



ЭТП ГПБ

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

223-ФЗ

Изменения законодательства о
закупках по 223-ФЗ:
антикризисные поправки 2022 года

Краткий обзор изменений

Что изменилось?	Нормы 223-ФЗ	Изменения внесены	Вступление в силу
Заказчики под санкциями не должны размещать закупки в ЕИС	Часть 16 статьи 4	ПП РФ от 06.03.2022 № 301	с 07.03.2022
Запрет на закупку иностранного ПО на значимых объектах критической инфраструктуры	-		с 31.03.2022
Установлен срок оплаты по договорам	Части 5.3 и 5.4 статьи 3	Закон 104-ФЗ от 16.04.2022	с 16.04.2022
В описание объекта закупки можно включать страну происхождения товара	Пункт 2 части 6.1 статьи 3	Закон 104-ФЗ от 16.04.2022	с 01.07.2022
Прямо разрешено осуществлять строительство «под ключ»	Части 3, 4, 5 статьи 3.1-3	Закон 104-ФЗ от 16.04.2022	с 01.07.2022
Обеспечение заявки и исполнения контракта обязательно указываются в извещении о конкурентной закупке (если установлено само требование)	Часть 9 статьи 4	Закон 109-ФЗ от 16.04.2022	с 01.07.2022 (доработать ПоЗ до 01.10.2022)
В закупках для субъектов МСП применяется независимая гарантия	Части 14.1 – 14.3, 17, 31, 32 статьи 3.4	Закон 109-ФЗ от 16.04.2022	с 01.07.2022 (доработать ПоЗ до 01.10.2022)
Дополнены основания включения информации в РНП	Часть 2 статьи 5	Закон 104-ФЗ от 16.04.2022	с 01.07.2022
Возможна закупка в электронном магазине до 20 млн рублей	-	ПП РФ от 16.12.2021 № 2323	с 01.07.2022

Сроки оплаты по договору



16.04.2022 вступили в силу изменения в ст. 3 Закона 223-ФЗ:

5.3. **Срок оплаты** заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять **не более семи рабочих дней с даты приемки** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, **за исключением случаев**, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также **если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке**.

5.4. При установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5.3 настоящей статьи, в положение о закупке включаются **конкретные сроки оплаты** и (или) порядок определения таких сроков, **а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг**, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

Выводы:

- срок оплаты 7 рабочих дней применяется ко всем закупкам, в том числе неконкурентным;
- этот срок можно изменить положением о закупке по отдельным ТРУ;
- если закупка только для субъектов МСП или договор заключается с субъектом МСП, срок всегда составляет 7 рабочих дней (ПП РФ от 11.12.2014 № 1352).

Описание объекта закупки



01.07.2022 вступят в силу изменения в требования к описанию объекта закупки (пункт 2 части 6.1 статьи 3 Закона 223-ФЗ):

2) в описание предмета закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **наименование страны происхождения товара**, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Выводы:

- заказчик сможет включить в описание объекта закупки наименование страны происхождения товара;
- в документации можно сразу требовать поставку российского товара (товара из ЕВРАЗЭС) для целей соблюдения квот, предусмотренных ПП РФ от 03.12.2020 № 2013.

«Строительные» закупки



01.07.2022 вступят в силу изменения в порядок закупки работ по строительству (статья 3.1-3 Закона 223-ФЗ):

- 1) Результатом выполненной работы по договору, предметом которого являются строительство, реконструкция ОКС, является построенный, реконструированный ОКС, в отношении которого получены:
 - заключение федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора, о соответствии построенного, реконструированного ОКС требованиям ПД и
 - заключение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора, в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 ГрК РФ.
- 2) Предметом договора могут быть **одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту ОКС.**
- 3) Если проектной документацией ОКС предусмотрено **оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта**, предметом договора наряду с основным объектом закупки может являться поставка данного оборудования (*правило применяется как для контрактов «под ключ» с разработкой ПД, так и для контрактов на строительство, реконструкцию капремонт ОКС).*

Обеспечение заявки/договора



С 01.07.2022 в извещении о конкурентной закупке обязательно указывается (часть 9 статьи 4 Закона 223-ФЗ):

- 1) Размер обеспечения заявки, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;
- 2) Размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также **основное обязательство, исполнение которого обеспечивается** (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения.



До 01.10.2022 нужно привести Положения о закупках в соответствие с частью 9 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

Закупки, извещения о которых размещены до изменения Положения, но не позднее 01.10.2022, завершаются по ранее действовавшим правилам.

Независимая гарантия



С 01.07.2022 для обеспечения заявок и обеспечения исполнения договоров в закупках среди субъектов МСП применяется независимая гарантия (статья 3.4 Закона 223-ФЗ):

- 1) Установлены **общие требования к независимой гарантии**:
 - гарантия выдана банком, включенным в утвержденный перечень, госкорпорацией ВЭБ.РФ, фондом содействия кредитованию, Евразийским банком развития;
 - гарантия размещена в реестре, предусмотренном Законом 44-ФЗ (**требование вступает в силу с 01.04.2023**);
 - гарантия безотзывная;
 - гарантия содержит сроки выплаты, перечень документов для выплаты, срок действия (не менее 1 месяца с даты окончания срока подачи заявок / с даты окончания срока исполнения основного обязательства).
- 2) Несоответствие независимой гарантии этим требованиям является **основанием для отказа в принятии ее заказчиком**.
- 3) В случае уклонения участника закупки от заключения договора или непредоставления обеспечения исполнения **заказчик предъявляет требование об уплате денежной суммы** по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки.
- 4) В случае просрочки выплаты по независимой гарантии **гарант обязан уплатить заказчику пени** в размере 0,1%.

Форма независимой гарантии

С 01.07.2022 Правительство РФ наделено правом утвердить (часть 32 статьи 3.4 Закона 223-ФЗ):

- 1) типовые формы независимых гарантий;
- 2) формы требований об уплате денежной суммы по независимой гарантии;
- 3) дополнительные требования к независимой гарантии;
- 4) перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии;
- 5) особенности порядка ведения реестра независимых гарантий, предусмотренного Законом 44-ФЗ, для целей Закона 223-ФЗ.



До 01.10.2022 нужно привести Положения о закупках в соответствии с указанными выше требованиями (кроме требования, вступающего в силу с 01.04.2023).

Закупки, извещения о которых размещены до изменения Положения, но не позднее 01.10.2022, завершаются по ранее действовавшим правилам.

Включение сведений в РНП



С 01.07.2022 вводится новое основание включения сведений в РНП (часть 2 статьи 5 Закона 223-ФЗ):

До 01.07.2022

- об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров;
- о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда.

С 01.07.2022

- об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров;
- о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда;
- **в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого введены политические или экономические санкции, либо меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.**

Указ Президента 166

Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166

«О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры РФ»

С 31 марта 2022 г. заказчики (за исключением организаций с муниципальным участием), осуществляющие закупки в соответствии с Законом 223-ФЗ, **не могут осуществлять закупки иностранного программного обеспечения**, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования **на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры** РФ, а также закупки услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, **без согласования возможности осуществления закупок** с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2025 г. органам государственной власти, **заказчикам по Закону 223-ФЗ запрещается использовать иностранное программное обеспечение** на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры.

Понятие «значимый объект критической информационной инфраструктуры» – см. ФЗ от 26.07.2017 № 187-ФЗ (такие объекты включены в специальный реестр).



Вступил в силу 30.03.2022

Постановление 301

Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 301

Об основаниях неразмещения в ЕИС сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры

В соответствии с частью 16 статьи 4 Закона 223-ФЗ Правительство РФ постановляет:

1. Установить, что основаниями неразмещения в ЕИС сведений о закупке товаров, работ, услуг, информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по результатам закупки, являются введение политических или экономических санкций иностранными государствами*, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских юридических лиц, и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера **в отношении заказчика, осуществляющего закупку.**

** перечень государств утвержден Распоряжением Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р*

2. Положения пункта 1 настоящего постановления **применяются также в отношении заказчиков, являющихся кредитными организациями**, если указанные в пункте 1 настоящего постановления санкции и меры ограничительного характера введены в отношении лиц, контролирующих кредитную организацию. Контролирующим кредитную организацию лицом признается лицо, которое осуществляет в отношении кредитной организации контроль, определяемый в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, признанными на территории РФ.



Вступило в силу 07.03.2022

Постановление 301: разъяснения

Письмо Минфина России от 14.03.2022 № 24-03-08/18813:

- 1) Постановлением 301 предусмотрено обязательное размещение в ЕИС сведений заказчиками, попавшими под санкции;
- 2) Такие заказчики вправе проводить закрытые конкурентные закупки. При этом вправе проводить такие закупки в электронной форме, но только на АСТ ГОЗ.
- 3) Такие заказчики вправе проводить неконкурентные закупки (информация о которых по правилам Закона 223-ФЗ не размещается в ЕИС).
- 4) Постановление 301 применяется в отношении всех осуществляемых закупок, в том числе находящихся на этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- 5) Закупки в рамках Постановления 301 в план закупок не включаются.
- 6) Закупки в рамках Постановления 301 не учитываются при расчете соответствующих годовых стоимостных объемов для определения объема закупок у субъектов МСП.

Постановление 301: разъяснения

Информационное письмо Минфина России от 18.04.2022 № 24-01-09/34211:

- 1) Постановление 301 не применяется в отношении дочерних компаний заказчиков, попавших под санкции;
- 2) Формирование перечня заказчиков, попавших под санкции, не предусмотрено, поэтому заказчик применяет Постановление 301 на основании информации и (или) документов о введении в отношении такого заказчика санкций, в том числе на основании общедоступной информации (со дня их введения);
- 3) Неконкурентные закупки можно проводить на любых электронных площадках (их деятельность Законом 223-ФЗ не регулируется), но следует принимать меры по защите размещаемых информации и документов;
- 4) Сведения о договорах (в том числе об исполнении, изменении, расторжении) не подлежат включению в реестр договоров, но включаются в ежемесячный отчет (содержит сведения о договорах в обобщенном виде);
- 5) Постановление 301 не применяется к закупкам, осуществляемым по Закону 44-ФЗ и Закону 307-ФЗ (закупки для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Прочие разъяснения

Аванс по договорам

Информационное письмо Минфина России от 19.04.2022 № 28-05-07/34796

Заказчикам, осуществляющим закупки по Закону 223-ФЗ, рекомендуется при заключении гражданско-правового договора, подлежащего исполнению в 2022 году, устанавливать аванс в размере не менее 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора при условии обеспечения надлежащего контроля за расходованием таких средств.

Изменение договора по 223-ФЗ

Информационное письмо Минфина России от 11.04.2022 № 24-07-08/30988

Договоры могут быть изменены по соглашению сторон, в том числе в связи с существенным изменением обстоятельств, в соответствии с нормами главы 29 ГК РФ, если иное не предусмотрено положением о закупке и договором.

При этом в случае, если в положении о закупке установлено, что изменение условий договора по соглашению сторон не допускается, то заказчик вправе при необходимости рассмотреть вопрос о внесении изменений в положение о закупке в указанной части.

Закупка в электронном магазине

Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 № 2323

(дополнено Положение, утвержденное ПП РФ от 11.12.2014 № 1352)

Для закупки у субъектов МСП заказчик сможет установить в Положении о закупке способ неконкурентной закупки по принципу закупки с полки (электронного магазина):

- закупка осуществляется на электронных площадках из перечня по Закону № 44-ФЗ (распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р);
- цена договора составляет не более 20 млн рублей;
- участник из числа субъектов МСП размещает предварительное предложение о поставке товара (выполнении работ, оказании услуг);
- заказчик размещает на электронной площадке информацию о закупке и требованиях к ее участникам;
- оператор электронной площадки отбирает предложения, соответствующие требованиям заказчика;
- заказчик, согласно критериям оценки, определяет участника, с которым заключается договор;
- договор заключается с использованием электронной площадки.



Вступает в силу 01.07.2022

Размещение планов закупки

С 01.10.2022 в части 2 статьи 4 Закона 223-ФЗ уточняются положения о размещении планов закупки в ЕИС:

- закон разделяет понятия «единая информационная система» и «официальный сайт единой информационной системы»;
- порядок размещения плана закупки в ЕИС и на официальном сайте ЕИС устанавливает Правительство РФ.

Согласно действующей **сегодня** редакции постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, план закупок размещается в ЕИС (без указания «на официальном сайте ЕИС»).

Таким образом, **при условии сохранения указанного постановления без изменений** план закупок не будет размещаться в открытой части ЕИС с 01.10.2022.

Вывод: к 01.10.2022 необходимо отслеживать изменения в подзаконных актах о порядке размещения плана закупок в ЕИС,



ЭТП ГПБ

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

info@etpgpb.ru

8 800 100-66-22

+7 (495) 150-06-61

Спасибо за внимание!