

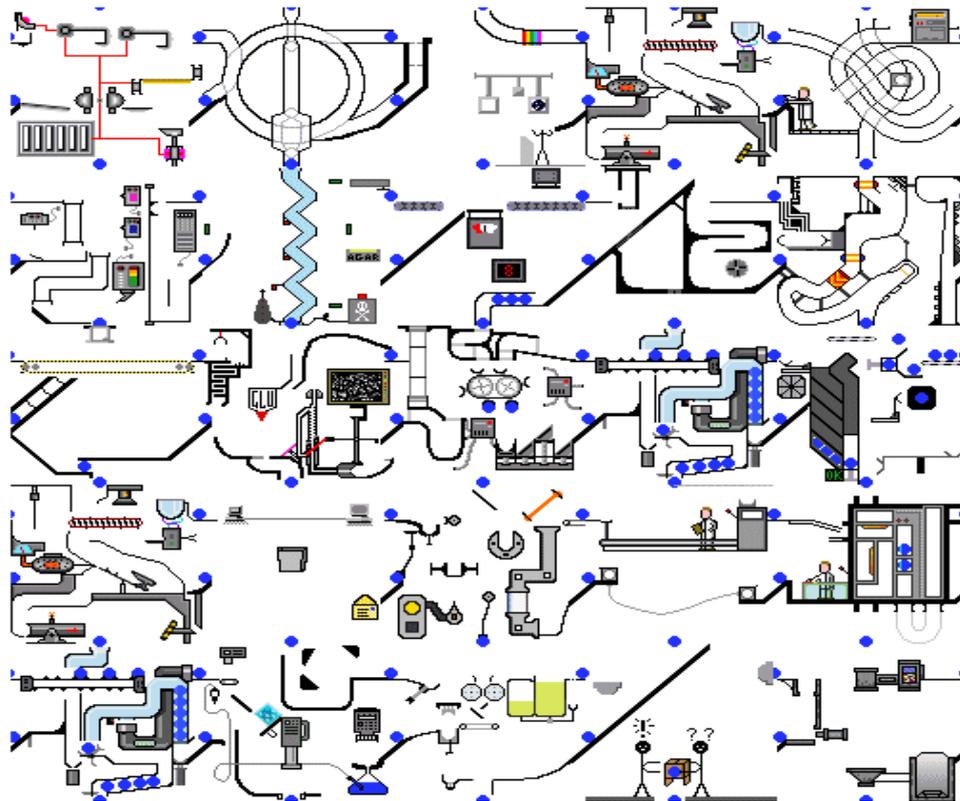
**Законодательное регулирование сферы закупок.
Практические вопросы применения поставщиками
Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для государственных и муниципальных нужд»**



**Карелина Мария Евгеньевна - и.о. руководителя
Главного управления организации торгов Самарской области**

**Самара
22.11.2022**

Закупочная деятельность глазами начинающего





Структура контрактной системы





Участники контрактной системы в сфере закупок





Основные понятия: Заказчик. Участник.

✓ **Заказчик** - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки (не путать - заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства);

✓ **Участник закупки** - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с п.п. 1 п. 3 ст. 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий.





Основные понятия. Уполномоченный орган

Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 Федерального закона 44-ФЗ.



Единая информационная система в сфере закупок (zakupki.gov.ru)



**Размещение информации только
в машиночитаемом виде**

**Использование ЭП в качестве
аналога собственноручной
подписи**

Электронное актирование в ЕИС

Поиск по наименованию или содержанию документа

Искать точно, как в запросе

Материалы для работы в ЕИС → Электронное актирование в ЕИС

23 мая 2021 Руководство пользователя

23 мая 2021 Методические материалы

23 мая 2021 Обучающие видеоролики

23 мая 2021 Материалы вебинаров

Руководства пользователей

Файлы для настройки рабочего места

Презентационные материалы

Электронное обжалование

Электронное актирование в ЕИС



Аффилированность участников закупок



Руководитель
Заказчика

Руководитель
Поставщика

Жена



Муж

Дочь



Отец

Брат



Сестра

Дедушка



Внук

Сын



Усыновитель



Родственные связи

Присутствуют отношения связанности, предусмотренные п. 9 ч. 1 ст. 31 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также **ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1** (физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность и способные оказывать влияние на неё)

Закупки среди СМП и СОНО



ОБЯЗАННОСТЬ ЗАКАЗЧИКА – объем закупок у СМП и СОНО $\geq 25\%$ СГОЗ.

ВАЖНО!

При осуществлении закупки для СМП и СОНО
обеспечение исполнения контракту
устанавливается от **ЦЕНЫ КОНТРАКТА**

Участник закупки, с которым заключается контракт, может быть освобождён от предоставления обеспечения исполнения контракта ЕСЛИ:

Закупка проводится среди СМП и СОНО

+

У победителя закупки имеются 3 и более исполненных без неустоек (штрафов, пеней) контрактов, сведения о которых находятся в реестре контрактов

+

Все 3 контракта исполнены за 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке

+

Сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта

Национальный режим в закупках



ЗАПРЕТ НА ДОПУСК

ст.14 44-ФЗ

Распространяется на **все способы закупки**, включая закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя

СУТЬ МЕХАНИЗМА:
ЗАКАЗЧИК НЕ ВПРАВЕ КУПИТЬ ИНОСТРАННЫЙ ТОВАР; заявки в которых предложен иностранный товар отклоняются

ОГРАНИЧЕНИЯ ДОПУСКА

ст.14 44-ФЗ

Распространяется на **конкурентные способы + с 01.04.2021г. закупка у единственного поставщика по ч.12 ст.93 44-ФЗ**

СУТЬ МЕХАНИЗМА:
ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ КУПИТЬ ИНОСТРАННЫЙ ТОВАР ПРИ ОПЕРЕДЕЛЕННЫХ УСЛОВИЯХ по общему правилу: заявки, в которых предложен иностранный товар, отклоняются, если одновременно с заявкой, в которой предложен иностранный товар, подано еще не менее 2 заявок с товарами из РФ/ЕАЭС

включая

NEW

МИНИМАЛЬНУЮ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ ДОЛЮ ЗАКУПОК

ст.14 + ст. 30.1* 44-ФЗ

Распространяется на **конкурентные способы + с 01.04.2021г. закупка у единственного поставщика по ч.12 ст.93 44-ФЗ ЕСЛИ УСТАНОВЛЕНЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ДОПУСКА**

СУТЬ МЕХАНИЗМА: ?
НО!
заказчик **обязан осуществить** закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня + составить отчет об объеме таких закупок

УСЛОВИЯ ДОПУСКА

ст.14 44-ФЗ

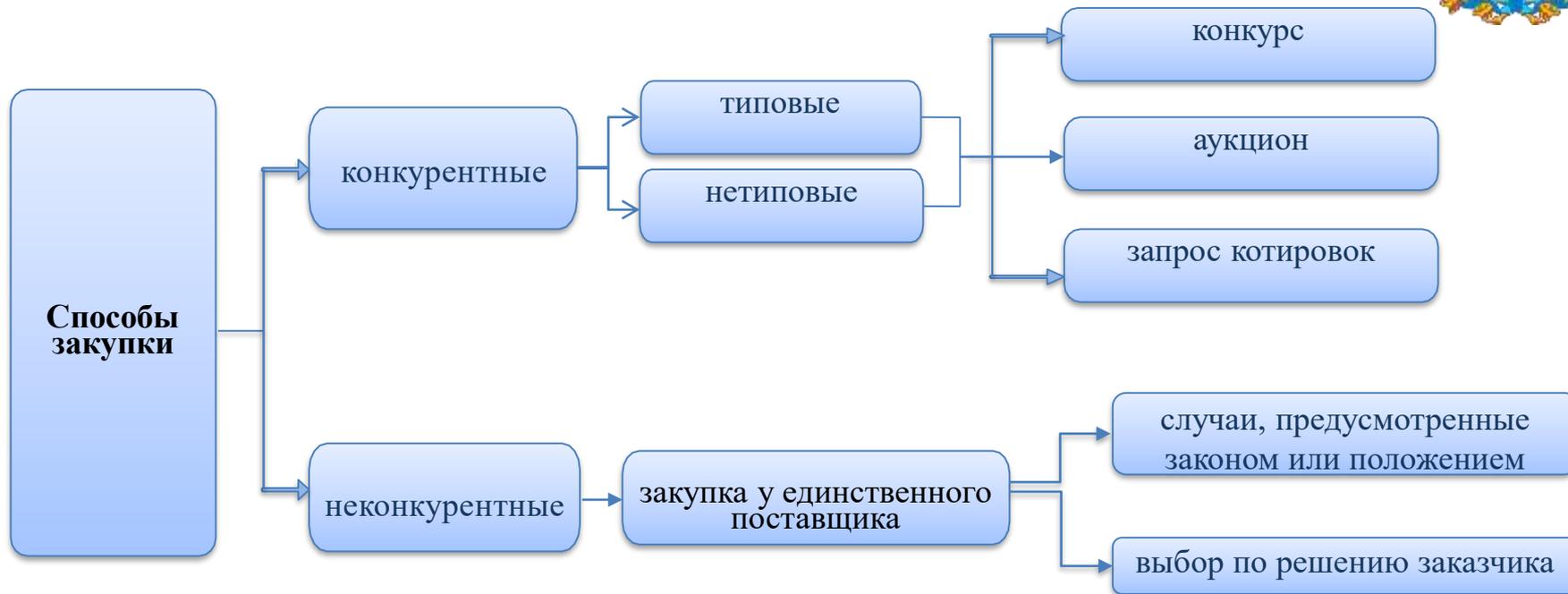
Распространяется на **конкурентные способы + ? с 01.04.2021г. закупка у единственного поставщика по ч.12 ст.93 44-ФЗ?**

СУТЬ МЕХАНИЗМА:
ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ КУПИТЬ ИНОСТРАННЫЙ ТОВАР заявки с иностранным товаром не отклоняются, но, если параллельно с ними подана хотя бы одна заявка с товаром из ЕАЭС, то последняя имеет ценовую преференцию 15% / 20% (при реализации национальных проектов (программ) по перечню)

**ст.30.1. 44-ФЗ вправе не применять заказчики, осуществляющие деятельность на территории иностранного государства, при закупке на территории иностранного гос-ва*



Способы определения поставщика





Особенности проведения типовых закупок

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Предмет закупки: Поставка расходного материала (клеенка подкладная резинотканевая)

Описание объекта закупки (поставляемого товара):

№ п/п	Наименование	Характеристика товара		Ед.изм.	Кол-во
		Наименование показателей	Значение показателей		
1	Клеенка подкладная резинотканевая	Ткань-основа	Хлопчатобумажная ткань	ШТ	8.00
		Формат выпуска	Рулон		
		Ширина рулона	Больше или равно 0.8500 М Меньше 0.9000 М		
		Длина рулона	Больше или равно 45.0000 М		

Значения показателей, указанные в техническом задании, являются **конкретными**. В случае отсутствия требований о соответствии приобретаемого товара ГОСТам, участник вправе предложить товар, соответствующий действующим ГОСТам на данный вид товара. Однако участник закупки в своей заявке вправе уточнить значения показателей в рамках предусмотренных техническим заданием допустимых отклонений.



Описание объекта закупки

С использованием КТРУ:

- ✓ Если объект закупки включен в каталог товаров, работ, услуг, описывать его следует в полном соответствии с каталогом (п. 4 Правил использования каталога, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, п. 3 Письма ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19).
- ✓ Если позиция каталога не содержит описания товара, работы, услуги, заказчик самостоятельно устанавливает характеристики объекта закупки.
- ✓ Справочная информация (размещается в одноименном разделе вкладки "Общая информация" позиции каталога) не является описанием товара, работы, услуги.
- ✓ Использовать ее необязательно (п. п. 5, 6 Письма Минфина России от 25.08.2020 № 24-06-05/74463).

Самостоятельное описание заказчиком:

- ✓ Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.
- ✓ При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.
- ✓ **Не допускается** включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов.



В позицию каталога включается следующая информация:

- а) наименование товара, работы, услуги;**
- б) единицы измерения** количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги;
- в) информация, содержащая описание** товара, работы, услуги;
- г) справочная информация:**
 - **коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации** (при наличии);
 - информация о **типовых контрактах, типовых условиях контрактов**, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);
- д) дата включения** в каталог позиции;
- е) дата (даты) начала обязательного применения** информации, включенной в позицию каталога;
- ж) дата окончания** применения позиции каталога (при необходимости);
- з) дополнительная информация** (при наличии).



Особенности проведения нетиповых закупок

Наименование товара	Наименование показателя, единица измерения показателя (при наличии)	Значение показателя				Нормативная документация, которой должен соответствовать товар	Упаковка / Фасовка (при наличии)	Единица измерения товара	Количество товара
		Минимальные значения показателя	Максимальные значения показателя	Варианты значений показателя с возможностью выбора одного или нескольких значений	Значение показателя, которое не может меняться, в том числе диапазон значений				
Стол-парта для кабинета физики	Назначение				Для кабинета физики	ГОСТ 22046-2016 "Мебель для учебных заведений. Общие технические условия (с Поправкой)", ГОСТ 18314-93 "Столы ученические лабораторные. Функциональные размеры", Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 32 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности мебельной продукции" (вместе с "ТР ТС 025/2012. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности мебельной продукции")		шт.	15
	Стол состоит из каркаса и столешницы				Соответствие				
	Тип каркаса				Металлический				
	Количество мест				2				
	Регулировка по высоте				Да				
	Размеры столешницы, мм	1195x545	1205x555						
	Толщина столешницы, мм	16	22						



Авансирование

- аванс до 50% = право
- аванс от 50% до 90% = казначейское сопровождение (пп рф 505)

Срок оплаты

- Ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ – с 01.07.2022 – 7 рабочих дней.
ИСКЛЮЧЕНИЕ – 10 дней если: казначейское сопровождение; НЕ электронная приемка; случаи установлены Правительством РФ (104 фз)

Независимая
гарантия

- 64.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ до 31.12.2023 заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств. Если **есть аванс и нет казначейского** сопровождения – **ОИК устанавливается**. Закупка для СМП и СОНО – подтверждение добросовестности **ВМЕСТО** ОИК



Особенности рассмотрения заявок на участие в закупке

1

• Заявка участника **подлежит отклонению** – если он физ. или юр. лицо, **в отношении которого применяются спец. экономические меры** (п.2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 №252)

2

• Заявка участника **подлежит отклонению** – если он **в РНП** по причине отказа от исполнения контракта в связи с санкциями в отношении заказчика (с 01.07.2022)

3

• Постановление Правительства РФ от 16.05.2022 №883: **товары из ДНР и ЛНР = товары из ЕАЭС** (документ- подтверждение:СТ-1)



Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783

случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику,

Правило	Порядок списания	Основание для принятия решения о списании
Размер начисленных, но не списанных неустоек не > 5% цены контракта	Списание в полном объеме	Акт приемки (или иной документ) подтверждающий исполнение контракта в полном объеме
Размер начисленных, но не списанных неустоек > 5 но не < 20% цены контракта	Списание 50% при условии уплаты 50 % начисленных и неуплаченных сумм неустоек	Акт приемки (или иной документ) подтверждающий исполнение контракта в полном объеме; Информация об оплате 50% начисленных неустоек.
Обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения не зависящих от сторон контракта обстоятельств, связанных с введением в отношении РФ политических или экономических санкций иностранными государствами.	В полном объеме	Акт (или иной документ) подтверждающий не исполнение контракта в полном объеме (при наличии); Обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций, в письменной форме с приложением подтверждающих документов (при их наличии).



Изменение существенных условий контрактов (ч.65.1 ст.112)

По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контрактов, заключенных до 1 января 2024 года, если при исполнении таких контрактов возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность их исполнения.

Что меняем:

- Цена контракта (цена за единицу товара, работы, услуги);
- Источник финансирования;
- Предмет контракта в части замены товаров на идентичные;
- Количество поставляемого товара (в сторону уменьшения);
- Срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), срок действия контракта;
- Срок оплаты контракта (в меньшую сторону);
- Порядок оплаты (размер аванса (если предусмотрен), график оплаты).

Главная ее особенность при производстве – отсутствие химикатов для отбеливания, которые из-за западных санкций оказались в дефиците. Светогорский целлюлозно-бумажный комбинат буквально за неделю смог разработать и подготовить к запуску новую линейку продукции.



Условия изменения:

- Обоснование изменений, в т.ч. анализ рынка;
- Обоснованное предложение контрагента об изменении;
- Наличие лимитов бюджетных обязательств;
- На основании решения высшего исполнительного органа государственной власти или местной администрации (см.далее);
- Соблюдение требований частей 1.3 – 1.6 статьи 95 № 44-ФЗ (увеличение либо уменьшение обеспечения исполнения контракта).

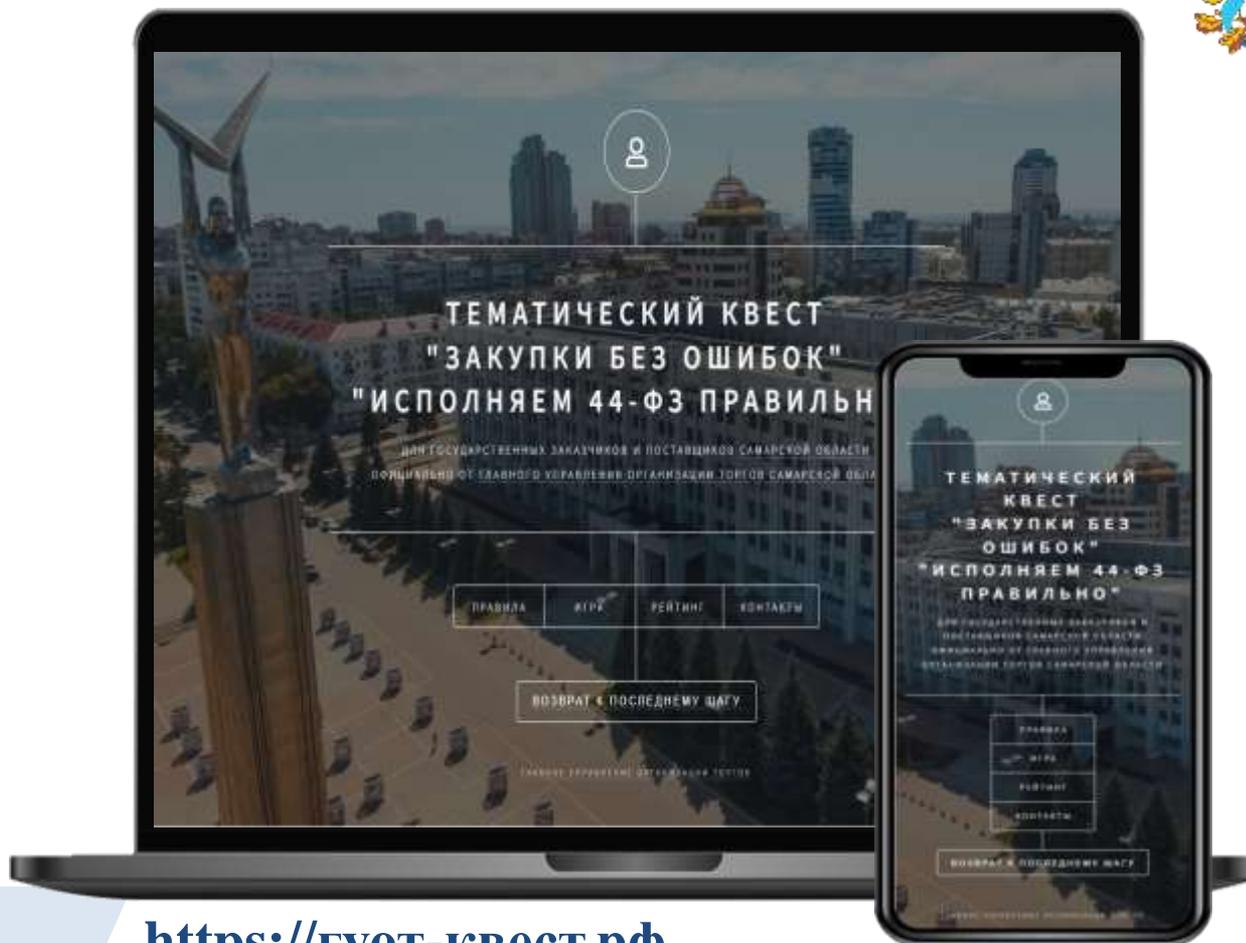


Изменение
существенных
условий
контрактов

- Постановление Правительства Самарской области от 13.04.2022 № 250 «Об отдельных особенностях изменения существенных условий контрактов на закупку товаров, работ, услуг для нужд Самарской области»
- **На основании решения высшего органа власти УСЛОВИЯ:**
Обращение поставщика + обосновывающие документы
Обоснование необходимости изменений за **подписью руководителя заказчика**
Обращение в ГРБС для проверки пакета документов и **подготовки акта**
Итог – заключение дополнительного соглашения. **ВАЖНО!**
Особый порядок изменения «СТРОИТЕЛЬНЫХ» контрактов Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 №680



Блок «Интерактивный online-квест»



<https://гуот-квест.рф>



6

• с 01.07.2022 решение заказчика об одностороннем отказе (для эл. процедур), подлежит формированию в ЕИС

7

• ч. 16 ст.94 44-ФЗ с 01.07.2022 обмен документами при применении мер ответственности по контрактам посредством ЕИС

8

• В РНП включаются поставщики, не исполнившие/не надлежащим образом исполнившие обязательства, отказавшиеся от исполнения в связи с введенными в отношении заказчика санкциями (*решение суда или односторонний отказ*)



Изменение в Строительных закупок

СРО

- Ч. 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса:
СРО при НМЦК ≥ 3 млн. руб.;
- СРО при НМЦК ≥ 10 млн. руб.

Изменение
контракта

- Особый порядок изменения «СТРОИТЕЛЬНЫХ» контрактов **Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 №680** (только для ОИВ, ГКУ, МКУ)

КОНТАКТЫ



**Главное управление
организации торгов
Самарской области**

443068 г. Самара, ул. Складенко

20,

тел.: (846)335-16-61

E-mail:

torgi@samregion.ru

VK: https://vk.com/guot_so



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

