

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

Приказ Главного управления «О внесении изменений в приказ Главного управления организации торгов Самарской области от 10.10.2018 № 172 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области и перечня бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений» (далее – проект нормативного правового акта).

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта – высокая.

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного правового акта содержит положения, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области, которые затрагивают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

1.4. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (10 рабочих дней):

начало: 25.03.2022;

окончание: 07.04.2022.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (№ ГУОТ-03/213вн от 25.03.2022), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, члену Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», исполнительному директору ассоциации «Союз работодателей Самарской области» (№ ГУОТ-03/152исх от 25.03.2022).

В целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению проекта приказа была осуществлена информационная рассылка о проведении ОРВ зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам закупок с ИНН 63 Самарская область.

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (<https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта приказа.

Очное обсуждение проекта приказа было назначено на 08.04.2022 с 10.00 до 11.00. На очное обсуждение заинтересованные лица не явились, предложений не поступало.

1.5. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: не поступали.

2. Описание цели предлагаемого правового регулирования, проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного правового акта, и способа ее разрешения, характеристика негативных эффектов и их количественная оценка.

Целью предполагаемого правового регулирования является создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. В соответствии с частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) утверждение типового положения о закупке товаров, работ, услуг предприятий и бюджетных, автономных учреждений (далее – типовое положение о закупке), а также определение бюджетных, автономных учреждений, государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации (далее – перечень организаций), для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений, осуществляется либо органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного, автономного учреждения субъекта Российской Федерации, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим полномочия собственника имущества государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации, либо иным органом власти, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Главное управление наделено полномочиями по утверждению типового положения о закупке, а также по утверждению перечня организаций, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным правовым актом способ регулирования:

Изменения, вносимые проектом нормативного правового акта, направлены на реализацию Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Так, сокращаются сроки оплаты заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (с 15 рабочих дней до 7 рабочих дней). Основанием является постановление Правительства РФ от 21.03.2022 № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Проектом нормативного правового акта вводится норма, согласно которой до 31 декабря 2022 года неустойка (штраф, пени) не применяется к поставщику (исполнителю, подрядчику) за нарушение обязательств, предусмотренных договором в случае, если такие нарушения явились следствием введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств.

Также до 31 декабря 2022 года заказчик по соглашению с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) вправе изменить существенные условия договора при наличии в письменной форме согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя Заказчика, и (или) отраслевого органа исполнительной власти Самарской области, в ведомственном подчинении которого находится Заказчик, и при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения договора. Основанием для таких изменений является невозможность исполнения договора в результате введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств.

В основу изменений взяты Директивы Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 2182П-П13кс представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ с государственным участием, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р.

Перечень оснований закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) дополняется пунктом об осуществлении закупки лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, произведенных единственным на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не вводивших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, производителем. Срок применения данного пункта установлен до 07.03.2024.

Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: повышение издержек, точную количественную оценку которым дать невозможно.

Способ решения проблемы: принятие проекта нормативного правового акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного правового акта:

- бюджетные учреждения Самарской области;
- автономные учреждения Самарской области;
- государственные унитарные предприятия Самарской области;
- субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;

Главное управление организации торгов Самарской области.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты и проблемы заключаются в:

- сроке оплаты заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору - 15 рабочих дней;
- отсутствии нормы о неприменении неустойки (штрафа, пени) до 31.12.2022 к поставщику (исполнителю, подрядчику) за нарушение обязательств, предусмотренных договором;
- отсутствии нормы, разрешающей изменить существенные условия договора, если невозможность его исполнения возникла в результате введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств.

Количественной оценке негативные эффекты не поддаются.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного правового акта, а также порядок их реализации (осуществления):

Органы исполнительной власти Самарской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя автономного, бюджетного учреждения, обязаны утвердить изменения в положения о закупках.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений.

Заказчик обязан оплатить поставленный товар (выполненной работы, оказанной услуги) по договору в течение 7 рабочих дней.

Заказчик до 31 декабря 2022 года не применяет к поставщику (исполнителю, подрядчику) неустойку (штраф, пени) за нарушение обязательств, предусмотренных договором в случае, если такие нарушения явились следствием введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств.

До 31 декабря 2022 года заказчик по соглашению с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) вправе изменить существенные условия договора, если невозможность его исполнения возникла в результате введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств.

Заказчик вправе до 07.03.2024 осуществить у единственного поставщика закупку лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, произведенных единственным на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не вводивших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, производителем, а также если разрешение на осуществление такой закупки Заказчиком установлено решением органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя Заказчика, и (или) отраслевого органа исполнительной власти Самарской области, в ведомственном подчинении которого находится Заказчик.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Субъекты предпринимательской деятельности не могут самостоятельно установить принятые на федеральном уровне меры поддержки российской экономики в связи с введением ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств. Главное управление наделено полномочиями по утверждению типового положения о закупке (постановление Правительства Самарской области от 31.08.2018 № 520 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области») и внесению в него изменений.

2.6. Международный опыт и (или) опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

Анализ международного опыта показал отсутствие решение соответствующей проблемы.

Распоряжение Управления государственных закупок Тюменской области от 12.12.2018 № 003-р (ред. от 23.12.2021) «Об утверждении Типового положения о закупке товаров, работ, услуг для государственных автономных и бюджетных учреждений Тюменской области»;

Постановление Городской Управы г. Калуги от 30.12.2019 № 528-п (ред. от 23.03.2022) «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ и услуг».

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1 .Цели предлагаемого правового регулирования	3.2.Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	3.3 .Периодичность мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования
Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ путем принятия проекта приказа	2022, с даты вступления в силу проекта нормативного акта	По мере необходимости

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из положений которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере и которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 21.03.2022 № 417 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Директивы Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 2182П-П13кс представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ с государственным участием, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р;

приказ Главного управления организации торгов Самарской области от 10.10.2018 № 172 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области и перечня бюджетных учреждений Самарской области, автономных учреждений Самарской области, государственных унитарных предприятий Самарской области, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений».

3.5. Цель предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикатора	3.8. Целевое значение индикатора по годам
Создание механизма, направленного на унификацию деятельности при осуществлении закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ путем принятия проекта приказа	Принятие нормативного правового акта	Да/нет	Да, 2022

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: данные Главного управления.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности Главного управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2.Количество участников группы	4.3.Источник данных
Бюджетные учреждения Самарской области; Государственные автономные учреждения Самарской области; Государственные унитарные предприятия Самарской области	161	Данные Главного управления организации торгов Самарской области
Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности	Невозможно определить	-
Главное управление организации торгов Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Вид расхода (возможного поступления) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Внесение изменений в порядок осуществления закупок адресатами регулирования нормативного акта	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2022 г.	в рамках текущей деятельности
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2022 г	в рамках текущей деятельности
	Доходы (от 1 до N) за период 2022г.	отсутствуют

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Вид расхода (возможного поступления) бюджета Самарской области (местных бюджетов) ³	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Итого единовременные расходы за период 2022 гг.		в рамках текущей деятельности
Итого периодические расходы за период 2022 гг.		в рамках текущей деятельности
Итого доходы за период 2022 гг.		отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новая обязанность и ограничение, изменение существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих их положений проекта нормативного правового акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка расходов и возможных доходов, млн. руб.
Бюджетные учреждения Самарской области; Государственные автономные учреждения Самарской области; Государственные унитарные предприятия Самарской области	См. п.2.4	Расходы и возможные доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности

6.1. Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новая обязанность и ограничение, изменение существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих их положений проекта нормативного правового акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка расходов и возможных доходов, млн. руб.
Главное управление организации торгов Самарской области	См. п.2.3	Расходы и возможные доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности
Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности	См. п. 2.4	Расходы и возможные доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

Выгодами для адресатов предлагаемого правового регулирования является применение мер, направленных на обеспечение развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Вид риска	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Метод контроля риска	7.4. Степень контроля риска (полный/частичный/отсутствует)
Юридические лица, использующие для проведения закупок Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не внесут изменения в положения о закупках, что повлечет не соответствие положения о закупках требованиям Закона № 223-ФЗ	Маловероятно	В порядках, установленных законодательством Российской Федерации и Самарской области: привлечение к дисциплинарной и (или) административной ответственности в случае установления факта правонарушения. Контроль осуществляется со стороны учредителей.	Полный

7.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерий оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Субъекты правового регулирования не внесут изменения в положения о закупках. Количество субъектов правового регулирования определяется (бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий) Правительством Самарской области и не зависит от принятия проекта нормативного правового акта.	Субъекты правового регулирования внесут изменения в положения о закупках. Количество субъектов правового регулирования определяется (бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий) Правительством Самарской области и не зависит от принятия проекта нормативного правового акта.

Критерий оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.	Дополнительные доходы отсутствуют. Дополнительные расходы, связанные с усложнением процесса закупок, не поддаются точной количественной оценке	Дополнительные расходы (доходы) отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) отсутствуют	Расходы (доходы) отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Цель не достигается	Цель достигается полностью
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Типовое положение о закупке не соответствует требованиям Закона № 223-ФЗ	Типовое положение о закупке соответствует требованиям Закона № 223-ФЗ

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного правового акта, в силу обеспечения достижения заявленных целей правового регулирования, посредством уточнения требований к типовому положению о закупке.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Заказчик обязан оплатить поставленный товар (выполненной работы, оказанной услуги) по договору в течение 7 рабочих дней.

Заказчик до 31 декабря 2022 года не применяет к поставщику (исполнителю, подрядчику) неустойку (штраф, пени) за нарушение обязательств, предусмотренных договором в случае, если такие нарушения явились следствием введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств.

До 31 декабря 2022 года заказчик по соглашению с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) вправе изменить существенные условия договора, если невозможность его исполнения возникла в результате введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны

недружественных иностранных государств.

Заказчик вправе до 07.03.2024 осуществить у единственного поставщика закупку лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, произведенных единственным на территории Российской Федерации или территориях иностранных государств, не вводивших в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера, производителем, а также если разрешение на осуществление такой закупки Заказчиком установлено решением органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя Заказчика, и (или) отраслевого органа исполнительной власти Самарской области, в ведомственном подчинении которого находится Заказчик.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: нет;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

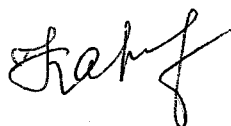
Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект нормативного правового акта прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

И.о.руководителя
Главного управления организации
торгов Самарской области



М.Е.Карелина