

УТВЕРЖДЕН
на заседании Совета при
Губернаторе Самарской области по
содействию развитию конкуренции
в Самарской области

«21» апреля 2021 года

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Главного управления организации торгов Самарской области
за 2020 год**

I. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения
антимонопольного законодательства

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Главном управлении организации торгов Самарской области, утвержденным приказом Главного управления от 07.02.2019 № 22 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Главном управлении организации торгов Самарской области» в целях предупреждения и оценки рисков нарушения Главным управлением организации торгов Самарской области (далее – Главным управлением) антимонопольного законодательства на постоянной основе в течение 2020 года проводились следующие мероприятия:

сбор сведений в Главном управлении о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Главного управления за 2018, 2019, 2020 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов Главного управления;

анализ проектов нормативных правовых актов Главного управления,

разработанных в 2020 году;

мониторинг и анализ практики применения Главным управлением антимонопольного законодательства;

консультации с сотрудниками Главного управления с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Приказом Главного управления от 23.01.2020 № 12 утверждена карта комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2020 год
(<https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>)

К комплаенс-рискам Главного управления относятся:

нарушение антимонопольного законодательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области;

нарушение антимонопольного законодательства при проведении торгов (за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Самарской области);

наличие в нормативном правовом акте Главного управления положений, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

разработка нормативного правового акта, положения которого могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

1. Анализ дел, рассмотренных с участием Главного управления в качестве ответчика в судебных инстанциях в 2018, 2019, 2020 годах показал, что предъявление исковых требований к Главному управлению имеет следующую динамику:

а) 2018 год – 6 требований, из них:

3 (о признании незаконным решения комиссии о несоответствии заявки требованиям документации);

2 (о признании недействительными торгов);

1 (о признании не соответствующими федеральному законодательству и недействующими отдельных положений Порядка взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг для государственных нужд Самарской области, и государственных заказчиков Самарской области, их подведомственных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 30.12.2013 года № 843 в редакции от 11.01.2018).

В удовлетворении всех шести исковых требований отказано в полном объеме.

б) 2019 год – 2 требования, из них:

1 (о признании незаконным решения комиссии о несоответствии заявки требованиям документации);

1 (о признании недействительными торгов).

В удовлетворении всех двух исковых требований отказано в полном объеме.

в) 2020 год - 2 требования, из них:

1 (о признании незаконным решения комиссии о несоответствии заявки требованиям документации);

1 (о признании заявки несоответствующей требованиям документации, недействительными торгов, контракта ничтожным).

В удовлетворении всех двух исковых требований отказано в полном объеме.

В результате проведенного анализа решений, вынесенных федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения жалоб на действия Главного управления за 2018, 2019, 2020 годы установлено, что:

в 2018 году рассмотрены 2 жалобы о нарушении антимонопольного законодательства в деятельности Главного управления (о признании

решения комиссии по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения незаконным в части оценки конкурсных предложений);

в 2019 году - 2 жалобы (о признании решения комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе по предоставлению права пользования участками недр местного значения незаконным);

в 2020 году – 2 жалобы, из них:

1 (об оспаривании правомерности установления в документации «шага понижения» при проведении продажи государственного имущества в рамках приватизации). Жалоба оставлена без рассмотрения;

2 (на действия Главного управления при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка). Жалоба признана необоснованной.

2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Главного управления. Главное управление является органом исполнительной власти Самарской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (Положением о Главном управлении утверждено постановлением Правительства Самарской области от 21.12.2005 № 165).

Одной из основных задач Главного управления является реализация государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области. В связи с этим Главное управление разрабатывает проекты нормативных правовых актов Правительства Самарской области в указанной сфере.

В целях реализации пункта 3.3 Положения об антимонопольном комплаенсе Главным управлением на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» 04 декабря 2020 года размещен План проведения анализа нормативных правовых актов. В установленные сроки (с 04.12.2020 по 18.12.2020) замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

В целях реализации пункта 3.4 Положения об антимонопольном комплаенсе Главным управлением на своем официальном сайте в разделе «Содействие развитию конкуренции (антимонопольный комплаенс)» размещены 11 проектов нормативных правовых актов, разработанных в 2020 году. В установленные сроки замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

3. Анализ практики применения Главным управлением антимонопольного законодательства.

В целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году Главным управлением проведено 1 заседание межведомственной рабочей группы по содействию развитию конкуренции в Самарской области (02.10.2020).

В заседании приняли участие представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области, Государственной инспекции финансового контроля Самарской области, а также приглашенные лица.

На совещании обсуждались вопросы:

о результативности закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения в Самарской области;

об осуществлении межрегиональных совместных закупок медицинской техники, расходных материалов и (или) лекарственных средств;

об особенности закупок детского питания.

20.02.2020, 26.06.2020, 16.09.2020, 23.12.2020 состоялись совещания, организованные ФАС России посредством видеоконференцсвязи, на которых обсуждалась правоприменительная практика по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Информация о правоприменительной практике доведена до сведения всех сотрудников Главного управления.

II. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Приказом Главного управления от 23.01.2020 № 11 утвержден План мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Главного управления организации торгов Самарской области на 2020 год (далее – План).

План размещен на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=2&ItemId=511>

Мероприятия Плана по снижению комплаенс-рисков в 2020 году включали в себя:

периодическое обучение гражданских служащих Главного управления, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

осуществление контроля за надлежащим исполнением гражданским служащим Главного управления своих должностных обязанностей;

мониторинг и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

направление гражданского служащего Главного управления на повышение уровня квалификации;

анализ принятых в 2019 году Главным управлением нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

проведение независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По состоянию на 01.01.2021 года Главным управлением мероприятия Плана выполнены.

III. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом Главного управления от 23.01.2020 № 10 утверждена Методика расчета в 2020 году ключевых показателей эффективности функционирования в Главном управлении антимонопольного комплаенса (далее – Методика).

Методика размещена на официальном сайте Главного управления <https://webtorgi.samregion.ru/site/Show/Category/148?page=3&ItemId=511>

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Главного управления в целом являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Главного управления (по сравнению с 2017 годом);

доля проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Методике коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Главного управления (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН_{2017} / КН_{оп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Главного управления по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Главного управления в 2017 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Главного управления в 2020 году.

Учитывая, что нарушений антимонопольного законодательства и в

2017 году и в 2020 году у Главного управления отсутствуют, рассчитать данный показатель не представляется возможным. В свою очередь отсутствие нарушений в 2020 году свидетельствует о выполнении данного показателя.

Доля проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = Кпнпа / Кноп, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Главного управления, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году;

КНоп - количество нормативных правовых актов Главного управления, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году.

Учитывая, что в 2020 году антимонопольным органом не были выявлены нарушения антимонопольного законодательства, рассчитать данный ключевой показатель не представляется возможным. В свою очередь отсутствие выявленных нормативных правовых актов Главного управления, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году, свидетельствует о выполнении данного показателя.

Доля нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = Кпнпа / Кноп, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Главного управления, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Главного управления, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году;

КНоп - количество нормативных правовых актов Главного управления, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году.

Учитывая, что в 2020 году антимонопольным органом не были выявлены нарушения антимонопольного законодательства, рассчитать данный ключевой показатель не представляется возможным. В свою очередь отсутствие выявленных нормативных правовых актов Главного управления, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году, свидетельствует о выполнении данного показателя.

Ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения является доля сотрудников Главного управления, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = КСо / КСобщ, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в 2020 году;

КСобщ - общее количество сотрудников Главного управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение

функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году.

По состоянию на 31.12.2020 штатная численность Главного управления составляла 51 единиц, фактическая численность работников составила 50 человек.

17.03.2020, 22.09.2020 года уполномоченным подразделением проведены обучающие мероприятия для гражданских служащих Главного управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, уполномоченным подразделением в течение 2020 года на постоянной основе осуществлялось консультирование сотрудников Главного управления на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

Исходя из этого доля сотрудников Главного управления, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу равна 0,98 ($ДСо = 50/51 = 0,98$).

Таким образом, ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения достигнут.

И.о.руководителя Главного
управления организации
торгов Самарской области



М.Е.Карелина