

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Орган-разработчик: Главное управление организации торгов Самарской области (далее – Главное управление).

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта:

Приказ Главного управления «Об утверждении порядка проведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений» (далее – проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия: со дня его официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта – высокая, согласно подпункту «а» пункта 2.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 24 июня 2014 г. № 352 «Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области».

Указанная степень воздействия обусловлена тем, что предлагаемый проект нормативного правового акта содержит положения, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области, которые затрагивают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

1.5. Описание цели регулирования нормативного акта и краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи наличием рассматриваемой проблемы.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее – аукцион) установлен в статье 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209).

В части 4 статьи 28 Федерального закона № 209 указано, что организатор аукциона устанавливает порядок проведения аукциона. На территории Самарской области отсутствует действующий нормативный правовой акт, регулирующий порядок проведения аукциона, в том числе в электронной форме.

Главное управление является организатором аукционов (постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»), в связи с чем принято решение о внедрении на территории Самарской области региональных практик содействия развитию конкуренции путем проведения аукционов в электронной форме.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлен закрепленный нормативным актом способ регулирования:

В настоящее время Федеральным законом № 209-ФЗ установлен порядок проведения аукциона на «молотке».

На сегодняшний день, из-за отсутствия возможности проведения аукционов в электронной форме, возникают следующие основные негативные эффекты:

- коммерческие сговоры, так как отсутствует анонимность;
- отсутствие прозрачности и открытости в проведении аукциона;
- большие затраты на участие в аукционе;
- большой документооборот при проведении аукционов;
- привязка к адресу проведения аукциона.

Целью предполагаемого правового регулирования:

- внедрение на территории Самарской области региональных практик содействия развитию конкуренции путем проведения аукционов в электронной форме;

- регламентация процедуры проведения электронного аукциона;
- обеспечение соблюдения действующего законодательства.

Перевод аукционов в электронную форму приведет к:

- снижению трудозатрат в связи с автоматизацией процессов;
- оптимизации процесса документооборота;
- увеличению количества потенциальных участников аукциона;
- соблюдению принципов открытости, прозрачности и обеспечению конкуренции.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций (10 рабочих дней):

начало: 26.07.2021;

окончание: 06.08.2021.

Уведомления о начале публичных консультаций направлены в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (№ ГУОТ-03/662вн от 26.07.2021), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области, члену Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», президенту Торгово-промышленной палаты Самарской области, председателю регионального отделения САМРО «Опора России», исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», исполнительному директору ассоциации «Союз работодателей Самарской области» (№ ГУОТ-03/478исх от 26.07.2021).

Кроме того, в целях проведения оценки регулирующего воздействия в социальных сетях (https://www.facebook.com/ГУОТ-1290375947775143/?modal=admin_todo_tour; <https://vk.com/public158874408>) была размещена информация о начале обсуждения разработанного проекта нормативного акта.

Очное обсуждение проекта приказа было назначено на 09.08.2021 с 10.00 до 11.00. На очное обсуждение заинтересованные лица не явились, предложений не поступало.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: не поступали.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способы ее решения указаны в пункте 1.5 настоящего отчета.

Способ решения проблемы: принятие проекта нормативного правового акта.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых затронуты нормативным актом.

юридические лица, индивидуальные предприниматели;

Департамент охоты и рыболовства Самарской области (далее – Департамент);

Главное управление.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, на решение которой направлен нормативный акт, их количественная оценка.

Отсутствие возможности проведения аукционов в электронной форме влечет за собой:

увеличение риска коммерческих сговоров и как следствие отсутствие конкуренции;

увеличение расходов на проведение аукциона как у претендентов, так и у Департамента, Главного управления;

отсутствие роста количества потенциальных участников аукциона;

отсутствие благоприятной среды для развития конкуренции.

Количественной оценке негативные эффекты не поддаются.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта: отсутствуют.

у Департамента - по подготовке, утверждению и представлению в Главное управление заявки о проведении аукциона, подготовке документации об аукционе, содержащей условия проведения аукциона, направлению списка кандидатур для включения в аукционную комиссию;

у Главного управления – рассмотрение представленной Департаментом заявки на проведение аукциона, документации об Аукционе и других документов, необходимых для подготовки и организации проведения аукциона, утверждение документации об аукционе, образование аукционной комиссии,

размещение на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети Интернет информации о проведении аукциона, проведение подготовки заседания аукционной комиссии, обеспечение работы аукционной комиссии, оформление, комплектация и ответственное хранение документации по проводимым аукционам.

Основная работа, предусмотренная нормативным правовым актом, будет осуществляться уполномоченными органами в рамках текущей деятельности.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

Нормативный правовой акт предусматривает следующие обязанности для лиц, указанных в пункте 2.1 настоящего отчета:

получение электронной цифровой подписи;

регистрация на электронной торговой площадке;

подача заявки на участие в аукционе на электронную торговую площадку в срок и в соответствии с формами и требованиями, содержащимися в аукционной документации;

перечисление денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе;

подача участниками аукционов ценовых предложений на электронной торговой площадке.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно Положению о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденному постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165, Главное управление наделено полномочиями на проведение аукционов. В части 4 статьи 28 Федерального закона № 209 указано, что организатор аукциона устанавливает порядок проведения аукциона. Таким образом, Главное управление наделено полномочиями по установлению порядка проведения аукциона.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы):

Анализ международного опыта показал отсутствие решение соответствующей проблемы.

Первыми, кто перешел на электронную форму проведения аукционов в 2020 году, стала Тюменская область (приказ Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области от 21.10.2020 № 170-О/Д «Об утверждении порядка деятельности комиссии по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений, порядка проведения таких аукционов»).

Саратовская область стала вторым регионом, перешедшим на электронные аукционы.

В указанных регионах в связи с началом проведения электронных аукционов снизились трудозатраты в связи с автоматизацией процессов,

уменьшился риск появления коммерческих сговоров, так как участник имеет личный номер, который отображается при торгах, это обеспечивает ему анонимность, оптимизировался процесс документооборота.

Электронный аукцион, объявленный Департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области, завершился увеличением начальной цены в 179 раз (начальная цена права на заключение охотхозяйственного соглашения – 17 292,96 руб., цена предложенная победителем составила 3 106 687,41 руб., количество участников аукциона 7).

Аукцион, объявленный Комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области, длился 10 дней и завершился увеличением начальной цены в 1082 раза (начальная цена – 2 160 руб., цена предложенная победителем – 2 337 360 руб.).

3. Определение целей регулирования предлагаемого нормативного акта и индикаторов для оценки их достижения.

3.1 .Цели предлагаемого правового регулирования	3.2.Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3 .Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Внедрение на территории Самарской области региональных практик содействия развитию конкуренции путем проведения аукционов в электронной форме	2021, с даты вступления в силу проекта нормативного акта	По мере необходимости
Регламентация процедуры проведения электронного аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения	2021, с даты вступления в силу проекта нормативного акта	По мере необходимости

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Закон Самарской области от 01.04.2010 № 31-ГД «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Самарской области»;

Постановление Правительства Самарской области от 13.02.2008 № 26 «О департаменте охоты и рыболовства Самарской области»;

Положение о Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Внедрение на территории Самарской области региональных практик содействия развитию конкуренции путем проведения аукционов в электронной форме	Принятие нормативного правового акта	Да/нет	Да
Регламентация процедуры проведения электронного аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения	Принятие нормативного правового акта	Да/нет	Да

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования нормативного акта, источники информации для расчетов:

- внедрение на территории Самарской области региональных практик содействия развитию конкуренции путем проведения аукционов в электронной форме на право заключения охотхозяйственного соглашения;

- регламентация процедуры проведения электронного аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения определяется наличием нормативного правового акта, утверждающего порядок проведения аукционов.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют, т.к. мониторинг осуществляется в рамках текущей деятельности Главного управления.

4. Качественная характеристика и оценка численности адресатов регулирования нормативного акта (их групп).

4.1. Группы адресатов регулирования нормативного акта (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Не поддается определению в связи с тем, что данные вводятся в действие впервые и носят заявительный характер	Данные Главного управления организации торгов Самарской области

Департамент охоты и рыболовства Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 13.02.2008 № 26 «О департаменте охоты и рыболовства Самарской области»;
Главное управление организации торгов Самарской области	1	Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165 «О принятии Положения о Главном управлении организации торгов Самарской области»

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с применением регулирования нормативного акта.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
1) Подготовка аукционной документации	Единовременные расходы (от 1 до №) в 2021 году	Отсутствуют
	Периодические расходы (от 1 до №) в 2021 году	В рамках текущей деятельности
	Возможные доходы (от 1 до №) в 2021 году	Отсутствуют
2) Прием и рассмотрение заявок на участие в аукционе	Единовременные расходы (от 1 до №) в 2021 году	Отсутствуют
	Периодические расходы (от 1 до №) в 2021 году	В рамках текущей деятельности
	Возможные доходы (от 1 до №) в 2021 году	Отсутствуют
3) Проведение аукциона в электронной форме	Единовременные расходы (от 1 до №) в 2021 году	Отсутствуют
	Периодические расходы (от 1 до №) в 2021 году	В рамках текущей деятельности
	Возможные доходы (от 1 до №) в 2021 году	Отсутствуют
4) Заключение охотхозяйственного соглашения	Единовременные расходы (от 1 до №) в 2021 году	Отсутствуют
	Периодические расходы (от 1 до №) в 2021 году	В рамках текущей деятельности

	Возможные доходы (от 1 до №) в 2021 году: - плата за право заключения охотхозяйственного соглашения	- В соответствии с п. 6 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 209-ФЗ начальная цена предмета аукциона (начальная цена права на заключение охотхозяйственного соглашения) определяется как сумма годового размера арендной платы за предоставляемые в аренду земельные участки и лесные участки, рассчитанного исходя из минимальных размеров арендной платы по договорам аренды земельных участков и лесных участков, и произведения ставок сбора за пользование объектами животного мира и квот добычи охотничьих ресурсов за предшествующий год, а в случае их отсутствия – нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов за предшествующий год или норм допустимой добычи охотничьих ресурсов за предшествующий год; - окончательный размер платы за право заключения охотхозяйственного соглашения определяется по результатам аукциона.
Итого единовременные расходы за период <u>2021</u> гг.		Отсутствуют
Итого периодические расходы за период <u>2021</u> гг.		Отсутствуют
Итого возможные доходы за период <u>2021</u> гг.		плата за право заключения охотхозяйственного соглашения

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с применением правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: деятельность Главного управления организации торгов Самарской области.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы адресатов регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым	6.3. Описание расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Субъекты предпринимательской деятельности, в том числе юридические лица, индивидуальные предприниматели	См. пункт 2.4	См. пункт 6.5	- 0,0059 млн.руб (максимальная стоимость квалифицированной электронной подписи)
Департамент охоты и рыболовства Самарской области	См. пункт 2.3	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	Отсутствуют
Главное управление организации торгов Самарской области	См. пункт 2.3	Расходы и доходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.	Отсутствуют

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержки адресатов правового регулирования заключаются в:

организации работ по регистрации на электронной торговой площадке;

оформлении и получении электронной подписи;

оформлении и подаче заявки на участие в аукционе.

Выгоды для адресатов правового регулирования будут выражены в:

прозрачности и открытости проведения торгов;

уменьшении риска коммерческого сговора. Участник имеет личный номер, который отображается при торгах, это обеспечивает ему анонимность. Операторы проверяют документацию и не распространяют ее посторонним лицам;

минимизации затрат на подготовку заявки к аукциону и участие в нем, что ведет к экономии денежных средств;

отсутствии привязки адреса места проведения аукциона. Можно участвовать в аукционе не только в своем городе, но и из других городов и стран, для этого достаточно иметь доступ к сети Интернет.

Для обеспечения доступа к участию в электронном аукционе заявителям необходимо пройти процедуру регистрации на электронной площадке, а также получить электронную подпись (усиленную квалифицированную электронную подпись). Регистрация на электронной площадке и получение электронной печати осуществляется без взимания платы.

Максимальная стоимость квалифицированной электронной подписи для участия в торгах – 5900 (пять тысяч девятьсот) рублей (источник информации – сеть «Интернет»).

Для участия в электронном аукционе заявитель должен подать заявку на участие в аукционе.

6.6. Источники данных: отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

7.1.Виды рисков	7.2.Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	7.3. Методы контроля рисков	7.4.Степень контроля рисков (полный/частичный /отсутствует)
Не допуск к участию в электронном аукционе Обжалование результатов электронного аукциона, в том числе отказ в допуске к его участию	Низкая	Разъяснение норм действующего законодательства, консультативная помощь Опубликование нормативного правового акта и необходимых разъяснений на официальном сайте	Полная

Технические неисправности, при наступлении которых может сбиться ход проведения аукциона		Департамента и Главного управления организации торгов Самарской области Качественные услуги информационно- телекоммуникационной сети Интернет	
--	--	--	--

7.5. Источники данных: отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Отказ от принятия проекта нормативного акта	Принятие проекта нормативного акта
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Количество и качество потенциальных адресатов правового регулирования не изменится	Количество потенциальных адресатов правового регулирования увеличится, качество оказания услуги улучшится и станет более доступным
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.	Не изменится	- плата за право заключения охотхозяйственного соглашения; - 0,0059 млн.руб (максимальная стоимость квалифицированной электронной подписи)
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с предлагаемым правовым регулированием	Расходы бюджета Самарской области на организацию проведения аукциона не изменятся	Увеличится размер платы за право заключения охотхозяйственного соглашения в связи с более удобным его проведением и увеличением количества участников

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования.	Цель не достигается	Цель является достижимой
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Нарушение федерального законодательства РФ	См.п.7.1.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным является 2 вариант решения проблемы, предусматривающий принятие нормативного правового акта об утверждении порядка проведения аукциона в электронной форме.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

С принятием порядка проведения аукциона появится возможность проведения электронных аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений.

Проведение аукциона в электронной форме осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки. Оператор электронной площадки, электронная площадка, порядок ее функционирования будут соответствовать единым требованиям к операторам электронных площадок, электронным площадкам и функционированию электронных площадок, установленным в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для обеспечения доступа к участию в аукционе заявителям необходимо пройти процедуру регистрации на электронной площадке. Регистрации на электронной площадке подлежат заявители, ранее не зарегистрированные на электронной площадке, или регистрация которых на электронной площадке была ими прекращена.

Аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона (начальной цены права на заключение охотхозяйственного соглашения) на «шаг аукциона». Во время проведения процедуры аукциона оператор электронной площадки обеспечивает доступ участников аукциона к закрытой части электронной площадки и возможность подачи ими предложений о цене. Оператор электронной площадки обеспечивает непрерывность процедуры аукциона. Победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее высокую цену за право заключить охотхозяйственное соглашение.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочка вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Период распространения на ранее возникшие отношения: отсутствует.

9.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения экспертизы нормативного акта: не поступали.

11. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проект нормативного правового акта прошёл антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

И.о.руководителя
Главного управления организации
торгов Самарской области



М.Е.Карелина

Федорова 3345831

