятельности в соответствии с законодательством о контрактной системе.

21.09.2022:

о возможности снижения цены единицы лекарственного препарата, включенного в перечень ЖНВЛП, в случае, когда количество поставляемого лекарственного препарата не определено контрактом;

о целесообразности установления в извещении о закупке требования

о необходимости подтверждения информации о наличии сведений об участнике закупки в реестре саморегулируемых организаций;

о порядке рассмотрения заявки участника закупки в случае, когда документы (сведения) о наличии у участника закупки опыта поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) по предмету закупки приложенные в составе заявки не соответствуют сведениям, содержащимся в Единой информационной системе в сфере закупок.

20.12.2022:

об установлении требований к оформлению копий регистрационных удостоверений, предоставляемых при приемке изделий медицинского назначения;

об условиях, включаемых в проект контракта, связанных с налогообложением;

о предоставлении субъектам общественного контроля информации в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Информация о правоприменительной практике, а также правовой позиции участников межведомственной рабочей группы доведена до сведения всех сотрудников Главного управления.

II. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Приказом Главного управления от 27.12.2021 № 311 утвержден План мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2022 год (далее – План).

План размещен на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>

Мероприятия Плана по снижению комплаенс-рисков в 2022 году включали в себя:

периодическое обучение гражданских служащих Главного управления, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление контроля за надлежащим исполнением гражданским служащим Главного управления своих должностных обязанностей;

мониторинг и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

направление гражданского служащего Главного управления на повышение уровня квалификации;

анализ принятых в 2021 году Главным управлением нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

проведение независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По состоянию на 01.01.2023 года Главным управлением мероприятия Плана выполнены.

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом Главного управления от 27.12.2021 № 312 утверждена Методика расчета в 2022 году ключевых показателей эффективности функционирования в Главном управлении антимонопольного комплаенса (далее – Методика).

Методика размещена на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Главного управления в целом являются:

Наименование показателя	Значение показателей на 2022 год		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Главного управления	0 ед.	0 ед.	Рассчитывается как сумма: 1) количества возбужденных антимонопольным органом в отношении Главного управления антимонопольных дел; 2) количества выданных антимонопольным органом Главному управлению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения; 3) количества направленных антимонопольным органом Главному управлению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.
Доля нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %	0 %	$Днпа = Кппа / Кноп * 100$, где: Днпа - доля нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кппа - количество нормативных правовых актов Главного управления, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году; КНоп – общее количество нормативных правовых актов Главного управления, принятых в 2022 году.
Доля проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %	0 %	$Дппа = Кппа / Кноп * 100$, где: Дппа - доля проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кппа - количество проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых уполномоченным подразделением, антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году; КНоп – общее количество проектов нормативных правовых актов Главного управления, разработанных в 2022 году.

Наименование показателя	Значение показателей на 2022 год		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
Доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	100%	100%	$ДСо = КСо / КСобщ * 100,$ где: ДСо - доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСо - количество сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2022 году; КСобщ - общее количество сотрудников Главного управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году.

Гражданские служащие Главного управления, в чьи трудовые (должностные) обязанности входит выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в январе 2022 года приняли участие в вебинаре на тему «Антимонопольный комплаенс в сфере закупок».

Один сотрудник уполномоченного подразделения Главного управления прошел повышение квалификации в Учебно-методическом центре ФАС России по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применение антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

В течение 2022 года уполномоченным подразделением проводились обучающие мероприятия для гражданских служащих Главного управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, уполномоченным подразделением в течение 2022 года на постоянной основе осуществлялось консультирование сотрудников Главного управления на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

Таким образом, ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения достигнут.

И.о.руководителя
Главного управления
организации торгов
Самарской области



М.Е.Карелина

Федорова 3345831

