«Антикризисный пакет 2022. Закупки в условиях санкционного давления»

Главное управление организации торгов Самарской области





Карелина М.Е. – И.о. руководителя Главного управления организации торгов Самарской области

Что изменилось?	Нормы 44-ФЗ	Изменения внесены	Вступление в силу
В период до 31.12.2022 Правительство РФ вправе определить доп. случаи закупки у ЕП	-	Часть 1 статьи 15 Закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ	08.03.2022
Правительство РФ вправе увеличить порог в 3 млн руб. для закупки медицинских изделий путем запроса котировок	Часть 10 статьи 24	Закон от 08.03.2022 № 46- ФЗ	08.03.2022
Установлена предельная цена запроса котировок 50 млн руб. для мед. оборудования, расходных материалов и технических средств реабилитации	-	ПП РФ от 06.03.2022№ 297	08.03.2022
Правительство РФ вправе установить случаи и порядок списания неустоек	Часть 9.1 статьи 34	Закон от 08.03.2022 № 46- ФЗ	08.03.2022
Установлен порядок списания неустоек, начисленных поставщикам, в 2022 году	-	ПП РФ от 10.03.2022 № 340 ПП РФ от 23.03.2022 № 439	12.03.2022, 24.03.2022
Предусмотрены основания для закупки лекарств, мед. изделий и расходных материалов, средств реабилитации у ед. поставщика	Пункты 5.1, 5.2 части 1 статьи 93	Закон от 08.03.2022 № 46- ФЗ	08.03.2022
Увеличен макс. порог закупки лекарств при наличии мед. показаний по решению врачебной комиссии (до 1,5 млн руб.)	Пункт 28 части 1 статьи 93	Закон от 08.03.2022 № 46- ФЗ	08.03.2022

Что изменилось?	Нормы 44-ФЗ	Изменения внесены	Вступление в силу
Можно изменить сущ. условия контракта, заключенного до 01.01.2023	Часть 65.1 статьи 112	Закон от 08.03.2022 № 46- ФЗ	08.03.2022
В 2022 и 2023 гг в расчет СГОЗ не включаются закупки лекарств и мед. изделий	Часть 71 статьи 112	Закон от 26.03.2022 № 64- ФЗ	26.03.2022
Установлены увеличенные размеры авансов по контрактам	-	ПП РФ от 29.03.2022 г. № 505	30.03.2022
ОИВ субъектов РФ могут определить доп. случаи закупки у ЕП для гос. и мун. нужд	-	Закон от 16.04.2022 № 104- ФЗ (изм. в ч. 2 ст. 15 Закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ)	16.04.2022
Для целей определения НМЦК не могут использоваться котировки иностранной биржи, а также расчеты в иностранной валюте	Части 18, 18.1 статьи 22	Закон от 16.04.2022 № 104- ФЗ	16.04.2022
Запрос котировок для закупки товаров для жизнеобеспечения может проводиться без доп. условий (без решений ФАС или суда)	Пункт 2 части 10 статьи 24	Закон от 16.04.2022 № 104- ФЗ	16.04.2022
Заказчики, в отношении которых введены санкции, осуществляют закрытые закупки (перечень заказчиков утверждает Правительство РФ)	Пункт 5 части 11 статьи 24	Закон от 16.04.2022 № 104- ФЗ	16.04.2022
Изменены сроки оплаты по контрактам	Часть 13.1 статьи 43	Часть 12 статьи 6 Закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ	16.04.2022

Что изменилось?	Нормы 44-ФЗ	Изменени я внесены	Вступление в силу
В извещение включаются сведения о казначейском сопровождении (если оно установлено)	Пункт 18 части 1 статьи 42	Закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ	16.04.2022
Для конкурса по части 19 статьи 48 вторая часть заявки должна содержать характеристики товара	Часть 19 статьи 48	104-Ψ3	
В запросе котировок и закупке «с полки» заказчик формирует проект контракта не позднее 1 раб. дня (ранее - 3 часов).	Часть 6 статьи 50		
Заказчик направляет информацию в РНП при одностороннем отказе не позднее 2 раб. дней (ранее – в день вступления отказа в силу)	Часть 16 статьи 95		
Информация о приемке направляется в реестр контрактов не позднее 1 раб. дня после приемки (ранее – 5 раб. дней), электронной приемке – в день приемки	Часть 3 статьи 103		
Строительные контракты «под ключ» до 01.01.2024 можно заключать без утверждения органами власти специального перечня ОКС, а также закупить оборудование в рамках строительных контрактов по ОКС	Части 56, 63.1 статьи 112		
До 31.12.2022 можно не устанавливать обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств	Часть 64.1 статьи 112		

Что изменилось?	Нормы 44-ФЗ	Изменения внесены	Вступление в силу
Скорректировано условие независимой гарантии, Правительство РФ вправе утвердить типовую форму независимой гарантии	Часть 8.2 статьи 45	Закон от от 16.04.2022 № 109-ФЗ	01.07.2022
Обмен документами при применении мер ответственности по контрактам осуществляется в ЕИС	Часть 16 статьи 94	Закон от 02.07.2021 № 360- ФЗ	01.07.2022
В РНП включаются поставщики, не исполнившие или ненадлежащим образом исполнившие обязательства (не требуется расторжение по решению суда или односторонний отказ)	Часть 2 статьи 104	Закон от 16.04.2022 № 104- ФЗ	01.07.2022
В случае одностороннего отказа поставщика заказчик направляет информацию в РНП (для целей проверки оснований такого отказа)	Часть 22.2 статьи 95	Закон от 16.04.2022 № 104- ФЗ	01.07.2022
Решение заказчика об одностороннем отказе (для электронных процедур), подлежит формированию посредством ЕИС		Закон от 02.07.2021 № 360- ФЗ	01.07.2022
В случае расторжения контракта, контракт со следующим участником заключается в той же форме и порядке, что и расторгнутый контракт		Закон от 02.07.2021 № 360- ФЗ	01.07.2022

Чт	о изменилось?	Изменени я внесены	Вступление в силу
1.	В случае троекратного отклонения заявок в течение 1 квартала оператор электронной площадки направляет запрос в банк или уведомление заказчику через 15 рабочих дней после размещения итогового протокола (до изменений - 30 дней).	Закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ	01.01.2023
2.	Для конкурса: прямо предусматривается возможность снижения цены контракта ниже нуля. Это означает подачу предложения о цене "за право заключения контракта".		
3.	Изменяется формулировка отклонения заявки, предусмотренная пунктом 1 части 12 статьи 48.		
4.	Для аукциона: исключается ценовой порог 100 млн руб. для аукциона на повышение.		
Если по итогам несостоявшейся электронной процедуры нет заявок (не подано ни одной заявки, отклонены все заявки, все участники признаны уклонившимся), контракт с единственным поставщиком по пункту 25 части 1 статьи 93 заключается с использованием ЕИС и электронной площадки (пункт 4 статьи 8		Закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ Закон от	01.07.2023
Зан	кона № 360-Ф3)	16.04.2022 № 104-Ф3	
	тускается заключение отдельных контрактов с единственным поставщиком с лощью функционала ЕИС (часть 14 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).	(перенос сроков вступления в силу)	





Закупки у единственного поставщика

Закупки у единственного поставщика

Ч. 2 ст. 15 Закона № 46-ФЗ

ПЕРИОД - до 31 декабря 2022 года включительно

УСЛОВИЕ - решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

Постановление Правительства Самарской области от 15 марта 2022 г. № 139 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления» с изменениями от 12.04.2022 действует до 31.12.2022





Авансирование и обеспечение контракта

Авансирование

Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 505 - с 30.03.2022

Установить, что в 2022 году главные распорядители средств федерального бюджета и подведомственные организации предусматривают в договорах авансы:

- до 50% от цены договора если контракт не подлежит казначейскому сопровождению
- от 50 до 90 % от цены договора если контракт подлежит казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством

Изменения в ранее заключенные контракты получатели средств фед. бюджета вправе внести на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

Авансирование

Постановление Правительства Самарской области от 14.04.2022 № 259 «Об особенностях установления размеров авансовых платежей при исполнении областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Установить, что при исполнении <u>областного</u> бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов получатели средств областного бюджета предусматривают в договорах (государственных контрактах) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), средства областного бюджета на финансовое обеспечение которых:

- подлежат казначейскому сопровождению в случаях, установленных в соответствии с бюджетным законодательством, авансовые платежи в размере от 50 до 90 % суммы договора (государственного контракта), но не более ЛБО, доведенных до получателей средств на указанные цели на соответствующий финансовый год;
- не подлежат казначейскому сопровождению авансовые платежи в размере до 50 % суммы договора (государственного контракта), но не более ЛБО, доведенных до получателей средств на указанные цели на соответствующий финансовый год.

Обеспечение исполнения контракта

Ч. 64.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ – с 16.04.2022

ПЕРИОД - до 31 декабря 2022 года

заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта.

Положения настоящей части не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

Если есть аванс и нет казначейского сопровождения – ОИК устанавливается.

- Ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ:
- 1) Если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер ОИК устанавливается не менее чем в размере аванса;
- 2) Если аванс превышает 30% НМЦК, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;
- 3) Если аванс на казначейском сопровождении, ОИК считается от НМЦК минусаванс.

Обеспечение исполнения контракта

Ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ

Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ – закупка только среди СМП и СОНКО

освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Закона № 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).





Сроки оплаты

Сроки оплаты по контрактам

Ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ – с 16.04.2022

Федеральные органы исполнительной власти, автономные и бюджетные учреждения, созданные Российской Федерацией:

Извещение размещено:	с 01.01.2022 по 30.04.2022	c 01.05.2022
По общему правилу	15 рабочих дней (ч. 13.1 ст. 34 Закона 44-ФЗ)	7 рабочих дней (ч. 13.1 ст. 34 Закона 44-ФЗ)
Закупки среди СМП и СОНКО	10 рабочих дней (ч. 8 ст. 30 Закона 44-ФЗ)	7 рабочих дней (с 01.05.2022 ч. 8 ст. 30 Закона 44-ФЗ утрачивает силу)

Сроки оплаты по контрактам

Ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ – с 16.04.2022

Заказчики субъектов РФ и муниципальные заказчики:

Извещение размещено:	с 01.01.2022 по 30.04.2022	с 01.05.2022 по 30.06.2022	c 01.07.2022
По общему правилу	15 рабочих дней (ч. 13.1 ст. 34 Закона 44- ФЗ)	15 рабочих дней (ч. 12 ст. 6 Закона 104-ФЗ)	7 рабочих дней (ч. 11 ст. 6 Закона 104- ФЗ)
Закупки среди СМП и СОНКО	10 рабочих дней (ч. 8 ст. 30 Закона 44-ФЗ)	10 рабочих дней (п. 3 ч. 12 ст. 6 Закона 104- ФЗ)	7 рабочих дней (с 01.05.2022ч. 8 ст. 30 Закона 44-ФЗутрачивает силу, а п. 3 ч. 12 ст. 6 Закона 104-ФЗ применяется только до 30.06.2022)

Сроки оплаты по контрактам

Исключения из указанных правил

срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней, если:

- расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению;
- оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС;
- Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.





Изменение условий контракта

Изменение условий контракта

Ч. 2 ст. 34 Закона № 44-Ф3 – с 08.03.2022

При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона - настоящим Федеральным законом.



Ч. 65.1 Закона № 44-ФЗ

Изменение условий контракта

Ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ - с 08.03.2022:



Изменение <u>по соглашению сторон</u> существенных условий контракта, при невозможности его исполнения по независящим от сторон обстоятельствам, влекущим невозможность исполнения



Обращение исполнителя с обоснованием



Контракт должен быть заключен до 01.01.2023



Согласование с ГРБС



Доп. соглашение подписывается только при наличии нового ОИК

Если поставщик не может поставить товар: варианты

Поставщик отказывается от поставки на стадии заключения контракта:

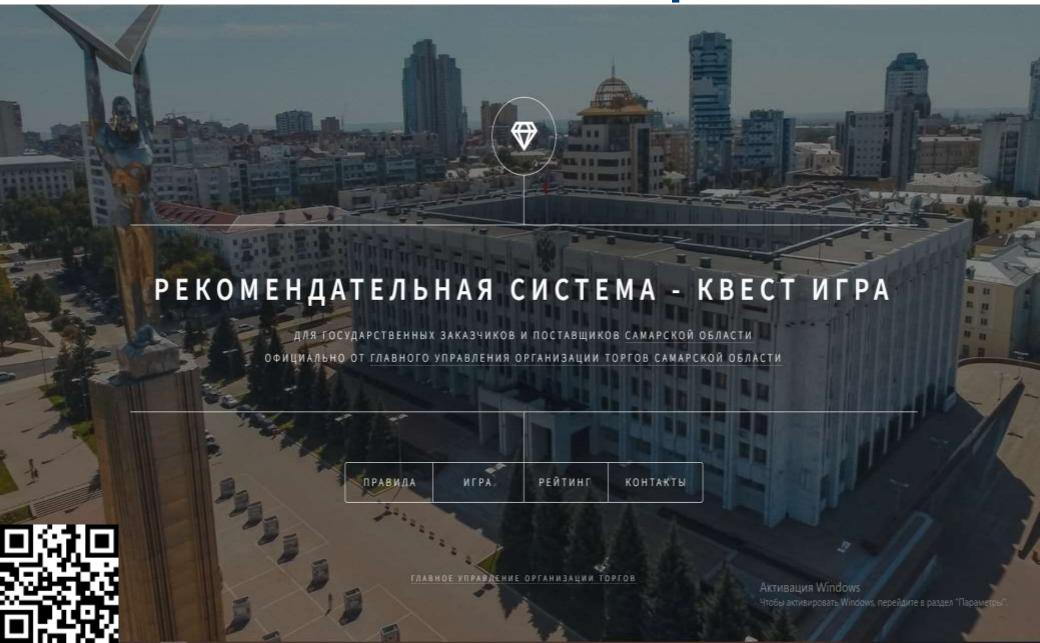
- Признание поставщика уклонившимся;
- Заключение контракта, а далее расторжение по соглашению или путем одностороннего отказа.

Поставщик отказывается от поставки на стадии исполнения контракта:

- внести изменения по части 65.1 статьи 112 (при наличии возможности и обоснования);
- расторгнуть по соглашению или путем одностороннего отказа.

Если на закупку не вышли поставщики, закупить по пунктам 24, 25 части 1 статьи 93 с любым единственным поставщиком на условиях извещения и после согласования с контрольным органом.

КВЕСТ-ИГРА «Меняем правильно»







Списание неустоек

Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 N 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней)...»

Порядок списания начисленных но не оплаченных неустоек (штрафов, пеней)

Правило	Порядок списания	Основание для принятия решения о списании
Размер начисленных, но не списанных неустоек не > 5% цены контракта	Списание в полном объеме	Акт приемки (или иной документ) подтверждающий исполнение контракта в полном объеме
Размер начисленных, но не списанных неустоек > 5 но не < 20% цены контракта	Списание 50 % при условии уплаты 50 % начисленных и неуплаченных сумм неустоек	 Акт приемки (или иной документ) подтверждающий исполнение контракта в полном объеме; Информация об оплате 50% начисленных неустоек.
Обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения не зависящих от сторон контракта обстоятельств, связанных с введением в отношении РФ политических или экономических санкций иностранными государствами.	В полном объеме	 Акт приемки (или иной документ) подтверждающий исполнение контракта в полном объеме; Обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций.





«Строительные» закупки

Требования к участникам «строительных закупок»

ч. 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса

СРО для закупок с НМЦК ≥ 3 млн. руб.

СРО для закупок с НМЦК ≥ 10 млн. руб.

Закупки на строительство «под ключ»

ч. 55 ст. 112 Закона № 44-ФЗ – утратила силу с 16.04.2022

До 1 января 2024 года Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации вправе утвердить перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления ...

Ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ- с 16.04.2022

До 1 января 2024 года предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства



Решение принимает заказчик, перечень ОКС не требуется

Оборудование, необходимое для эксплуатации объекта

Ч. 63.1 ст. 112 Закона № 44-Ф3 – с 16.04.2022

До 1 января 2024 года в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования. В контракте должны быть указаны раздельно:

- 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- 2)стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства.

Ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ – может быть применена:



Изменение <u>по соглашению сторон</u> существенных условий контракта, при невозможности его исполнения по независящим от сторон обстоятельствам



Контракт заключен до 01.01.2023



Решение должно быть принято ОИВ субъекта РФ или местной администрацией



Доп. соглашение подписывается только при наличии нового ОИК

П. 11 ч. 1 ст. 18 Закона № 46-ФЗ

Правительство РФ вправе в 2022 году устанавливать порядок и случаи изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия



Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680

Допускается изменение существенных условий контракта, в том числе влекущих увеличение цены более чем на 30 % (но в пределах ЛБО)

Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 – с 18.04.2022 В ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов в 2022 году допускаются изменения (если исполнение контракта невозможно по независящим от сторон обстоятельствам):



Срок исполнения контракта, в т.ч. в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию (даже если ранее срок изменяли)



Объемы, виды работ, спецификации и типы оборудования



Замена строительных ресурсов на аналогичные (в т.ч. в связи с изменениями проектной документации)



Изменение отдельных этапов (цена, наименования, виды, объемы работ)



Установление аванса или изменение установленного размера аванса



Изменение порядка приемки отдельных этапов или результата работ

Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680

Подрядчик в письменной форме

- ✓ Предложение об изменений условий + обосновывающие документы
- ✓ Подписанный проект соглашения об изменений условий



Заказчик

✓Пописывает соглашение, вносит сведения в реестр контрактов

ИЛИ

✓ Направляет письменный отказ от изменения условий с обоснованием

10 рабочих дней





Закупки в сфере здравоохранения

Формирование лотов

Постановление Правительства РФ от 16.03.2022 № 374 – с 25.03.2022 «О приостановлении действия постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 620»

Требования к формированию лотов при закупке медицинских изделий: не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам (при превышении установленных порогов НМЦК).

Действие приостановлено до 01.09.2022

Контракт для нормального жизнеобеспечения: терминология

П. 8.3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 16.04.2021

Контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан – контракт, предусматривающий поставку товаров, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан:

- ✓ продовольствия,
- ✓ средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме,
- ✓ лекарственных средств,
- ✓ медицинских изделий,
- ✓ технических средств реабилитации,
- ✓ топлива.



Запрос котировок указанных товаров – без ограничения по цене и без учета размера в СГОЗ,

а также без условия об отмене ранее проведенной закупки

Контракт для нормального жизнеобеспечения: запрос котировок

Подпункт «а» пункта 2 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 16.04.2021

Заказчик вправе проводить электронный запрос котировок независимо от НМЦК и годового объема в случае осуществления:

закупки, по результатам которой заключается контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, если контрольным органом в сфере закупок выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, предусматривающее в том числе отмену протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), либо если арбитражным судом вынесено определение об обеспечении иска, поданного заказчиком в связи с неисполнением ранее заключенного контракта, либо если ранее заключенный контракт на поставку таких товаров расторгнут в соответствии с настоящим Федеральным законом. Срок исполнения контракта не может выходить за пределы срока, необходимого для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) таких товаров, а количество закупаемых товаров не может превышать количество товаров, необходимых в течение такого срока;

Запрос котировок — закупка медизделий

П. 1 ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона от 04.03.2022 № 46-ФЗ) – с 08.03.2022

В отношении запроса котировок Правительство РФ вправе увеличить:

- ✓ размер НМЦК,
- ✓ годовой объем закупок
 отдельных наименований медицинских изделий.



Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 297 до 01.08.2022

Запрос котировок:

- медицинское оборудование,
- расходные материалы к нему,
- ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ (за исключением отдельных позиций: изделий одноразового применения, адсорбирующего белья, подгузников, противопролежневых матрасов и подушек).
- НМЦК не превышает 50 млн рублей
- годовой объем закупок не превышает 750 млн рублей

Новые основания закупки лекарств и мед. изделий у единственного поставщика (пункты 5.1, 5.2, 28.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в редакции Закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ) – с 08.03.2022 до 08.03.2024

5.1) Медицинским организациям (гос. и мун.) разрешено закупать <u>лекарственные</u> препараты, медицинские изделия, расходные материалы при условии:

закупка проводится в электронной форме, но HE по ч. 12 ст. 93 (см. *письмо Минфина России от 12.04.2022 № 24-01-07/31697*)

разрешение на осуществление закупки установлено решением учредителя медицинской организации — *как принимается решение?*

товар производится единственным производителем на территории РФ или иностранных государств, не вводивших ограничительных мер в отношении РФ – подтверждение?

годовой объем закупок лекарств и расходных материалов не должен превышать 50 млн руб., а медицинских изделий – 250 млн руб.

сведения о контракте вносятся в реестр контрактов + электронная приемка

5.2) <u>ФСС России</u> разрешено закупать <u>технические средства реабилитации инвалидов</u> и услуги приусловии:

закупка проводится в электронной форме, но HE по ч. 12 ст. 93 (см. *письмо Минфина России от 12.04.2022 № 24-01-07/31697*)

товары (услуги) производятся (оказываются) на территории РФ или иностранных государств, не вводивших ограничительных мер в отношении РФ

сведения о контракте вносятся в реестр контрактов + электронная приемка

28.1) Разрешено закупать <u>лекарственные препараты и медицинские изделия, не имеющие российских аналогов,</u> при условии:

производство осуществляется единственным иностранным производителем, не вводившим ограничительных мер в отношении РФ

поставщик таких товаров включен в реестр единственных поставщиков таких лекарственных препаратов и медицинских изделий

Порядок ведения реестра устанавливает Правительство РФ: принято Постановление Правительства РФ от 23.03.2022 №443

Изменен п. 28 ч. 1 ст. 93 – с 08.03.2022

Лекарственные препараты по решению врачебной комиссии до 4 1,5 млн рублей при наличии медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям)

- √ количество контрактов не ограничено
- ✓ 1 контракт 1 пациент
- ✓ объем с учетом срока лечения

СГОЗ для расчета объема закупок среди СМП и СОНКО

Ч. 71 ст. 112 Закона № 44-ФЗ (введена Законом от 26.03.2022 № 64-ФЗ) – с 26.03.2022

в 2022 и 2023 годах

заказчиками из числа:

- ✓ федеральных органов исполнительной власти,
- ✓ органов исполнительной власти субъектов РФ,
- ✓ подведомственных им государственных учреждений или государственных унитарных предприятий,
- муниципальных медицинских организаций.

при определении объема закупок среди СМП и СОНКО, указанного в ч. 1 ст. 30,

в расчет СГОЗ НЕ включаются закупки:

- ✓ лекарственных препаратов для медицинского применения
- ✓ медицинских изделий.





Прочие изменения

Запрос котировок

Общие условия

- ✓ Любые товары, работы, услуг, если НМЦК не более 3 млн рублей
- ✓ Объем таких закупок:
 - (1) не более 20% от СГОЗ (пример: если СГОЗ 600 млн, то ЗК на сумму 120)
 - (2) 100 млн рублей, если СГОЗ прошлого года меньше 500 млн рублей (пример: если СГОЗ 100 млн, то ЗК на сумму 100 млн)



Без учета ограничений по цене и % от СГОЗ по отдельным основаниям



Медицинские изделия с НМЦК до 50 млн рублей и годовым объемом до 750 млн рублей

Вторая часть заявки для конкурса по ч. 19 ст. 48

Подпункт «а» ч. 19 ст. 48 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 16.04.2022

Заявка состоит из второй и третьей частей. Вторая часть должна также содержать: информацию, предусмотренную подпунктом «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ

 характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)

информацию, предусмотренную подпунктом «б» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ

✓ страна происхождения товара по ОКСМ

за исключением случая включения заказчиком в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства

Запрос котировок – заключение контракта

П. 1 ч. 6 ст. 50 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 16.04.2022

Заказчик формирует проект контракта не позднее 3 часов 1 рабочего дня



Участник подписывае т контракт и предоставляе т ОИК не позднее 1 рабочего дня



Заказчик подписывае т контракт не позднее 1 рабочего дня

Контракт заключается не ранее 2 рабочих дней

Расторжение контракта заказчиком

Ч. 16 ст. 95 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 16.04.2022

Вступление в силу решения об одностороннем отказе

2 рабочих дня

(в день вступления отказа в силу) Заказчик направляет сведения об участнике в ФАС России для включения в РНП

Расторжение контракта поставщиком

Ч. 22.2 ст. 95 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 01.07.2022

Заказчик не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).



Рассмотрение наличия оснований одностороннего отказа у поставщика

Реестр недобросовестных

ПОСТАВЩИКОВ Ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 01.07.2022

В РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, заключения исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.



Не требуется решение суда или односторонний отказ заказчика (т.к. могут включить в РНП, даже если был односторонний отказ поставщика)

Новое условие независимой гарантии

Ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 01.07.2022

В независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом РФ оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

Исключено условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа.

Ч. 8.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 01.07.2022

Правительством устанавливается <u>типовая</u> форма независимой гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона

Претензионная работа в ЕИС

Ч. 16 ст. 94 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 360-ФЗ) – с 01.07.2022

В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном п. 5 ч. 11 ст. 24 Закона № 44-ФЗ), такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений.

Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

Удержание обеспечения заявки при «троекратном отклонении»

Ч. 14 ст. 44 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 01.01.2023

оператор электронной площадки через 30 дней 15 рабочих дней со дня, следующего за днем размещения на электронной площадке в отношении третьей заявки протокола,

- направляет в банк поручение на перечисление средств в бюджет;
- направляет уведомление заказчику о необходимости взыскания по независимой гарантии.

Особенности конкурса и аукциона

Ст. 48, 49 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 104-ФЗ) – с 01.01.2023

- 1. Конкурс: прямо предусматривается возможность снижения цены контракта ниже нуля. Это означает подачу предложения о цене «за право заключения контракта».
- 2. Изменяется формулировка отклонения заявки, предусмотренная пунктом 1 части 12 статьи 48: непредставление (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки...
- 3. Аукцион: исключается ценовой порог 100 млн руб. для аукциона на повышение.





Изменения в закупках в рамках 223-Ф3

Краткий обзор изменений

Что изменилось?	Нормы 223-Ф3	Изменения внесены	Вступление в силу
Заказчики под санкциями не должны размещать закупки в ЕИС	Часть 16 статьи 4	ПП РФ от 06.03.2022 № 301	c 07.03.2022
Запрет на закупку иностранного ПО на значимых объектах критической инфраструктуры	-		C 31.03.2022
Установлен срок оплаты по договорам	Части 5.3 и 5.4 статьи 3	Закон 104-ФЗ от 16.04.2022	c 16.04.2022
В описание объекта закупки можно включать страну происхождения товара	Пункт 2 части 6.1 статьи 3	Закон 104-ФЗ от 16.04.2022	c 01.07.2022
Прямо разрешено осуществлять строительство «под ключ»	Части 3, 4, 5 статьи 3.1-3	Закон 104-ФЗ от 16.04.2022	c 01.07.2022
Обеспечение заявки и исполнения контракта обязательно указываются в извещении о конкурентной закупке (если установлено само требование)	Часть 9 статьи 4	Закон 109-ФЗ от 16.04.2022	с 01.07.2022 (доработать ПоЗ до 01.10.2022)
В закупках для субъектов МСП применяется независимая гарантия	Части 14.1 – 14.3, 17, 31, 32 статьи 3.4	Закон 109-ФЗ от 16.04.2022	с 01.07.2022 (доработать По3 до 01.10.2022)
Дополнены основания включения информации в РНП	Часть 2 статьи 5	Закон 104-ФЗ от 16.04.2022	c 01.07.2022
Возможна закупка в электронном магазине до 20 млн рублей	-	ПП РФ от 16.12.2021 № 2323	c 01.07.2022

Сроки оплаты по договору



16.04.2022 вступили в силу изменения в ст. 3 Закона 223-ФЗ:

- 3. Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.
- 4. При установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5.3 настоящей статьи, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

Выводы:

- срок оплаты 7 рабочих дней применяется ко всем закупкам, в том числе неконкурентным;
- этот срок можно изменить положением о закупке по отдельным ТРУ;
- если закупка только для субъектов МСП <u>или</u> договор заключается с субъектом МСП, срок <u>всегда</u> составляет 7 рабочих дней (ПП РФ от 11.12.2014 № 1352).

Описание объекта закупки



01.07.2022 вступят в силу изменения в требования к описанию объекта закупки (пункт 2 части

6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ):

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Выводы:

- заказчик сможет включить в описание объекта закупки наименование страны происхождения товара;
- в документации можно сразу требовать поставку российского товара (товара из EBPA3ЭС) для целей соблюдения квот, предусмотренных ПП РФ от 03.12.2020 № 2013.

«Строительные» закупки



01.07.2022 вступят в силу изменения в порядок закупки работ по строительству (статья 3.1-3 Закона 223-ФЗ):

- 1) Результатом выполненной работы по договору, предметом которого являются строительство, реконструкция ОКС, является построенный, реконструированный ОКС, в отношении которого получены:
 - заключение федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора, о соответствии построенного, реконструированного ОКС требованиям ПД и
 - заключение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора, в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 ГрК РФ.
- 2) Предметом договора могут быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС.
- 3) Если проектной документацией ОКС предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом договора наряду с основным объектом закупки может являться поставка данного оборудования (правило применяется как для контрактов «под ключ» с разработкой ПД, так и для контрактов на строительство, реконструкцию капремонт ОКС).

Обеспечение заявки/договора



С 01.07.2022 в извещении о конкурентной закупке обязательно указывается (часть 9 статьи 4 Закона 223-ФЗ):

- 1) Размер обеспечения заявки, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;
- 2) Размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения.



До 01.10.2022 нужно привести Положения о закупках в соответствие с частью 9 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

Закупки, извещения о которых размещены до изменения Положения, но не позднее 01.10.2022, завершаются по ранее действовавшим правилам.

Независимая гарантия



С 01.07.2022 для обеспечения заявок и обеспечения исполнения договоров в закупках среди

субъектов МСП применяется независимая гарантия (статья 3.4 Закона 223-ФЗ):

- 1) Установлены общие требования к независимой гарантии:
 - гарантия выдана банком, включенным в утвержденный перечень, госкорпорацией ВЭБ.РФ, фондом содействия кредитованию, Евразийским банком развития;
 - гарантия размещена в реестре, предусмотренном Законом 44-ФЗ (требование вступает в силу с 01.04.2023);
 - гарантия безотзывная;
 - гарантия содержит сроки выплаты, перечень документов для выплаты, срок действия (не менее 1 месяца с даты окончания срока подачи заявок / с даты окончания срока исполнения основного обязательства).
- 2) Несоответствие независимой гарантии этим требованиям является основанием для отказа в принятии ее заказчиком.
- 3) В случае уклонения участника закупки от заключения договора или непредоставления обеспечения исполнения заказчик предъявляет требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки.
- 4) В случае просрочки выплаты по независимой гарантии гарант обязан уплатить заказчику пени в размере 0,1%.

Включение сведений в РНП



С 01.07.2022 вводится новое основание включения сведений в РНП (часть 2 статьи 5 Закона 223-Ф3):

До 01.07.2022	C 01.07.2022
 об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров; о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда. 	 об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров; о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда; в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого введены политические или экономические санкции, либо меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Прочие разъяснения

Аванс по договорам

Информационное письмо Минфина России от 19.04.2022 № 28-05-07/34796

Заказчикам, осуществляющим закупки по Закону 223-ФЗ, рекомендуется при заключении гражданско-правового договора, подлежащего исполнению в 2022 году, устанавливать аванс в размере не менее 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора при условии обеспечения надлежащего контроля за расходованием таких средств.

Изменение договора по 223-Ф3

Информационное письмо Минфина России от 11.04.2022 № 24-07-08/30988

Договоры могут быть изменены по соглашению сторон, в том числе <u>в связи с существенным изменением обстоятельств</u>, в соответствии с нормами главы 29 ГК РФ, если иное не предусмотрено положением о закупке и договором.

При этом в случае, если в положении о закупке установлено, что изменение условий договора по соглашению сторон не допускается, то <u>заказчик вправе при необходимости рассмотреть вопрос о внесении изменений в положение о закупке</u> в указанной части.

Закупка в электронном магазине

Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 № 2323

(дополнено Положение, утвержденное ПП РФ от 11.12.2014 № 1352)

Для закупки <u>у субъектов МСП</u> заказчик сможет установить в Положении о закупке способ неконкурентной закупки по принципу <u>закупки с полки (электронного магазина)</u>:

- закупка осуществляется на электронных площадках из перечня по Закону № 44-ФЗ (распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р);
- цена договора составляет не более 20 млн рублей;
- участник из числа субъектов МСП размещает предварительное предложение о поставке товара (выполнении работ, оказании услуг);
- заказчик размещает <u>на электронной площадке</u> информацию о закупке и требованиях к ее участникам;
- оператор электронной площадки отбирает предложения, соответствующие требованиям заказчика;
- заказчик, согласно критериям оценки, определяет участника, с которым заключается договор;
- договор заключается с использованием электронной площадки.



Вступает в силу 01.07.2022



Спасибо за внимание