

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

Приказ Главного управления «О внесении изменений в приказ Главного управления организации торгов Самарской области от 17.08.2021 № 199 «Об утверждении порядка проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» (далее – проект нормативного правового акта).

1.3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта – высокая.

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного правового акта содержит положения, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области, которые затрагивают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

1.4. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (11 рабочих дней):

начало: 10.03.2022;

окончание: 25.03.2022.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (№ ГУОТ-03/165вн от 09.03.2022), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, члену Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», исполнительному директору ассоциации «Союз работодателей Самарской области» (№ ГУОТ-03/109исх от 09.03.2022).

В целях привлечения максимального количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к обсуждению проекта приказа была осуществлена информационная рассылка о проведении ОРВ зарегистрированным на электронных торговых площадках участникам закупок с ИНН 63 Самарская область.

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (<https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта приказа.

Очное обсуждение проекта приказа было назначено на 28.03.2022 с 10.00 до 11.00. На очное обсуждение заинтересованные лица не явились, предложений не поступало.

1.5. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: не поступали.

2. Описание цели предлагаемого правового регулирования, проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного правового акта, и способа ее разрешения, характеристика негативных эффектов и их количественная оценка.

Цель предлагаемого правового регулирования заключается в сокращении сроков проведения аукциона на стадии подачи предложений о цене.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным правовым актом способ регулирования:

Согласно статье 28 Федерального закона № 209 аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения) на «шаг аукциона». «Шаг аукциона» устанавливается в размере от 1% до 5% начальной цены предмета аукциона.

Полученный Главным управлением опыт проведения аукциона в электронной форме показал на необходимость изменения принципа подачи предложений о цене на электронной торговой площадке.

В качестве примера можно привести два аукциона. Так, первый аукцион длился круглосуточно 44 дня и закончился с итоговой ценой 648057,65 руб. Это связано с низкими начальной ценой (64 руб. 05 коп.) и «шагом аукциона» (3 руб. 20 коп.). Участники аукциона подавали предложения о цене последовательно увеличивая ее на «шаг аукциона». Аналогичная ситуация сложилась при проведении второго аукциона (длился 36 дней, начальная цена аукциона – 10 639, 85 руб., закончился с итоговой ценой 32 421 066, 62 руб.).

В целях сокращения сроков проведения аукциона проектом нормативного правового акта предлагается предоставить участнику электронного аукциона право на подачу предложения о цене, увеличенного многократно на «шаг аукциона». Функционал электронной торговой площадки предоставляет такую возможность. Например, при начальной цене 10 639, 85 руб. и «шаге аукциона» в размере 5% - 531, 99 руб., участник сможет сразу предложить цену, увеличенную на сто «шагов аукциона» - 64 371,09 руб.

Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: длинные сроки проведения аукциона.

Способ решения проблемы: принятие проекта нормативного правового акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного правового акта:

участники аукциона (юридические лица, индивидуальные предприниматели);

Главное управление;

Департамент охоты и рыболовства Самарской области (далее Департамент).

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты и проблемы заключаются в отсутствии возможности у участника аукциона подавать предложение о цене, увеличенное многократно на «шаг аукциона», что приводит к длинным срокам проведения аукциона. Количественной оценке негативные эффекты не поддаются.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного правового акта, а также порядок их реализации (осуществления):

Главное управление обязано указать в документации об аукционе право участника предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную или кратную величине «шага аукциона».

У Департамента новые функции, полномочия, обязанности и права отсутствуют.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

Участник аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную или кратную величине «шага аукциона».

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно Положению о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденному постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165, Главное управление наделено полномочиями на проведение аукционов. В части 4 статьи 28 Федерального закона № 209 указано, что организатор аукциона устанавливает порядок проведения аукциона. Таким образом, Главное управление наделено полномочиями по установлению порядка проведения аукциона.

2.6. Международный опыт и (или) опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

Анализ международного опыта показал отсутствие решение соответствующей проблемы.

Примером аналогичного правового регулирования является пункт 44 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1 .Цели предлагаемого правового регулирования	3.2.Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	3.3 .Периодичность мониторинга достижения цели предлагаемого правового регулирования
---	--	--

Регламентация процедуры проведения электронного аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения	2022, с даты вступления в силу проекта нормативного акта	По мере необходимости
--	--	-----------------------

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из положений которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере и которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Закон Самарской области от 01.04.2010 № 31-ГД «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Самарской области»;

Постановление Правительства Самарской области от 13.02.2008 № 26 «О департаменте охоты и рыболовства Самарской области»;

Положение о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165.

3.5. Цель предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикатора	3.8. Целевое значение индикатора по годам
Регламентация процедуры проведения электронного аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения	Принятие нормативного правового акта	Да/нет	Да, 2022

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов: данные Главного управления.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности Главного управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источник данных
--	-----------------------------------	----------------------

Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Не поддается определению в связи с тем, что носят заявительный характер	Данные Главного управления организации торгов Самарской области
Департамент охоты и рыболовства Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 13.02.2008 № 26 «О департаменте охоты и рыболовства Самарской области»;
Главное управление организации торгов Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Вид расхода (возможного поступления) бюджета Самарской области (местных бюджетов)3	5.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
Подготовка аукционной документации	Единовременные расходы (от 1 до N) в 2022 г.	в рамках текущей деятельности
	Периодические расходы (от 1 до N) за период 2022 г	в рамках текущей деятельности
	Доходы (от 1 до N) за период 2022г.	отсутствуют
Итого единовременные расходы за период 2022 гг.		в рамках текущей деятельности
Итого периодические расходы за период 2022 гг.		в рамках текущей деятельности
Итого доходы за период 2022 гг.		отсутствуют

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новая обязанность и ограничение, изменение существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка расходов и возможных доходов, млн. руб.
Субъекты предпринимательской деятельности, в том числе юридические лица, индивидуальные предприниматели	См. п.2.4	Расходы и возможные доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности
Департамент охоты и рыболовства Самарской области	См. п.2.3	Расходы и возможные доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности

6.1. Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новая обязанность и ограничение, изменение существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих их положений проекта нормативного правового акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка расходов и возможных доходов, млн. руб.
Главное управление организации торгов Самарской области	См. п.2.3	Расходы и возможные доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	В рамках текущей деятельности

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.6. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1. Вид риска	7.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Метод контроля риска	7.4. Степень контроля риска (полный/частичный/отсутствует)
----------------	---	---------------------------	--

Технические неисправности, при наступлении которых может сбиться ход проведения аукциона	Низкая	Разъяснение норм действующего законодательства, консультативная помощь Опубликование нормативного правового акта и необходимых разъяснений на официальном сайте Департамента и Главного управления организации торгов Самарской области Качественные услуги информационно-телекоммуникационной сети Интернет	Полная
--	--------	--	--------

7.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерий оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Количество и качество потенциальных адресатов правового регулирования не изменится	Количество потенциальных адресатов правового регулирования увеличится, качество оказания услуги улучшится и станет более доступным

Критерий оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.	Не изменится	Не изменится
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Расходы бюджета Самарской области на организацию проведения аукциона не изменятся	Увеличится размер платы за право заключения охотхозяйственного соглашения в связи с более удобным его проведением и увеличением количества участников
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Цель не достигается	Цель является достижимой
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Длительность проведения аукциона сохранится	См.п.7.1.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного правового акта, в силу обеспечения достижения заявленных целей правового регулирования.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.
Указано в пункте 2 настоящего отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: нет;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Период распространения на ранее возникшие отношения: нет.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект нормативного правового акта прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

И.о.руководителя
Главного управления организации
торгов Самарской области



М.Е.Карелина

04.04.2022

Федорова 3345831

