

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при
Губернаторе Самарской области по
содействию развитию конкуренции
в Самарской области

«03» МАРТА 2022 года

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
Главного управления организации торгов Самарской области
за 2021 год**

**I. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения анти-
монопольного законодательства**

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденным приказом Главного управления от 07.02.2019 № 22 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Главном управлении организации торгов Самарской области» в целях предупреждения и оценки рисков нарушения Главным управлением организации торгов Самарской области (далее – Главным управлением) антимонопольного законодательства на постоянной основе в течение 2021 года проводились следующие мероприятия:

сбор сведений в Главном управлении о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Главного управления за 2019, 2020, 2021 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Главного управления;

анализ проектов нормативных правовых актов Главного управления, разработанных в 2021 году;

мониторинг и анализ практики применения Главным управлением антимонопольного законодательства;

консультации с сотрудниками Главного управления с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Приказом Главного управления организации торгов Самарской области от 29.12.2020 № 276 утверждена карта комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2021 год (<https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>).

К комплаенс-рискам Главного управления относятся:

нарушение антимонопольного законодательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области;

нарушение антимонопольного законодательства при проведении торгов (за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области);

наличие в нормативном правовом акте Главного управления положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

разработка нормативного правового акта, положения которого могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

1. Анализ дел, рассмотренных с участием Главного управления в качестве ответчика в судебных инстанциях в 2019, 2020, 2021 годах показал, что предъявление исковых требований к Главному управлению имеет следующую динамику:

а) 2019 год – 2 требования, из них:

1 (о признании незаконным решения комиссии о несоответствии заявки требованиям документации);

1 (о признании недействительными торгов).

В удовлетворении всех двух исковых требований отказано в полном объеме.

б) 2020 год - 2 требования, из них:

1 (о признании незаконным решения комиссии о несоответствии заявки требованиям документации);

1 (о признании заявки несоответствующей требованиям документации, недействительными торгов, контракта ничтожным).

В удовлетворении всех двух исковых требований отказано в полном объеме.

в) 2021 год – 4 требования, из них:

1 (о признании недействительными торгов, проведенных посредством электронного аукциона; о применении последствий недействительности в виде признания недействительным государственного контракта заключенного по итогам закупочной процедуры);

1 (об отмене протокола подведения итогов конкурса);

1 (о признании незаконными действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме);

1 (о признании незаконными действий аукционной комиссии о признании второй части заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также об обязанности аукционной комиссии внести соответствующие изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме).

В удовлетворении всех требований отказано в полном объеме.

2. В результате проведенного анализа решений, вынесенных федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения жалоб на действия Главного управления за 2019, 2020, 2021 годы установлено, что:

в 2019 году - 2 жалобы (о признании решения комиссии об отказе в

допуске к участию в аукционе по предоставлению права пользования участками недр местного значения незаконным). Жалобы признаны необоснованными;

в 2020 году – 2 жалобы, из них:

1 (об оспаривании правомерности установления в документации «шага понижения» при проведении продажи государственного имущества в рамках приватизации). Жалоба оставлена без рассмотрения;

2 (на действия Главного управления при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка). Жалоба признана необоснованной.

в 2021 году подано 5 жалоб на действия комиссии при проведении аукционов по предоставлению права пользования участком недр местного значения, из них:

4 жалобы признаны необоснованными;

1 жалоба признана обоснованной (решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области от 08.06.2021 жалоба на незаконный отказ в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что сбор за участие в аукционе не поступил на лицевой счет организатора аукциона, удовлетворена. 08.06.2021 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Самарской области выдано предписание Главному управлению об аннулировании аукциона. Решением Арбитражного суда Самарской области от 27.12.2021 по делу № А55-19174/2021 вышеуказанные решения и предписания антимонопольного органа признаны недействительными).

3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Главного управления.

Главное управление является органом исполнительной власти Самарской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (Положением о Главном управлении утверждено постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165).

Одной из основных задач Главного управления является реализация государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспе-

чения государственных нужд Самарской области. В связи с этим Главное управление разрабатывает проекты нормативных правовых актов Правительства Самарской области в указанной сфере.

В целях реализации пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе Главным управлением на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» 20 декабря 2021 года размещен План проведения анализа нормативных правовых актов. В установленные сроки (с 20.12.2021 по 28.12.2021) замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

В целях реализации пункта 3.4 Положения об антимонопольном комплаенсе Главным управлением на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» размещены 10 проектов нормативных правовых актов, разработанных в 2021 году.

В установленные сроки замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

4. Анализ практики применения Главным управлением антимонопольного законодательства.

В целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году Главным управлением проведено 4 заседания межведомственной рабочей группы по содействию развитию конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок: 03.03.2021; 30.06.2021; 09.09.2021; 17.12.2021

В заседаниях принимали участие представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, Государственной инспекции финансового контроля Самарской области, а также приглашенные лица.

На заседаниях обсуждались вопросы:

30.03.2021:

об осуществлении конкурсного отбора операторов питания в детские организации;

об утверждении перечня требований к положению о закупке хозяй-

ственных обществ более 50 % акций которых принадлежат Самарской области;

о переводе аукционов на право заключения охотохозяйственных соглашений в электронную форму;

о закреплении на законодательном уровне права антимонопольного органа оставлять без рассмотрения жалобы в случае неявки заявителя.

30.06.2021:

Об осуществлении закупок медицинских изделий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

09.09.2021:

о необходимости применения заказчиками требований к формированию лотов в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок медицинских изделий в случае, если их количество заказчиком не определено;

об установлении в документации на закупку жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома сроков исполнения застройщиком обязательств по передаче квартир по акту приема-передачи и предоставлению документов для государственной регистрации права собственности участника долевого строительства;

о возможности допуска заявки участника закупки, содержащей сведения о товарах с показателями, являющимися улучшенными по сравнению с показателями, установленными заказчиком в документации о закупке.

17.12.2021:

о порядке применения положений части 7 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок това-

ров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих при исполнении контракта возможность по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товара, работы, услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте;

об установлении показателя «отсутствие на момент подачи заявки на участие в конкурсе на исполнении контрактов по предмету закупки» при осуществлении закупки, по результатам которой заключается контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства;

о внедрении модуля «Нормирование» в государственную информационную систему Самарской области «Автоматизированная информационная система государственного заказа Самарской области».

Информация о правоприменительной практике, а также правовой позиции участников межведомственной рабочей группы доведена до сведения всех сотрудников Главного управления.

II. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Приказом Главного управления от 29.12.2020 № 278 утвержден План мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2021 год (далее – План).

План размещен на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>

Мероприятия Плана по снижению комплаенс-рисков в 2021 году включали в себя:

периодическое обучение гражданских служащих Главного управления,

осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление контроля за надлежащим исполнением гражданским служащим Главного управления своих должностных обязанностей;

мониторинг и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

направление гражданского служащего Главного управления на повышение уровня квалификации;

анализ принятых в 2020 году Главным управлением нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

проведение независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По состоянию на 01.01.2022 года Главным управлением мероприятия Плана выполнены.

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом Главного управления от 29.12.2020 № 277 утверждена Методика расчета в 2021 году ключевых показателей эффективности функционирования в Главном управлении антимонопольного комплаенса (далее – Методика).

Методика размещена на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Главного управления в целом являются:

Наименование показателя	Значение показателей на 2021 год		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Главного управления	0 ед.	1 ед.	Рассчитывается как сумма: 1) количества возбужденных антимонопольным органом в отношении Главного управления антимонопольных дел; 2) количества выданных антимонопольным органом Главному управлению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения; 3) количества направленных антимонопольным органом Главному управлению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства. Причины отклонения от целевого значения показателя указаны в разделе I настоящего Доклада (страница 4).
Доля нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %	0 %	$Днпа = Кппа / Кноп * 100$, где: Днпа - доля нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кппа - количество нормативных правовых актов Главного управления, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году; КНоп – общее количество нормативных правовых актов Главного управления, принятых в 2021 году.
Доля проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0 %	0 %	$Дппа = Кппа / Кноп * 100$, где: Дппа - доля проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кппа - количество проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых уполномоченным подразделением, антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году; КНоп – общее количество проектов нормативных правовых актов Главного управления, разработанных в 2021 году.

Наименование показателя	Значение показателей на 2021 год		Методика расчета
	Целевое	Фактическое	
Доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	100%	96%*	$ДСо = КСо / КСобщ * 100,$ где: ДСо - доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КСо - количество сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2021 году; КСобщ - общее количество сотрудников Главного управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году.

*По состоянию на 31.12.2021 штатная численность Главного управления составляла 51 единиц, фактическая численность составила 49 человек.

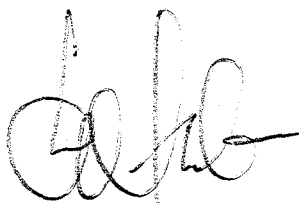
В течение 2021 года уполномоченным подразделением проведены обучающие мероприятия для гражданских служащих Главного управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, уполномоченным подразделением в течение 2021 года на постоянной основе осуществлялось консультирование сотрудников Главного управления на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

Исходя из этого доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу равна 96%.

Таким образом, ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения достигнут.

И.о.руководителя
Главного управления
организации торгов
Самарской области



Д.И.Шарипов

Юрочкин 2634126

АЮ